

Số: 108/BC-STP

An Giang, ngày 14 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc phạm vi quản lý của huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1003/STC-GCS ngày 13/4/2023 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và Quyết định phân cấp thẩm quyền cho UBND huyện, thị xã, thành phố ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc phạm vi quản lý. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng) đối với những tài sản có giá mua dưới 500 triệu đồng/01 đơn vị tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý theo quy định tại điểm a khoản 1 và khoản 3 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị. Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 19/10/2021 quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang.

Tuy nhiên, theo ý kiến Kết luận số 3786/KL-ĐCTLN ngày 06/10/2022 của Đoàn công tác liên ngành – Bộ Tư pháp Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND thuộc danh mục văn bản trái pháp luật kèm theo Kết luận.

Đồng thời, theo Kết luận kiểm tra số 54/KL-KTrVB ngày 15/12/2022 của Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp về kết luận kiểm tra đối với Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh An Giang, trong đó kết luận:

“2. Nội dung không hợp pháp của Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND

....Điều 4 Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND của UBND tỉnh An Giang phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, trong đó phân cấp cho cá nhân Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh là chưa phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

2.2. Điều 4 Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND quy định thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, trong đó phân cấp cho cá nhân người đứng đầu một số cơ quan đơn vị. Trong khi đó, văn bản quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị là văn bản có tính QPPL. Việc UBND tỉnh An Giang phân cấp cho các chủ thể không có thẩm quyền ban hành văn bản QPPL ban hành văn bản quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị sẽ dẫn tới tình huống các chủ thể trên ban hành văn bản có chứa QPPL, vi phạm Điều 14 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) ”.

Theo đó, Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp kiến nghị UBND tỉnh: “3.1. *Khẩn trương xử lý nội dung không hợp pháp của Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ...*”.

Khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định:

“Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

2. *Thay thế văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.”.*

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc phạm vi quản lý của huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh An Giang (thay thế Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND) là **cần thiết và đúng thẩm quyền**.

III. Dự thảo Quyết định

1. Đề xuất bỏ cụm từ “**cho UBND huyện, thị xã, thành phố**” tại tên gọi dự thảo Quyết định. Đối tượng được phân cấp thuộc nội dung của dự thảo và đã được quy định cụ thể tại Điều 1 dự thảo Quyết định.

Lưu ý cơ quan soạn thảo việc sử dụng cụm từ “**thuộc tỉnh An Giang**” hay “**trên địa bàn tỉnh An Giang**” tại tên gọi dự thảo Quyết định cho phù hợp.

2. Rà soát sự cần thiết quy định nội dung tại khoản 2 Điều 3 dự thảo:

“Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp

2. *Trường hợp không thuộc quy định nêu tại khoản 1 Điều này thì thực hiện theo phân cấp thẩm quyền quy định tại Điều 1 Quyết định này.”.*

3. Lưu ý việc thực hiện quy định tại điểm b khoản 1 Điều 8 Quyết định số

50/2017/QĐ-TTg:

“Điều 8. Tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng

1. Tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng, trừ máy móc, thiết bị quy định tại khoản 2 Điều này:

b) ... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng) của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; ...”.

IV. Dự thảo Tờ trình

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh việc viện dẫn quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại mục I tờ Trình dự thảo Quyết định, vì quy định này đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Lưu ý cơ quan soạn thảo việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại khoản 3 Mục III Tờ trình dự thảo Quyết định. Vì để áp dụng cần có sự chấp thuận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 4 Điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

“Điều 147. Thẩm quyền quyết định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn

4. Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.”.

Hiện nay dự thảo văn bản đã thực hiện đến giai đoạn thẩm định, do đó việc có cần thiết áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn hay không do cơ quan soạn thảo đánh giá và xác định.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn