

Số: 110/BC-STP

An Giang, ngày 24 tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 642/SNV-CCVC ngày 05/4/2024 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy chế

Đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh được quy định tại dự thảo Quy chế. Tuy nhiên, tại phạm vi điều chỉnh đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát nội dung sau: “cơ quan nhà nước” hay “cơ quan hành chính nhà nước”; điều chỉnh cụm từ “được giao biên chế” thành “được giao biên chế; phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước”.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Khoản 1 Điều 4 Thông tư số 08/2013/TT-BNV ngày 31/7/2013 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ nâng bậc lương thường xuyên và nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, quy định:

“Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động có trách nhiệm trao đổi với cấp ủy và Ban Chấp hành công đoàn cùng cấp thực hiện:

a) Ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị mình, trong đó phải quy định rõ tiêu chuẩn, cấp độ về lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ, thời gian được nâng bậc lương trước thời hạn tương ứng với từng cấp độ thành tích

khác nhau của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động và thứ tự ưu tiên xét nâng bậc lương trước thời hạn đối với những người có thành tích xuất sắc như nhau để làm căn cứ xét nâng bậc lương trước thời hạn đối với các đối tượng thuộc phạm vi quản lý. Bản Quy chế này phải được công khai trong cơ quan, đơn vị và gửi cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp để quản lý và kiểm tra trong quá trình thực hiện....”.

Khoản 1 Phần 2 Kết luận số 5247/KL-BNV ngày 15/9/2023 của Bộ Nội vụ kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về thực hiện chính sách tiền lương; công tác thanh niên và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực nội vụ tại tỉnh An Giang, kiến nghị:

“1. Về việc thực hiện chính sách tiền lương.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang sớm ban hành Quy chế xét nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại Thông tư số 08/2013/TT-BNV (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 03/2021/TT-BNV) để các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh làm căn cứ triển khai thực hiện đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.”

Khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương.”

Căn cứ quy định trên, để đảm bảo việc triển khai thực hiện về xét nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trên địa bàn tỉnh đảm bảo tính thống nhất và đồng bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế xét nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền.***

III. Dự thảo Quyết định, Quy chế

1. Dự thảo Quyết định

Tại căn cứ ban hành văn bản (căn cứ số 03), đề nghị bổ sung căn cứ “Nghị định số 14/2012/NĐ-CP ngày 07/3/2012 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung Điều 7 Nghị định số 204/2004/NĐ-CP”.

2. Dự thảo Quy chế

a) Điều 3: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các đối tượng được nêu tại Điều 3, trường hợp không thuộc Điều 2 thì không cần quy định.

b) Điều 7

- Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu tiêu chí để phân loại “tiêu chuẩn, cấp độ lập thành tích xuất sắc” để xét nâng bậc lương trước thời hạn là dựa trên yếu tố “số lượng Bằng khen” hay “chất lượng Bằng khen”, đồng thời rà soát tính phù hợp của việc phân loại nếu dựa trên “chất lượng Bằng khen”. Ví dụ, theo khoản 1 Điều 74 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 quy định việc tặng Bằng khen của Bộ, ban, ngành, tỉnh để tặng hoặc truy tặng cho cá nhân gương mẫu chấp hành tốt chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đạt một trong các tiêu chuẩn do: Lập thành tích xuất sắc trong các phong trào thi đua; thành tích đột xuất; từ đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội; hay liên quan đến việc đã từng đạt 02 lần liên tục danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở... Như vậy, đánh giá thế nào về chất lượng của Bằng khen, có phải bằng khen của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tặng cho cá nhân do đạt 02 lần liên tục danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở” sẽ cao hơn so với cá nhân lập thành tích xuất sắc đột xuất, giai đoạn hay chuyên đề để phân loại như điểm a, b khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 7 dự thảo Quy chế. Đề nghị xác định tính phù hợp cũng như nghiên cứu quy định theo hướng dựa trên số lượng Bằng khen để xét nâng bậc lương trước thời hạn 12 tháng, 09 tháng hoặc 06 tháng.

- Khoản 4: Đề nghị tiếp tục rà soát cụm từ “Thành tích khen thưởng” hay “Thành tích đạt được”, vì theo Điều 7 thì thành tích được liệt kê ở đây bao gồm do được công nhận “danh hiệu thi đua” hoặc “khen thưởng”.

- Ngoài ra, đề nghị rà soát cụm từ “công nhận, khen thưởng” tại khoản 1 hay “công nhận và khen thưởng” tại các khoản khác tại Điều 7 để tạo tính thống nhất. Đồng thời, đề nghị tiếp tục quan tâm đánh giá tính khả thi các tiêu chuẩn được nêu ra Điều 7 để xét nâng bậc lương trước thời hạn cho từng cấp độ vì theo điểm a khoản 1 Điều 9 dự thảo, trên cơ sở Quy chế của tỉnh, thì các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh cũng sẽ có Quy chế riêng theo nguyên tắc là tiêu chuẩn, cấp độ tại Quy chế của cơ quan, đơn vị sẽ không thấp hơn quy định tại Quy chế của tỉnh. Về cách bố cục tại tên khoản 1, 2, 3 Điều 7, đề nghị điều chỉnh theo hướng “Xét nâng bậc lương trước thời hạn 12 tháng/09 tháng/06 tháng đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động đạt một trong các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng sau:”.

c) Tại điểm a khoản 1 Điều 9: Đề nghị điều chỉnh cụm từ “không được thấp hơn quy định tại Quy chế này” thành “không thấp hơn quy định tại Quy chế này”.

d) Tại tên Điều 10: Đề nghị rà soát cụm từ “Điều khoản chuyển tiếp” hay “Tổ chức thực hiện”.

đ) Nội dung khác: Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý việc chú thích như: một (01), ba (03)... Trường hợp có chú thích thì rà soát điều chỉnh cho toàn bộ dự thảo để tạo tính thống nhất (ví dụ điểm c khoản 2 và điểm b khoản 3 Điều 7 chưa chú thích). Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu điểm b khoản 2 Điều 7, ví dụ tiêu chuẩn chỉ là một (01) bằng khen thì có cần thiết để “một (01)” hay không, và điểm a khoản 3 Điều 7 không đề số lượng thì hiểu như thế nào.

IV. Dự thảo Tờ trình dự thảo Quyết định

Cơ bản thống nhất dự thảo Tờ trình. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý rà soát các nội dung có liên quan đã được góp ý tại dự thảo Quy chế, nhằm đảm bảo tính thống nhất.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn