

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH AN GIANG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 289/TTr-UBND

An Giang, ngày 31 tháng 5 năm 2018

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh

VĂN PHÒNG HĐND TỈNH AG

ĐẾN	Ngày: 07/6/2018
	Số: 5563
	Chuyển:
	Lưu Hồ Sơ: TTr-UBND

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang với các nội dung cụ thể sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Tại Điểm a Khoản 2 Điều 7 Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phương án phân bổ nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách tỉnh đối ứng, theo đó: *“Phần còn lại phân bổ đều cho 48 xã theo lộ trình phấn đấu đạt chuẩn xã nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, để thực hiện đầu tư các công trình hạ tầng cơ bản (giao thông, điện, nước sạch, thủy lợi), hỗ trợ phát triển sản xuất, công trình bảo vệ môi trường, thực hiện các công trình thường cho các địa phương đạt chuẩn “nông thôn mới” được Ủy ban nhân dân tỉnh công nhận và một số công trình khác phục vụ mục tiêu xây dựng nông thôn mới.”*

Thực hiện theo quy định trên, kết hợp với kế hoạch vốn đầu tư phát triển từ ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, ngân sách tỉnh đối ứng phân bổ cho các xã theo quy định nêu trên là 5.453 triệu đồng/xã.

Tuy nhiên, với kế hoạch vốn đã giao như trên, có xã không có nhu cầu sử dụng hết kế hoạch vốn, ngược lại có một số xã lại có nhu cầu sử dụng nhiều hơn kế hoạch vốn đã được giao (trong nội bộ một huyện).

Để xử lý vướng mắc nêu trên, tại cuộc họp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tháng 01 năm 2018, Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh đã có ý kiến: *“Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 7 năm 2018 điều chỉnh Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân*

bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang theo hướng phân cấp, phân quyền và tạo sự chủ động đối với cấp huyện trong tổ chức thực hiện.”.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh An Giang là cần thiết và đúng theo thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang theo hướng phân cấp, phân quyền và tạo sự chủ động đối với cấp huyện trong tổ chức thực hiện.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tuân thủ các quy định của Trung ương; nội dung điều chỉnh vẫn đáp ứng mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Ngày 08 tháng 12 năm 2017, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND quy định mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang;

- Ngày 07 tháng 02 năm 2018, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 16/HĐND-TT về việc có ý kiến đối với Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh danh mục công trình thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới huyện Thoại Sơn;

- Sở Kế hoạch và Đầu tư hoàn chỉnh dự thảo, lấy ý kiến các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố có liên quan gửi Sở Tư pháp thẩm định và trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh có tất cả 03 điều.

2. Nội dung cơ bản:

Dự thảo điều chỉnh Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh theo hướng phân cấp, phân quyền cho cấp huyện trong việc xác định định mức ngân sách tỉnh đối ứng thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới cho từng xã trên địa bàn huyện.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. TU, HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở KH&ĐT;
- VPUBND tỉnh: CVP, P. KTTH & TH;
- Lưu: HCTC.

(Đính kèm Dự thảo Nghị quyết)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Nung

Số:/2018/NQ-HĐND

An Giang, ngày ... tháng năm 2018

(Dự thảo)

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG
KHÓA IX, KỲ HỌP THỨ 7**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg ngày 22 tháng 4 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy định, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách; Ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

Tiết thứ 3, Điểm a Khoản 2 Điều 7 được sửa đổi, bổ sung như sau:

“Phần còn lại phân bổ đều cho 48 xã theo lộ trình phân đầu đạt chuẩn xã nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, để thực hiện đầu tư các công trình hạ tầng cơ bản (giao thông, điện, nước sạch, thủy lợi), hỗ trợ phát triển sản xuất, công trình bảo vệ môi trường, thực hiện các công trình thưởng cho các địa phương đạt chuẩn “nông thôn mới” được Ủy ban nhân dân tỉnh công nhận và một số công trình khác phục vụ mục tiêu xây dựng nông thôn mới. Căn cứ vào định mức phân bổ cho từng xã và nhu cầu thực tế của từng địa phương, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố được phép điều chuyển trong nội bộ của kế hoạch vốn ngân sách tỉnh đối ứng giữa các xã trong địa bàn huyện, thị xã, thành phố (sau khi đã làm việc thống nhất với Ủy ban nhân dân các xã) nhưng vẫn đảm bảo không thay đổi tổng số kế hoạch vốn ngân sách tỉnh đối ứng trong giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố”.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa IX, kỳ họp lần thứ 7 thông qua ngày.....tháng.....năm 2018 và có hiệu lực từ ngày.... tháng ... năm 2018./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc Hội;
- Chính Phủ;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản – Bộ Tư Pháp;
- Công thông tin điện tử Chính phủ;
- TT.TU, HĐND, UBND và UBMTTQ tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ban, Ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Văn phòng: TU, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- HĐND và UBND các huyện, thị thành;
- Báo AG, Đài PTTH AG, Phân xã AG, Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Số: 122/BC-STP

An Giang, ngày 03 tháng 5 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

AN PHÒNG UBND TỈNH AN GIANG

ĐẾN NGÀY 21/5/2018

Chuyên: trình số 91/TTr-SKHĐT ngày 27/4/2018 của Sở Kế hoạch và đầu tư về điều chỉnh

Ngày 03/5/2018, Sở Tư pháp nhận được hồ sơ đề nghị thẩm định theo Tờ trình số 91/TTr-SKHĐT ngày 27/4/2018 của Sở Kế hoạch và đầu tư về điều chỉnh Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang; Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Theo Khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.

...”

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo từ Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và xuất phát từ tình hình thực tế địa phương theo nội dung cần thiết ban hành văn bản tại dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh, điều chuyển vốn đầu tư phát triển đối ứng của ngân sách tỉnh phân bổ cho các xã theo lộ trình mục tiêu quốc gia.

Căn cứ các nội dung nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh An Giang là đúng thẩm quyền và cần thiết.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Theo Điều 9 Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017, quy định:

“Điều 9. Xây dựng, phê chuẩn, điều chỉnh kế hoạch vốn ngân sách nhà nước

1. Xây dựng, phê chuẩn, điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn và hằng năm nguồn vốn đầu tư phát triển:

a) Xây dựng, phê chuẩn kế hoạch: Trên cơ sở mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn quy định tại văn bản này, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê chuẩn kế hoạch trung hạn và hằng năm nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình theo quy định của pháp luật về đầu tư công và các quy định khác có liên quan.

b) Điều chỉnh kế hoạch: Việc điều chỉnh kế hoạch trung hạn và hằng năm nguồn vốn đầu tư phát triển thực hiện theo quy định tại Điều 75 của Luật đầu tư công.

2. Xây dựng, phê chuẩn, điều chỉnh kế hoạch tài chính 5 năm, kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm và dự toán ngân sách nhà nước hằng năm nguồn kinh phí sự nghiệp: Trên cơ sở mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn quy định tại văn bản này, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê chuẩn, điều chỉnh kế hoạch tài chính 5 năm, kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm và dự toán ngân sách nhà nước hằng năm nguồn kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật ngân sách nhà nước, các văn bản có liên quan.”

Từ những quy định trên, việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND nhằm phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện và nội dung thay đổi về vốn, đề xuất cơ quan soạn thảo thêm 1 Điều khoản về giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết để có các biện pháp chỉ đạo, lãnh đạo tổ chức thực hiện được thống nhất và đồng bộ, hiệu quả.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh số ký hiệu năm của dự thảo văn bản từ “Số: .../2017/NQ-HĐND” thành “Số: .../2018/NQ-HĐND”

Theo Khoản 1 Điều 60 và mẫu số 36 Phụ lục I Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị:

- Điều chỉnh tên gọi Nghị quyết và dự thảo Tờ trình theo hướng: “**NGHỊ QUYẾT/ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh**”.

- Điều chỉnh phần chữ ký văn bản từ : “TM. HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN”
thành “CHỦ TỊCH”;

Trên đây là Báo cáo Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và đầu tư;
- Ban Giám đốc Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT.



Cao Thanh Sơn