

Số: 46/BC-STP

An Giang, ngày 21 tháng 02 năm 2023

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 238/SYT-TCCB ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Sở Y tế về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 (bổ sung). Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

#### 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Cơ quan soạn thảo quy định:

**“Điều 1. Quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025**

##### 1. Phạm vi điều chỉnh

Chính sách thu hút, đãi ngộ, hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025.

##### 2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các đối tượng được quy định tại các Điều 2, Điều 3, Điều 4 và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

#### Điều 2. Chính sách thu hút

##### 1. Đối tượng áp dụng chính sách thu hút

a) Những người có học vị tiến sĩ y học, thạc sĩ y học, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ nội trú, bác sĩ đa khoa hệ chính quy có địa chỉ thường trú và đang công tác ngoài tỉnh mong muốn về tỉnh An Giang làm việc (trừ trường hợp chuyển công tác)

b) Những người có học vị tiến sĩ y học, thạc sĩ y học, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ nội trú, bác sĩ đa khoa hệ chính quy có địa chỉ thường trú tại tỉnh An Giang, đồng thời chưa từng hưởng chính sách khác của tỉnh (trừ trường hợp đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức, cơ quan của Đảng, Nhà nước trong tỉnh).

#### Điều 3. Chính sách đãi ngộ

##### 1. Đối tượng được hưởng đãi ngộ

a) Viên chức và người lao động trực tiếp làm công tác chuyên môn tại Trạm Y tế xã, phường, thị trấn.

b) Bác sĩ được thu hút công tác tại các Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh An Giang và Trung tâm Bảo trợ xã hội tỉnh An Giang trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

c) Nhân viên y tế khám thuộc phường, thị trấn.

#### **Điều 4. Chính sách hỗ trợ đào tạo**

##### **1. Đối tượng được cử đào tạo**

Viên chức đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế được cấp có thẩm quyền cử đi đào tạo (trình độ cao hơn) trong nước, bao gồm: tiến sĩ y học, thạc sĩ y học, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ chuyên khoa cấp I.”

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh một số nội dung sau:

a) Đối tượng áp dụng

Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định:

“2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các đối tượng được quy định tại các Điều 2, Điều 3, Điều 4 và các cơ quan, đơn vị có liên quan.”

Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phù hợp cụm từ “các Điều 2, Điều 3, Điều 4”, đồng thời, quy định cụ thể điểm, khoản nào.

b) Đề xuất cơ quan soạn thảo bố cục Điều 1 theo 02 phương án sau:

Phương án 1:

**“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc thực hiện**

1. Phạm vi điều chỉnh

2. Đối tượng áp dụng

a) Chính sách...

b) Chính sách...

c) Chính sách...

3. Nguyên tắc thực hiện”

Phương án 2:

**“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

1. Phạm vi điều chỉnh

2. Đối tượng áp dụng

a) Chính sách...

b) Chính sách...

c) Chính sách...

**Điều 2. Nguyên tắc thực hiện”**

c) Khoản 1 Điều 2

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định rõ đối tượng được quy định tại khoản này về tỉnh An Giang làm việc là làm việc ở đâu.

Điểm a: đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ cụm từ “*có địa chỉ thường trú*” và “*trừ trường hợp chuyển công tác*”. Theo đó, đối với cụm từ “*có địa chỉ thường trú*”, nếu quy định này là áp dụng đối với trường hợp có địa chỉ thường trú ngoài tỉnh thì đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ ràng hơn; đối với cụm từ “*trừ trường hợp chuyển công tác*”, như vậy, việc chuyển công tác này thuộc trường hợp chuyển chuyên, chuyển đổi công tác hay thuộc trường hợp nào, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh phù hợp, rõ ràng hơn. Bổ sung dấu câu (dấu chấm) cuối điểm này.

Điểm b: đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ cụm từ “*chưa từng hưởng chính sách khác của tỉnh*” là chính sách gì, bao gồm tất cả các chính sách hay chỉ đối với các chính sách tương đồng với chính sách thu hút và rà soát nội dung này với điểm c khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết này nhằm quy định thống nhất (quy định chung tất cả các chính sách như điểm b này hay quy định cụ thể như điểm c khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết); đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ ràng hơn đối với nội dung “*...có địa chỉ thường trú tại tỉnh An Giang, đồng thời chưa từng hưởng chính sách khác của tỉnh (trừ trường hợp đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức, cơ quan của Đảng, Nhà nước trong tỉnh)*”, theo đó, việc loại trừ chỉ đối với trường hợp “*chưa từng hưởng chính sách khác của tỉnh*” hay đối với trường hợp thỏa cả 2 điều kiện “*... có địa chỉ thường trú tại tỉnh An Giang*” và “*chưa từng hưởng chính sách khác của tỉnh*”, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh quy định rõ ràng hơn, tránh gây khó khăn trong quá trình áp dụng.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sự phù hợp đối với điều kiện về đối tượng giữa điểm a và điểm b (theo dự thảo, có thể hiểu điểm a áp dụng với các đối tượng có địa chỉ thường trú ngoài tỉnh và điểm b áp dụng với các đối tượng có địa chỉ thường trú trong tỉnh, theo đó, người có địa chỉ thường trú trong tỉnh có thêm điều kiện là “*chưa từng hưởng các chính sách khác của tỉnh*” và người có địa chỉ thường trú ngoài tỉnh thì không, như vậy, quy định về điều kiện này gây khó khăn và hạn chế về phạm vi của người có địa chỉ thường trú trong tỉnh hơn người ngoài tỉnh.

d) Khoản 1 Điều 3

Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định:

**“Điều 3. Chính sách đãi ngộ**

### 1. Đối tượng được hưởng đãi ngộ

a) Viên chức và người lao động trực tiếp làm công tác chuyên môn tại Trạm Y tế xã, phường, thị trấn.

b) Bác sĩ được thu hút công tác tại các Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh An Giang và Trung tâm Bảo trợ xã hội tỉnh An Giang trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

c) Nhân viên y tế khám thuộc phường, thị trấn.”

Điểm a, c: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát cụm từ “người lao động trực tiếp làm công tác chuyên môn” tại điểm a và “Nhân viên y tế” tại điểm c có khác nhau không. Nếu khác nhau, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ ràng hơn; nếu không, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định thống nhất.

Điều b: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát quy định “Bác sĩ được thu hút công tác tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập và Trung tâm Bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội” tại điểm b có phải là viên chức không, nếu là viên chức, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh, sử dụng thống nhất từ ngữ trong toàn bộ dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát việc chỉ quy định chính sách đãi ngộ đối với các bác sĩ được thu hút theo quy định tại Nghị quyết này thì có đầy đủ, phù hợp chưa. (**Lưu ý:** đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý có áp dụng chính sách đãi ngộ đối với những người đang công tác tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập và Trung tâm Bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội không thuộc đối tượng về công tác theo chính sách thu hút hay không, nếu có, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ hơn. Nếu không áp dụng chính sách đãi ngộ đối với các đối tượng trên có phù hợp, công bằng hay không).

đ) Khoản 1 Điều 4

Tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định: “Viên chức đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế...”, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, sử dụng thống nhất cụm từ này với khoản 1 Điều 3 và toàn bộ dự thảo Nghị quyết (quy định cụ thể tên các đơn vị hay quy định chung là “các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế”).

### 2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Đối với chính sách thu hút và đào tạo nguồn nhân lực

Ngày 11 tháng 12 năm 2019, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ban hành Chính sách thu hút nguồn nhân lực y tế tỉnh An Giang giai đoạn 2020 - 2025. Ngày 24 tháng 12 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 73/2019/QĐ-UBND triển khai thực hiện Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về “Chính sách thu hút nguồn nhân lực y tế tỉnh An Giang giai đoạn 2020-2025”; Ngày 23 tháng 12 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh ban

hành Quyết định số 55/2020/QĐ-UBND bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành thuộc lĩnh vực y tế, trong đó có Quyết định số 73/2019/QĐ-UBND.

Do đó, đến thời điểm hiện tại, Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND chưa được triển khai thực hiện. Đồng thời, khi Sở Y tế xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND và gửi góp ý các sở, ngành có liên quan đóng góp ý kiến đã phát hiện những bất cập như sau:

Tại điểm d khoản 1 Điều 1 của Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND quy định:

**“Điều 1. Ban hành Chính sách thu hút nguồn nhân lực y tế tỉnh An Giang giai đoạn 2020 - 2025.**

*1. Chính sách thu hút:*

*d) Quy trình tiếp nhận, bố trí công tác:*

*Thực hiện theo quy định tại Điều 7, 8, 9 Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ và các quy định về tuyển dụng công chức, viên chức hiện hành.”*

Tuy nhiên, đối tượng áp dụng tại Điều 7 của Nghị định số 140/2017/NĐ-CP là sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ, do đó, điểm d khoản 1 Điều 1 của Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND là không phù hợp và không thể vận dụng.

Tại điểm h khoản 1 Điều 1 của Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND quy định:

**“Điều 1. Ban hành Chính sách thu hút nguồn nhân lực y tế tỉnh An Giang giai đoạn 2020 - 2025.**

*1. Chính sách thu hút:*

*h) Kinh phí thực hiện, gồm:*

*- Nguồn ngân sách tỉnh.  
- Nguồn quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của các đơn vị sự nghiệp công lập.*

*- Dự kiến kinh phí thực hiện: 40.740.000.000 đồng (Bốn mươi tỷ bảy trăm bốn mươi triệu đồng). ...”*

Theo đó, Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND chưa quy định cụ thể đối tượng hưởng chính sách từ nguồn ngân sách tỉnh hoặc từ nguồn quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của các đơn vị sự nghiệp công lập và cũng không quy định cụ thể mức kinh phí đối ứng từ nguồn thu sự nghiệp của các đơn vị. Do đó, Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND không thể triển khai thực hiện.

Tại khoản 7 Mục III Điều 1 của Quyết định số 122/QĐ-TTg ngày 10 tháng 01 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2011 - 2020, tầm nhìn đến năm 2030 quy định:

*“7. Phát triển nhân lực y tế*

*- Triển khai các giải pháp hiệu quả, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của các địa phương để tăng cường thu hút cán bộ y tế làm việc lâu dài tại miền núi, vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn. Triển khai thực hiện quy định về nghĩa vụ, trách nhiệm xã hội đối với các cán bộ y tế mới ra trường và cấp chứng chỉ hành nghề cho cán bộ y tế.”*

Tại Báo cáo số 21/BC-HĐND ngày 14 tháng 4 năm 2022 của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát chuyên đề có đề nghị: *“Sở Y tế tham mưu đề xuất chế độ đãi ngộ cho y tế tuyến cơ sở; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, nhân viên y tế...”*.

Tại điểm đ khoản 5 Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

***“Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh***

*5. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội:*

*đ) Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên;”*

Tại khoản 3 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

*“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:*

***“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật***

*1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền....”*

Tại khoản 4 Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

***“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh***

*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

*4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.”*

Căn cứ các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chính sách thu hút, hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực y tế tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b) Đối với chính sách đãi ngộ

Tại khoản 3 của Công văn số 12925/BTC-NSNN gày 07 tháng 12 năm 2022 của Bộ Tài chính về việc ban hành chính sách, chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp ý kiến:

*“3. Điểm 4 mục III Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/05/2018 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp có nêu: “Bãi bỏ các khoản chi ngoài lương của cán bộ, công chức, viên chức có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước...”*

*Thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, Thủ tướng Chính phủ đã có ý kiến chỉ đạo tại Văn bản số 8476/VPCP-KTTH ngày 06/09/2019 của Văn phòng Chính phủ: “Từ nay đến khi ban hành các văn bản quy định chế độ tiền lương mới để thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, không xem xét ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung các chế độ, chính sách tiền lương hiện hành”.*”

Tại Điều 1 của Nghị định số 05/2023/NĐ-CP ngày 15 tháng 02 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 56/2011/NĐ-CP ngày 04 tháng 7 năm 2011 của Chính phủ quy định chế độ phụ cấp ưu đãi theo nghề đối với công chức, viên chức công tác tại các cơ sở y tế công lập quy định:

*“Điều 1. Bổ sung khoản 7 vào Điều 3 Nghị định số 56/2011/NĐ-CP như sau:*

*“7. Mức phụ cấp ưu đãi theo nghề đối với viên chức y tế dự phòng, y tế cơ sở áp dụng từ ngày 01 tháng 01 năm 2022 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2023:*

*“a) Mức phụ cấp 100% áp dụng đối với viên chức thường xuyên, trực tiếp làm chuyên môn y tế dự phòng (bao gồm cả kiểm dịch y tế biên giới); làm chuyên môn y tế tại Trạm y tế xã, phường, thị trấn, Phòng khám đa khoa khu vực, Nhà hộ sinh, Trung tâm y tế huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương và bệnh viện tuyến huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương.”*

Tại khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại cơ sở điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh An Giang quy định:

*“Điều 1. Quy định chế độ trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại Cơ sở điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh An Giang, như sau:*

*2. Mức trợ cấp: 1.300.000 đồng/người/tháng.”*

Căn cứ các quy định trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chính sách đúng tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW, Công văn số 12925/BTC-NSNN và phù hợp với quy định của các văn bản có liên quan. Riêng, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo triển khai thực hiện Nghị định số 05/2023/NĐ-CP, qua đó làm cơ sở để nhận xét, đánh giá sự cần thiết của việc xây dựng chính sách đãi ngộ phù hợp.

### **3. Dự thảo Nghị quyết**

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh các nội dung liên quan theo góp ý tại khoản 1 của Báo cáo này và rà soát, điều chỉnh kiểu chữ tại nội dung dự thảo Nghị quyết theo quy định tại khoản 4 Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

#### **“Điều 62. Bố cục của văn bản**

*4. Nội dung văn bản được trình bày bằng chữ in thường, được dàn đều cả hai lề, kiểu chữ đứng; cỡ chữ từ 13 đến 14; khi xuống dòng, chữ đầu dòng lùi vào từ 1cm đến 1,27cm; khoảng cách giữa các đoạn văn đặt tối thiểu là 6pt; khoảng cách giữa các dòng hay cách dòng chọn tối thiểu từ cách dòng đơn hoặc từ 15pt trở lên.”*

b) Căn cứ ban hành

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh như sau:

*“Căn cứ Bộ luật Lao động ngày 20 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019;*

...

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực y tế tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.”*



## c) Khoản 3 Điều 1

Điểm c: theo quy định tại điểm này thì các đối tượng đã “*tự đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn*” thì không được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo tại dự thảo Nghị quyết này, xét thấy quy định này là chưa phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát; đồng thời, điểm c còn quy định đối với các đối tượng “*đã hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo từ các chương trình, đề án của các Bộ, ngành Trung ương hoặc các đối tượng đã hưởng học bổng toàn phần từ nguồn tài trợ của Chính phủ nước ngoài, các tổ chức quốc tế thì không được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo tại dự thảo Nghị quyết này*”, theo quy định này, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ quy định trên quy định đối với trường hợp các đối tượng đã từng được hưởng các chính sách hỗ trợ theo quy định trên hay quy định đối với trường hợp không được hưởng song song cùng lúc hai chính sách hỗ trợ. Bên cạnh đó, nếu quy định đối với trường hợp đối tượng đã từng được hưởng các chính sách hỗ trợ theo quy định trên thì không được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo tại dự thảo Nghị quyết này là chưa phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định phù hợp hơn.

Điểm d: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định rõ hơn nội dung sau: “*Người hưởng chính sách đãi ngộ phải giữ đúng vị trí việc làm theo quy định, thực hiện nhiệm vụ chuyên môn...*”.

Đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung quy định về thực hiện phù hợp với các nguyên tắc chung liên quan đến công tác tuyển dụng và đào tạo, bồi dưỡng.

## d) Điều 2

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh từ “*Tốt nghiệp*” thành “*Tốt nghiệp*” tại điểm a khoản 3; bỏ dấu hai chấm sau tên các điểm, khoản; bỏ từ “*Chấp hành*” đầu tiên tại điểm b khoản 4; điều chỉnh từ “*cơ sở*” thành “*cơ sở*” tại khoản 5; sử dụng thống nhất từ “*y khoa*” hay “*y học*” và cụm từ “*cơ sở cai nghiện ma túy công lập*” hay “*Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh An Giang*” tại khoản 5, 6, 7 Điều này với toàn bộ dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị cơ quan soạn thảo không thực hiện việc ghi chú (footnote) trong văn bản quy phạm pháp luật và thực hiện đúng theo quy định về viện dẫn tại khoản 16 Điều 1 của Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

**“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

...

16. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 75 như sau:

“1. Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó.””

Khoản 2: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát từ “*chuyên ngành*” tại điểm b khoản này có giống nghĩa với từ “*chuyên môn*” không, nếu giống, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh, sử dụng thống nhất từ ngữ trong toàn bộ dự thảo Nghị quyết; rà soát quy định tại điểm a khoản này, theo đó việc “*Dựa trên kết quả của kỳ tuyển dụng viên chức gần nhất*” thì kỳ tuyển sinh này có tính luôn kỳ tuyển sinh của chính sách thu hút.

Khoản 3: đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lý do quy định tiêu chuẩn “*loại khá trở lên*” tại điểm a khoản này trong dự thảo Tờ trình; rà soát, căn nhắc quy định cụ thể mẫu cam kết tại điểm đ; đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát đảm bảo quy định về tiêu chuẩn, điều kiện của chính sách thu hút phù hợp với tiêu chuẩn chung của chức danh nghề nghiệp và đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 2 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “*2. ... không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.*”; đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát điểm e khoản này với điểm b khoản 2 Điều 22 của Luật Viên chức và điểm a khoản 12 Điều 2 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức. Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát quy định tại khoản 3 phù hợp khoản 1 Điều 5 của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Khoản 4: đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung từ “*quy định*” trước từ “*pháp luật*” tại điểm a nhằm thống nhất với điểm b khoản này; đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát nội dung “*Nếu có nguyện vọng và đủ điều kiện đi đào tạo ở trình độ cao hơn thì được xem xét cử đi học, nhưng không được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo sau đại học tại Nghị quyết này.*”, theo đó, việc không được hưởng chính sách đào tạo sau đại học chỉ áp dụng trong thời gian cam kết làm việc theo chính sách này hay áp dụng đối với toàn bộ thời gian từ khi được hưởng chính sách thu hút (Trong trường hợp áp dụng với toàn bộ thời gian từ khi được hưởng chính sách thu hút, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, căn nhắc sự phù hợp của quy định); đề xuất cơ quan soạn thảo quy định cụ thể thời gian cam kết làm việc.

Khoản 5: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chỉ tiêu thu hút phù hợp với khoản 1 Điều này, theo đó, khoản 1 có quy định đối tượng áp dụng có “*tiến sĩ y học*” nhưng tại khoản này không có chỉ tiêu về “*tiến sĩ y học*”; đồng thời, thống nhất sử dụng từ “*chỉ tiêu*” hay “*số lượng*”.

Điểm b khoản 6: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sự cần thiết viện dẫn Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ

Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; rà soát cụm từ “*nếu đáp ứng các tiêu chuẩn...*”, theo đó, trong trường hợp sử dụng cụm từ này, quy định sẽ không rõ ràng và có thể hiểu theo hướng đối tượng phải đáp ứng tất cả các tiêu chuẩn tại Điều 2 của Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ, do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định phù hợp hơn.

Điểm c khoản 6: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát cụm từ “*quyết định tuyển dụng cá nhân*”.

đ) Điều 3

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chính sách đúng tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW, Công văn số 12925/BTC-NSNN, Nghị định số 05/2023/NĐ-CP và phù hợp với quy định của các văn bản có liên quan và thống nhất với ý kiến góp của Sở Tài chính.

e) Điều 4

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sự cần thiết của chính sách này do dự thảo chính sách đang thực hiện theo các quy định chung liên quan đến các quy định về đào tạo, bồi dưỡng được áp dụng trên địa bàn tỉnh An Giang và tại dự thảo Nghị quyết này không có quy định nào khác với các quy định chung, không quy định chính sách có tính chất đặc thù so với các quy định chung đã được quy định trên địa bàn tỉnh, do đó, việc quy định chính sách này là không cần thiết.

g) Điều 6

Đề xuất cơ quan soạn thảo bỏ Điều này do thừa.

h) Điều 7

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh từ “*kỳ họp*” thành “*Kỳ họp*”.

i) Nơi nhận

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cách trình bày Nơi nhận và điều chỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 67 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

**“Điều 67. Nơi nhận**

*1. Nơi nhận văn bản gồm: cơ quan giám sát, cơ quan kiểm tra, cơ quan ban hành văn bản, cơ quan Công báo và các cơ quan, tổ chức khác, tùy theo nội dung của văn bản.”*

#### 4. Dự thảo Tờ trình

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh dự thảo Tờ trình như góp ý tại khoản 1, 3 của Báo cáo này.

##### b) Mục I

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày rõ ràng, cụ thể lý do, sự cần thiết ban hành các chính sách theo ý kiến tại khoản 2, 3 của Báo cáo này.

##### c) Mục III

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh các cụm từ: “*Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội*” thành “*Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội*”; “*Công văn số 1647a/STP-XDKT &TDTHPL*” thành “*Công văn số 1647a/STP-XDKT &TDTHPL*”; “*UBND*” thành “*Ủy ban nhân dân*”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát Bước 2, 9.

##### d) Mục IV

Đề nghị cơ quan soạn thảo giải thích lý do và trình bày cụ thể cơ sở đối với việc quy định các chính sách tại dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cách trình bày các điểm theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

#### **“Điều 62. Bố cục của văn bản**

5. Trường hợp nội dung văn bản được bố cục theo phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm thì trình bày như sau:

đ) Thứ tự các điểm trong mỗi khoản dùng các chữ cái tiếng Việt theo thứ tự bảng chữ cái tiếng Việt, sau có dấu đóng ngoặc đơn, bằng chữ in thường, cỡ chữ bằng cỡ chữ của phần lời văn từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng.”

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “*Nghị quyết số 14/NQ-HĐND*” thành “*Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND*”

đ) Đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung các Công văn ý kiến đối với việc xây dựng chính sách của các Bộ vào phần tài liệu gửi kèm.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Y tế;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công thông tin điện tử Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Thanh Sơn**