

Số: 155/BC-STP

An Giang, ngày 23 tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1727/SGDĐT-GDMN-GDTH ngày 16/5/2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Cơ quan soạn thảo quy định:

“1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi hỗ trợ công tác xóa mù chữ cho người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý, sử dụng và thụ hưởng nguồn kinh phí sự nghiệp của ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh An Giang.”

Theo đó, Nghị quyết quy định phạm vi điều chỉnh là mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh An Giang thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai

đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh An Giang (viết tắt là Chương trình).

Ngoài ra, Nghị quyết cũng quy định rõ đối tượng được điều chỉnh, chịu tác động của Nghị định này bao gồm các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý, sử dụng và thụ hưởng nguồn kinh phí sự nghiệp của ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Tại khoản 5 Điều 20 Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, quy định:

“Điều 20. Nội dung, mức chi hỗ trợ công tác xóa mù chữ cho người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số

5. Chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ. Căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương và trong phạm vi ngân sách nhà nước được giao, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể nội dung, mức hỗ trợ để khuyến khích người dân tham gia học xóa mù chữ.”

Tại khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13, quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định:

2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Căn cứ quy định trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh An Giang ***là cần thiết và đúng thẩm quyền.***

III. Dự thảo Nghị quyết

1. Tại phạm vi điều chỉnh

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh phạm vi của Nghị quyết này phù hợp tên gọi của Nghị quyết, cụ thể:

“Nghị quyết này quy định mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh An Giang thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.”

2. Tại đối tượng áp dụng

Đề nghị cơ quan soạn thảo nêu rõ đối tượng áp dụng là: người dân tham gia học xóa mù chữ vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý, sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp của ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

IV. Dự thảo Tờ trình

1. Tại khoản 2 Mục I, nội dung cơ sở thực tiễn bản chất là cơ sở pháp lý, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung.

2. Tại khoản 1 Mục II, đề nghị bỏ cụm từ “ngày 04 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính” theo quy định viện dẫn tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

V. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách

1. Điểm a khoản 1 Điều 8 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 8. Trách nhiệm xây dựng báo cáo đánh giá tác động của chính sách

1. Cơ quan, tổ chức, đại biểu Quốc hội lập đề nghị xây dựng văn bản quy

phạm pháp luật có trách nhiệm:

a) Xây dựng báo cáo đánh giá tác động của chính sách theo Mẫu số 01 Phụ lục V kèm theo Nghị định này;”

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh thẩm quyền ban hành báo cáo đánh giá tác động của chính sách là của Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Tại Mục II

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh theo bố cục Mẫu số 01 Phụ lục V Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể như sau:

“1. Xác định vấn đề bất cập

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề).

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn