

Số: 161/BC-STP

An Giang, ngày 25 tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1150/SVHTTDL-TCPC ngày 19/5/2023 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Bãi bỏ toàn bộ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch, cụ thể:

- Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND ngày 15/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về quản lý hoạt động tại khu di tích văn hóa - lịch sử và du lịch Núi Sam, thành phố Châu Đốc, tỉnh An Giang.
- Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 18/6/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý hoạt động tại Khu du lịch Núi Cấm, huyện Tịnh Biên, tỉnh An Giang.
- Quyết định số 41/2015/QĐ-UBND ngày 01/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về nội dung, trình tự, thủ tục xây dựng, thực hiện Quy ước của khóm, ấp trên địa bàn tỉnh An Giang.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Kết quả sau kiểm tra và rà soát văn bản theo Báo cáo số 516/BC-UBND ngày 08/8/2022, có 03 văn bản quy phạm pháp luật (03 Quyết định) do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch có nội dung không còn phù hợp với quy định hiện hành cần thực hiện bãi bỏ nhằm đảm bảo tính minh bạch, thống nhất trong hệ thống pháp luật, cụ thể:

- Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND ngày 15/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về quản lý hoạt động tại khu di tích văn hoá - lịch sử và du lịch Núi Sam, thành phố Châu Đốc, tỉnh An Giang

Lý do bãi bỏ: Qua rà soát, Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND trong đó quy định phân công Ủy ban nhân dân thành phố Châu Đốc có trách nhiệm quản

lý hoạt động tại khu di tích văn hoá - lịch sử và du lịch Núi Sam. Tuy nhiên, căn cứ các quy định hiện nay:

- Ngày 13/7/2018, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Quyết định 2646/QĐ-BVHTTDL về việc công nhận Khu du lịch quốc gia Núi Sam, tỉnh An Giang và ngày 21/12/2020 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2179/QĐ-TTg về việc thành lập Ban Quản lý Khu du lịch quốc gia Núi Sam trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang. Căn cứ quyết định nêu trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 960/QĐ-UBND ngày 11/5/2022 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu du lịch quốc gia Núi Sam.

- Ngày 19/5/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 30/2022/NĐ-CP quy định mô hình quản lý khu du lịch quốc gia. Trên cơ sở đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành Quyết định số 2115/QĐ-UBND ngày 22/8/2022 sửa đổi, bổ sung quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu du lịch quốc gia Núi Sam.

Từ quy định nêu trên, khu di tích văn hoá - lịch sử và du lịch Núi Sam không còn thay vào đó là Khu du lịch quốc gia Núi Sam. Do đó, Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND đã không còn phù hợp so với các quy định của pháp luật và nội dung có liên quan.

2. Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND ngày 18/6/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý hoạt động tại Khu du lịch Núi Cấm, huyện Tịnh Biên, tỉnh An Giang,

Lý do bãi bỏ: Qua rà soát, Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND trong đó quy định phân công Ủy ban nhân dân huyện Tịnh Biên quản lý các hoạt động tại Khu Du lịch Núi Cấm. Tuy nhiên, căn cứ các quy định hiện nay:

- Ngày 19/3/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 559/QĐ-UBND chuyển giao Ban Quản lý Khu du lịch Núi Cấm trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Tịnh Biên về trực thuộc Trung tâm Xúc tiến Thương mại và Đầu tư tỉnh An Giang.

- Căn cứ các quy định của pháp luật và Luật Du lịch ngày 19/6/2017, Trung tâm Xúc tiến Thương mại và Đầu tư tỉnh An Giang ban hành Quyết định số 81/QĐ-TMĐT ngày 08/12/2020 quy định về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu du lịch núi Cấm, huyện Tịnh Biên.

Hơn nữa, một số căn cứ ban hành Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND hiện nay đã được thay thế hoặc hết hiệu lực. Do đó, Quyết định số 25/2014/QĐ-UBND không còn phù hợp.

3. Quyết định số 41/2015/QĐ-UBND ngày 01/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về nội dung, trình tự, thủ tục xây dựng, thực hiện Quy ước của khóm, ấp trên địa bàn tỉnh An Giang

Lý do bãi bỏ: Qua rà soát, căn cứ trực tiếp để ban hành Quyết định số 41/2015/QĐ-UBND đã được bãi bỏ, cụ thể:

- Thông tư liên tịch số 03/2000/TTLT-BTP-BVHTT-BTTUBTUMTTQVN ngày 31/3/2000 của Bộ Tư pháp - Bộ Văn hoá Thông tin - Ban thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn việc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của làng, bản, thôn, ấp, cụm dân cư. Hiện nay, Thông tư liên tịch số 03/2000/TTLT-BTP-BVHTT-BTTUBTUMTTQVN đã hết hiệu lực bởi Thông tư số 05/2019/TT-BTP ngày 01/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành, liên tịch ban hành.

- Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 10/7/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định về nội dung, trình tự, thủ tục xây dựng, thực hiện Quy ước của xóm. Hiện nay, Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND đã bị bãi bỏ bởi Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 11/11/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Từ cơ sở nêu trên, quy định về nội dung, trình tự, thủ tục xây dựng, thực hiện Quy ước của xóm, ấp không còn thực hiện. Do đó, Quyết định số 41/2015/QĐ-UBND không còn phù hợp.

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

1. Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản:

a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế;”

Tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành...”

Căn cứ quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

III. Dự thảo Quyết định

Thông nhất nội dung dự thảo Quyết định.

IV. Dự thảo Tờ trình dự thảo Quyết định

Về cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Tờ trình, tuy nhiên đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung ý kiến của cơ quan, tổ chức tại Mục III.

Tại đoạn cuối dự thảo Tờ trình (*Xin gửi kèm...*), đề nghị bổ sung cụm từ “4 Bảng chụp ý kiến”.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn