|  |  |
| --- | --- |
| BỘ XÂY DỰNG  **VỤ VẬN TẢI VÀ ATGT** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-VT&ATGT | *Hà Nội, ngày tháng 03 năm 2025* |

*Dự Thảo*

**TỜ TRÌNH**

**Thông tư Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ**

Kính trình: Bộ trưởng Bộ Xây dựng

Thực hiện Luật Giá, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Giá; Quyết định số 1711/QĐ-BGTVT ngày 30 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 của Bộ Giao thông vận tải; Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải; trong đó giao Vụ Vận tải (nay là Vụ Vận tải và An toàn giao thông) là cơ quan chủ trì trình, Cục Đường bộ Việt Nam là cơ quan chủ trì soạn thảo Thông tư Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ. Vụ Vận tải và An toàn giao thông (Vụ VT&ATGT) đã phối hợp với Cục Đường bộ Việt Nam và các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Thông tư Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ(sau đây gọi là Dự thảo Thông tư). Vụ VT&ATGT kính trình Bộ trưởng Bộ Xây dựng Hồ sơ Dự thảo Thông tư với nội dung chính như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Căn cứ chính trị**

Thực hiện Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Kết luận số 45- KL/TW ngày 01/2/2019 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 18-CT/TW của Ban Bí thư Khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và khắc phục ùn tắc giao thông tại Mục 2.2 trong đó yêu cầu *“Siết chặt công tác quản lý vận tải, gắn chặt chẽ trách nhiệm của chủ doanh nghiệp vận tải với người điều khiển phương tiện được chủ doanh nghiệp thuê”*; Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới và các chủ trương, chính sách của Đảng trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, quản lý hoạt động vận tải phục vụ nhu cầu của người dân và phát triển kinh tế xã hội của đất nước.

Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật.

Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 trong đó có nhiệm vụ Chính phủ ban hành sớm ban hành Chiến lược quốc gia về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ đến năm 2030, tầm nhìn 2050. Thực hiện nhiệm vụ Quốc hội giao Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2060/QĐ-TTg về phê duyệt Chiến lược quốc gia bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ giai đoạn 2021 - 2030 và tầm nhìn đến năm 2045.

Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 về kịp thời ngăn chặn các hành vi tham nhũng, tiêu cựu, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

**2.** **Căn cứ pháp lý**

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Căn cứ Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023.

- Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

- Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

- Căn cứ Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng;

- Căn cứ Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật giá.

- Căn cứ Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ.

**3. Căn cứ tình hình thực tiễn**

- Tại Điều 14 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP quy định: *“Điều 14. Hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá*

*1. Danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá được quy định tại* *Phụ lục V kèm theo Nghị định này.*

*2. Căn cứ nhu cầu của công tác tổng hợp, phân tích, dự báo giá thị trường và yêu cầu quản lý nhà nước về giá, bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá quy định tại* *điểm d khoản 2 Điều 28 Luật Giá* *theo phân công tại* *Phụ lục V* *kèm theo Nghị định này.*

*3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ đặc thù thực hiện kê khai giá tại địa phương theo phân công tại* *Phụ lục V kèm theo Nghị định này phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước về giá tại địa phương (nếu có).”*.

- Tại điểm a khoản 2 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP giao thẩm quyền: *“2. Các bộ, cơ quan ngang bộ có trách nhiệm:*

*a) Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền theo lĩnh vực quản lý để quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật (tên gọi chi tiết, chủng loại cụ thể hoặc đặc điểm cơ bản của hàng hóa, dịch vụ) trên cơ sở tên gọi chung của hàng hóa, dịch vụ trong Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá (ngoại trừ sản phẩm dịch vụ công sử dụng Ngân sách Nhà nước thực hiện theo phương thức đặt hàng, hàng dự trữ quốc gia và các hàng hóa, dịch vụ đã có quy định về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật tại pháp luật có liên quan), Danh mục hàng hóa, dịch vụ bình ổn giá, Danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá được quy định tại* *Luật Giá* *và Nghị định này, phù hợp với yêu cầu công tác quản lý nhà nước về giá theo ngành, lĩnh vực;”.*

- Tại mục IV.13 của Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 85/2024/NĐ-CP về “Hàng hóa, dịch vụ thiết yếu khác do Chính phủ ban hành” có giao Bộ GTVT là Cơ quan quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ của *“Dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ”*.

Do đó, trên cơ sở nêu trên việc ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Xây dựng Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

Tiếp tục hoàn thiện khung pháp luật quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ phù hợp đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023 và Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật giá.

Tiếp tục hoàn thiện thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, bảo đảm đồng bộ với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; đẩy mạnh thực hiện phân cấp, phân quyền; giải quyết dứt điểm các khó khăn, tồn tại từ thực tiễn thực hiện.

Tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị kinh doanh vận tải thực hiện tốt hơn các quy định của pháp luật nhằm giảm thiểu tai nạn giao thông, nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải đường bộ trong nước.

**2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Thông tư**

Quy định chi tiết các điều, khoản, điểm đã được Quốc hội, Chính phủ giao Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) đồng thời để tạo điều kiện thuận lợi trong việc tổ chức thực hiện, đảm bảo tính hệ thống của các văn bản quy phạm pháp luật.

Nội dung dự thảo Thông tư nêu trên được nghiên cứu, biên soạn trên cơ sở các nội dung quy định tại Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023 và Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật giá.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

1. Bộ GTVT (nay là Bộ Xây dựng) đã ban hành Quyết định số 1711/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2024 của Bộ Giao thông vận tải ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 của Bộ Giao thông vận tải, trong đó giao Cục Đường bộ là cơ quan chủ trì soạn thảo, Vụ VT&ATGT là cơ quan chủ trì trình Thông tư.

2. Ngày 15/01/2025, Cục Đường bộ Việt Nam ban hành Tờ trình số 01/TTr-CĐBVN trình Bộ Xây dựng kèm theo Đề cương dự thảo Thông tư.

3. Sau khi xem xét Tờ trình số 01/TTr-CĐBVN ngày 15/01/2025 và dự thảo Đề cương Thông tư gửi kèm, Bộ Xây dựng ban hành văn bản số 851/BGTVT-VT ngày 23/01/2025 phê duyệt đề cương Thông tư.

4. Ngày 19/02/2025, Bộ Xây dựng nhận được Tờ trình số 11/TTr-CĐBVN ngày 19/02/2025 của Cục Đường Bộ Việt Nam kèm theo Hồ sơ dự thảo Thông tư.

5. Ngày 20/02/2025, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 1762/BGTVT-VT gửi các cơ quan thuộc Bộ để góp ý dự thảo Hồ sơ Thông tư.

6. Ngày / /2025, Bộ Xây dựng có văn bản số /BXD-VT&ATGT về việc lấy ý kiến Hồ sơ dự thảo Thông tư gửi các Bộ, ngành và UBND các tỉnh thành phố, Ủy ban MTTQ Việt Nam, Ủy ban ATGT Quốc gia, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Vận tải ô tô Việt Nam và các Hiệp hội vận tải hàng hóa và Sở Xây dựng các tỉnh, thành phố, đồng thời đăng thông tin xin ý kiến rộng rãi trên trang thông tin điện tử Chính phủ, Trang thông tin điện tử Bộ Xây dựng để xin ý kiến tham gia đối với dự thảo.

7. Bộ Xây dựng đã nhận văn bản góp ý của các tổ chức, cá nhân thông qua trang thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Xây dựng, các ý kiến góp ý đã được Vụ VT&ATGT phối hợp Cục Đường bộ Việt Nam tiếp thu giải trình hoàn thiện dự thảo Thông tư. Đồng thời, Bộ Xây dựng đã ban hành văn bản /BGTVT-VT&ATGT ngày / /2025 gửi Cục Đường bộ Việt Nam tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo Thông tư.

8. Ngày …./…/2024, Bộ Xây dựng nhận được Tờ trình số …/TTr-CĐBVN ngày …/…./2024 của Cục Đường Bộ Việt Nam kèm theo Hồ sơ dự thảo Thông tư.

9. Sau khi xem xét Hồ sơ Thông tư, Vụ VT&ATGT có văn bản số …… gửi Vụ Pháp chế xin ý kiến thẩm định về hồ sơ dự thảo Thông tư

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Bộ Xây dựng đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Thông tư để trình Bộ trưởng xem xét, ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA THÔNG TƯ**

**1. Về tên Thông tư**

Thông tư của Bộ trưởng Bộ Xây dựng Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ.

**2. Bố cục của Thông tư:**

Thông tư gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Thông tư này Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của Dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ.

2. Thông tư này áp dụng đối với đơn vị kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô theo tuyến cố định (không áp dụng đối với vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt) và các tổ chức, cá nhân liên quan đến Dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ.

Điều 2. Đặc điểm kinh tế kỹ thuật của Dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ

1. Đặc điểm kinh tế kỹ thuật của Dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ sử dụng xe khách có lắp đặt ghế khách để vận chuyển hành khách quy định tại mục 1 của Phụ lục kèm theo Thông tư này.

2. Đặc điểm kinh tế kỹ thuật của Dịch vụ vận tải hành khách tuyến cố định bằng đường bộ sử dụng xe khách có bố trí giường nằm để vận chuyển hành khách theo quy định tại mục 2 của Phụ lục kèm theo Thông tư này.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày …. tháng … năm 2025.

Vụ VT&ATGT kính trình Bộ trưởng Bộ Xây dựng Dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo:

(1) Dự thảo Thông tư sau khi rà soát, chỉnh lý (gửi kèm Phụ lục Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ vận tải hành khách theo tuyến cố định bằng đường bộ ban hành kèm theo Thông tư);

(2) Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan;

(3) Bảng so sánh dự thảo văn bản với văn bản hiện hành (không có vì đây là Thông tư xây dựng mới);

(4) Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định Vụ Pháp chế;

(5) Các tài liệu khác (Văn bản thẩm định của tổ chức Phòng Pháp chế thanh tra - Cục ĐBVN và báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định,…);

(6) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo thông tư; bản đánh giá thủ tục hành chính trong hợp được luật giao quy định thủ tục hành chính (nếu có): Nội dung này không có do phát sinh thủ tục hành chính và chính sách mới;

(7) Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra Cục Đường bộ Việt Nam.

Vụ VT&ATGT kính trình Bộ trưởng Bộ Xây dựng xem xét, quyết định./.

**VỤ TRƯỞNG**

**Hoàng Anh Tuấn**

***Nơi nhận:***

- Như trên;

- Thứ trưởng Lê Anh Tuấn (để b/c);

- Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang (để b/c);

- Vụ Pháp chế;

- Cục Đường bộ Việt Nam;

- Lưu: VT, VT&ATGT.