

Số: 129/BC-STP

An Giang, ngày 27 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 19 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1139/STC-GCS ngày 26/4/2023 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 19/10/2021 của UBND tỉnh. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 19 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị. Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 19/10/2021 quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang.

Tuy nhiên, theo ý kiến Kết luận số 3786/KL-ĐCTLN ngày 06/10/2022 của Đoàn công tác liên ngành – Bộ Tư pháp Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND thuộc danh mục văn bản trái pháp luật kèm theo Kết luận.

Đồng thời, theo Kết luận kiểm tra số 54/KL-KTrVB ngày 15/12/2022 của Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp về kết luận kiểm tra đối với Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang, trong đó kết luận:

“2. Nội dung không hợp pháp của Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND

....Điều 4 Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND của UBND tỉnh An Giang phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, trong đó phân cấp cho cá nhân Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh là chưa phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

2.2. Điều 4 Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND quy định thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, trong đó phân cấp cho cá nhân người đứng đầu một số cơ quan đơn vị. Trong khi đó, văn bản quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị là văn bản có tính QPPL. Việc UBND tỉnh An Giang phân cấp cho các chủ thể không có thẩm quyền ban hành văn bản QPPL ban hành văn bản quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị sẽ dẫn tới tình huống các chủ thể trên ban hành văn bản có chứa QPPL, vi phạm Điều 14 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) ”.

Theo đó, Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp kiến nghị UBND tỉnh: “3.1. *Khẩn trương xử lý nội dung không hợp pháp của Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ...*”.

Khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định:

“Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

2. *Thay thế văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.”.*

Khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“3. *Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:*

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. *Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền....”.*

Khoản 4 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“44. *Sửa đổi, bổ sung Điều 146 như sau:*

“Điều 146. Các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn

...

4. Trường hợp cần bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật trái pháp luật hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.”.

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 19 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang (theo trình tự, thủ tục rút gọn) là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

III. Dự thảo Quyết định

Về cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Quyết định, tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý điều chỉnh cụm từ “**ban hành quy định**” thành “**ban hành Quy định**” tại tên gọi và Điều 1 dự thảo.

IV. Tờ trình dự thảo Quyết định

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh việc viện dẫn quy định khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thành khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại khoản 2 mục I Tờ trình dự thảo Quyết định.

2. Mục III dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung văn bản chấp thuận đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định theo trình tự, thủ tục rút gọn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn