

Số: /KL-SNV

An Giang, ngày tháng 10 năm 2023

KẾT LUẬN

Kiểm tra việc thực hiện các quy định pháp luật về tuyển dụng viên chức và sử dụng hợp đồng lao động tại các đơn vị sự nghiệp; bổ nhiệm viên chức quản lý; công tác văn thư, lưu trữ đối với Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên

Thực hiện Quyết định số 122/QĐ-SNV ngày 19/6/2023 của Giám đốc Sở Nội vụ về việc kiểm tra việc thực hiện các quy định pháp luật về tuyển dụng viên chức và sử dụng hợp đồng lao động tại các đơn vị sự nghiệp; bổ nhiệm viên chức quản lý; công tác văn thư, lưu trữ đối với Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Long Xuyên giai đoạn từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/5/2023.

Xét báo cáo kết quả kiểm tra ngày 26/9/2023 của Đoàn kiểm tra, ý kiến tham gia dự thảo kết luận kiểm tra của UBND thành phố Long Xuyên tại văn bản số 4837/UBND-TH ngày 04/10/2023, Giám đốc Sở Nội vụ kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

UBND Thành phố Long Xuyên có 62 đơn vị sự nghiệp công lập, gồm: 56 đơn vị sự nghiệp công lập giáo dục và 06 đơn vị sự nghiệp công lập khác. Hàng năm, UBND thành phố giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước cho 54/56 đơn vị sự nghiệp công lập giáo dục và 03/6 đơn vị sự nghiệp công lập khác (Trung tâm Văn hóa – Thể thao và Truyền thanh, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Đội quản lý trật tự đô thị) trong tổng số lượng người làm việc được UBND tỉnh giao.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Tuyển dụng viên chức

Trong giai đoạn kiểm tra, UBND thành phố Long Xuyên tổ chức 01 kỳ tuyển dụng viên chức năm 2022 bằng hình thức xét tuyển, qua đó tuyển dụng được 16 viên chức. Về cơ bản, trình tự, thủ tục kỳ xét tuyển viên chức được thực hiện theo quy định của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

Tuy nhiên, quá trình thực hiện còn có hạn chế sau:

- Đề án số 149/ĐA-UBND ngày 23/6/2022 về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND thành phố Long Xuyên (được UBND tỉnh

phê duyệt tại Quyết định số 1749/QĐ-UBND ngày 14/7/2022), theo đó số lượng người làm việc vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành Bồi thường, giải phóng mặt bằng là 07 người nhưng nhu cầu tuyển dụng theo kế hoạch tuyển dụng là 09 người.

- Đồng thời, Đề án số 149/ĐA-UBND ngày 23/6/2022 của UBND thành phố Long Xuyên được UBND tỉnh phê duyệt, theo đó số lượng người làm việc của Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Long Xuyên là 15 người. Ngày 27/10/2022, UBND thành phố Long Xuyên ban hành Quyết định số 4084/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh số lượng người làm việc và hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP, Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố Long Xuyên năm 2022, điều chỉnh số lượng người làm việc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Long Xuyên là 19 người. Tuy nhiên, việc điều chỉnh số lượng người làm việc không vượt tổng số lượng người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp khác, được UBND tỉnh phê duyệt đối với UBND thành phố Long Xuyên.

- Vị trí việc làm Bồi thường giải phóng mặt bằng (chức danh nghề nghiệp Địa chính viên hạng III; Đo đạc bản đồ viên hạng III) theo Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (có hiệu lực thi hành từ ngày 09/12/2022) không yêu cầu về trình độ ngoại ngữ bậc 2 (A2) và đạt chuẩn kỹ năng sử dụng công nghệ thông tin cơ bản theo quy định tại Thông tư số 03/2014/TT-BTTTT.

- Ngày 19/12/2022, UBND thành phố Long Xuyên ban hành Thông báo số 88/TB-UBND ngày 19/12/2022 về việc tuyển dụng viên chức làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND thành phố Long Xuyên năm 2022. Tuy nhiên, chưa kịp thời điều chỉnh yêu cầu về trình độ ngoại ngữ, tin học tại vị trí việc làm tuyển dụng “Bồi thường giải phóng mặt bằng” thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất theo quy định tại Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Kiểm tra một số hợp đồng làm việc đối với viên chức trúng tuyển, nhận thấy:

+ Hợp đồng làm việc xác định thời hạn đối với các trường hợp tuyển dụng tại Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Long Xuyên: Điều 1 hợp đồng không thể hiện nội dung: thời hạn bắt đầu và kết thúc.

+ Hợp đồng làm việc xác định thời hạn đối với Trần Vũ Linh, Trần Thanh Tâm, Võ Thị Như Yến, Trung tâm Văn hóa – Thể thao và Truyền thanh. Điều 1 hợp đồng không thể hiện các nội dung: thời hạn bắt đầu và kết thúc; thời hạn của hợp đồng.

+ Hợp đồng làm việc xác định thời hạn đối với Hồ Ngọc Thảo Vi, Võ Thành Nhân, Trung tâm Văn hóa – Thể thao và Truyền thanh. Điều 1 hợp đồng không thể hiện nội dung: thời hạn bắt đầu và kết thúc.

+ Hợp đồng làm việc xác định thời hạn đối với Nguyễn Thị Bích Thảo: Điều 1 hợp đồng không thể hiện các nội dung: thời hạn bắt đầu và kết thúc; thời hạn của hợp đồng.

2. Bổ nhiệm viên chức quản lý

Qua kiểm tra 07 hồ sơ (03 hồ sơ bổ nhiệm và 04 hồ sơ bổ nhiệm lại), nhận thấy:

2.1. Về điều kiện, tiêu chuẩn

Tại thời điểm bổ nhiệm, bổ nhiệm lại 07 trường hợp bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn theo Quyết định số 51/2021/QĐ-UBND ngày 03/11/2021 của UBND tỉnh Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn bổ nhiệm công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong cơ quan hành chính trực thuộc Sở và viên chức giữ chức vụ quản lý cấp phòng và tương đương trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh An Giang.

2.2. Về trình tự, thủ tục

Các bước trong quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại được UBND thành phố Long Xuyên và các đơn vị triển khai cơ bản đầy đủ. Tuy nhiên, còn hạn chế, khuyết điểm sau:

- Về bổ nhiệm: Bổ nhiệm nguồn nhân sự tại chỗ 01 trường hợp (Quyết định số 3297/QĐ-UBND ngày 30/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Long Xuyên) thiếu văn bản thể hiện việc đề nghị xin chủ trương, phê duyệt chủ trương theo Khoản 1 Điều 46 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Tuy nhiên, có Kết luận số 60-KL/TU ngày 25/8/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy về công tác tổ chức, cán bộ).

- Về bổ nhiệm lại: 01 trường hợp ban hành Quyết định bổ nhiệm lại chậm so với quy định tại Khoản 3 Điều 49 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Quyết định số 2762/QĐ-UBND ngày 22/7/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Long Xuyên).

- Tại thời điểm bổ nhiệm, bổ nhiệm lại: 04 trường hợp hồ sơ không có nhận xét của chi ủy nơi cư trú đối với bản thân và gia đình, gồm các trường hợp được bổ nhiệm, bổ nhiệm lại theo Quyết định số 2792/QĐ-UBND ngày 23/7/2021, Quyết định số 2793/QĐ-UBND ngày 23/7/2021, Quyết định số 2762/QĐ-UBND ngày 22/7/2021, Quyết định số 3297/QĐ-UBND ngày 30/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Long Xuyên.

3. Công tác văn thư, lưu trữ

Công tác văn thư, lưu trữ thời gian qua được lãnh đạo UBND thành phố quan tâm chỉ đạo như: công tác tuyên truyền, triển khai phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về văn thư, lưu trữ; xây dựng và ban hành văn bản hướng dẫn nghiệp vụ về văn thư, lưu trữ; công chức, viên chức làm công tác văn thư, lưu trữ tại các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã, phường từng bước đáp

ứng yêu cầu chuyên môn nghiệp vụ; ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác văn thư, lưu trữ tại các cơ quan, đơn vị ngày càng được chú trọng.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được còn một số hạn chế, khuyết điểm sau:

- Chưa triển khai thực hiện đồng bộ công tác lập hồ sơ công việc và giao nộp hồ sơ vào Lưu trữ cơ quan tại phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa và Thông tin, UBND phường Mỹ Phước và UBND phường Đông Xuyên; hồ sơ, tài liệu, đơn vị vẫn còn lưu tại bộ phận chuyên môn.

- Người phụ trách công tác văn thư, lưu trữ tại phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa và Thông tin, Ủy ban nhân dân phường Mỹ Phước, UBND phường Đông Xuyên đều là kiêm nhiệm nên một số công việc vẫn chưa đạt được hiệu quả cao.

- Phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa và Thông tin, UBND phường Mỹ Phước và UBND phường Đông Xuyên chưa thực hiện việc chỉnh lý hồ sơ, tài liệu tồn đọng.

III. KIẾN NGHỊ

Qua kết quả kiểm tra, đề chấn chỉnh việc thực hiện các quy định pháp luật về tuyển dụng viên chức; bổ nhiệm viên chức quản lý; công tác văn thư, lưu trữ, Sở Nội vụ kiến nghị UBND thành phố Long Xuyên như sau:

1. Về việc thực hiện tuyển dụng viên chức; bổ nhiệm viên chức quản lý

- Phân bổ chỉ tiêu số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp khác (Trung tâm Văn hóa – Thể thao và Truyền thanh, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Đội quản lý trật tự đô thị) đảm bảo số lượng người làm việc theo Đề án vị trí việc làm đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.

- Thực hiện bổ nhiệm viên chức quản lý đảm bảo đầy đủ trình tự, thủ tục và hồ sơ theo quy định.

- Chỉ đạo đơn vị liên quan thực hiện việc ký kết hợp đồng làm việc đối với viên chức được tuyển dụng đảm bảo đầy đủ nội dung theo đúng Mẫu hợp đồng ban hành kèm theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ.

2. Về công tác văn thư, lưu trữ

- Tiếp tục tăng cường công tác triển khai, phổ biến kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật về văn thư, lưu trữ đến các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã, phường. Tiếp tục ban hành kịp thời các văn bản hướng dẫn nghiệp vụ về văn thư, lưu trữ đến các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý.

- Tăng cường chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã, phường thực hiện công tác lập hồ sơ công việc và giao nộp hồ sơ vào Lưu trữ cơ quan theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư, nhất là đối với hồ sơ điện tử. Thường xuyên kiểm tra việc thực hiện các quy định về công tác văn thư, lưu trữ đối với các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã, phường; tổ chức tập huấn tập huấn nghiệp vụ văn thư, lưu trữ để đảm bảo công chức, viên chức thực hiện tốt nhiệm vụ.

- Quan tâm chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã, phường thực hiện chỉnh lý hồ sơ, tài liệu lưu trữ tồn đọng; bố trí phòng, kho đảm bảo lưu trữ an toàn hồ sơ, tài liệu. Tiếp tục tăng cường công tác ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác văn thư, lưu trữ; chỉ đạo tăng cường công tác lập hồ sơ điện tử, giao nộp hồ sơ điện tử trên Hệ thống quản lý và điều hành văn bản iOffice 4.0.

3. Tổ chức họp kiểm điểm các tổ chức, cá nhân liên quan đến hạn chế, khuyết điểm nêu trên (theo phụ lục đính kèm).

Trên đây là Kết luận kiểm tra việc thực hiện các quy định pháp luật về tuyển dụng viên chức và sử dụng hợp đồng lao động tại các đơn vị sự nghiệp; bổ nhiệm viên chức quản lý; công tác văn thư, lưu trữ giai đoạn từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/5/2023 đối với Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên.

Đề nghị UBND thành phố Long Xuyên tổ chức thực hiện các kiến nghị nêu trên và báo cáo kết quả về Sở Nội vụ (Thanh tra Sở) để theo dõi việc thực hiện kết luận theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND TP.Long Xuyên;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, HSKT, PVS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Kim Bình

PHỤ LỤC
Các hạn chế, khuyết điểm về tuyển dụng viên chức;
bổ nhiệm viên chức quản lý; công tác văn thư, lưu trữ
(Kèm theo Kết luận số /KL-SNV ngày /10/2023 của Sở Nội vụ)

1. Tuyển dụng viên chức

- Quyết định điều chỉnh số lượng người làm việc tại Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố chưa đúng số lượng người làm việc theo Đề án vị trí việc làm được UBND tỉnh phê duyệt.

- Chưa kịp thời thông báo điều chỉnh yêu cầu về trình độ ngoại ngữ, tin học tại vị trí việc làm tuyển dụng “Bồi thường giải phóng mặt bằng” thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất theo quy định tại Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Ký kết hợp đồng làm việc đối với viên chức được tuyển dụng chưa đảm bảo đầy đủ nội dung theo đúng Mẫu hợp đồng ban hành kèm theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ.

2. Bổ nhiệm viên chức quản lý

- Bổ nhiệm nguồn nhân sự tại chỗ 01 trường hợp đơn vị không có văn bản trình xin chủ trương, phê duyệt chủ trương của cấp có thẩm quyền bổ nhiệm theo Khoản 1 Điều 46 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Quyết định số 3297/QĐ-UBND ngày 30/8/2021 bổ nhiệm ông Nguyễn Ngọc Kính, Giám đốc Ban Quản lý Dự án Nâng cấp đô thị thành phố Long Xuyên). Tuy nhiên, có Kết luận số 60-KL/TU ngày 25/8/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy về công tác tổ chức, cán bộ.

- 01 trường hợp ban hành Quyết định bổ nhiệm lại chậm so với quy định tại Khoản 3 Điều 49 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Quyết định số 2762/QĐ-UBND ngày 22/7/2021 bổ nhiệm lại ông Lê Văn Hồ, Phó Đội trưởng Đội Quản lý Trật tự đô thị; quyết định bổ nhiệm lại chậm 22 ngày).

- Tại thời điểm bổ nhiệm, bổ nhiệm lại: 04 trường hợp hồ sơ không có nhận xét của chi ủy nơi cư trú đối với bản thân và gia đình (Quyết định số 3297/QĐ-UBND ngày 30/8/2021 bổ nhiệm ông Nguyễn Ngọc Kính, Giám đốc Ban Quản lý Dự án Nâng cấp đô thị thành phố Long Xuyên; Quyết định số 2793/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 bổ nhiệm lại bà Huỳnh Thị Thùy Trang, Phó Trưởng Ban Quản lý chợ Long Xuyên; Quyết định số 2792/QĐ-UBND ngày

23/7/2021 bổ nhiệm lại ông Từ Hiếu Ton, Trưởng ban Quản lý chợ Long Xuyên; Quyết định số 2762/QĐ-UBND ngày 22/7/2021 bổ nhiệm lại ông Lê Văn Hồ, Phó Đội trưởng Đội Quản lý Trật tự đô thị).

3. Công tác văn thư, lưu trữ

- Chưa triển khai thực hiện đồng bộ công tác lập hồ sơ công việc và giao nộp hồ sơ vào Lưu trữ cơ quan tại phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa và Thông tin, UBND phường Mỹ Phước và UBND phường Đông Xuyên; hồ sơ, tài liệu, đơn vị vẫn còn lưu tại bộ phận chuyên môn.

- Phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa và Thông tin, UBND phường Mỹ Phước và UBND phường Đông Xuyên chưa thực hiện việc chỉnh lý hồ sơ, tài liệu tồn đọng./.