

Số: 127/TTr-UBND

An Giang, ngày 16 tháng 3 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định số lượng, chức danh và một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh đối với các nội dung đăng ký thông qua tại kỳ họp bất thường lần thứ 13 (tại Văn bản số 24/HĐND-TT ngày 17 tháng 02 năm 2020). Theo đó, UBND tỉnh đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh “Quy định số lượng, chức danh và một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang” với các nội dung cụ thể, như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý của Trung ương

Ngày 24 tháng 4 năm 2019, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25 tháng 6 năm 2019). Theo đó, đã sửa, bổ sung một số điều quan trọng tại Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng và một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp khóm. Cụ thể:

- Quy định giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã tương ứng với từng loại đơn vị hành chính: cấp xã loại 01 bố trí không quá 14 người (trước đây là 22 người), loại 02 bố trí không quá 12 người (trước đây là 20 người), loại 03 bố trí không quá 12 người (trước đây là 18 người).

- Quy định lại mức khoán quỹ phụ cấp do ngân sách Trung ương chi trả theo hướng giảm khoán quỹ phụ cấp tương ứng với số lượng người hoạt động không chuyên trách đối với từng loại đơn vị hành chính cấp xã.

- Quy định người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm có không quá 03 người được hưởng phụ cấp hàng tháng từ ngân sách nhà nước. Người tham gia công việc ở ấp, khóm ngoài số lượng trên không hưởng phụ cấp hàng tháng mà chỉ được hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có).

Đồng thời theo Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể những nội dung sau:

- Quy định chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã bằng hoặc thấp hơn so với quy định.

- Quy định cụ thể về mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh và các chế độ, tiêu chuẩn, định mức đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã ngoài mức khoán theo quy định.

- Quy định mức chi hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dời dư khi sắp xếp, bố trí các chức danh tại xã.

Từ những cơ sở trên, qua rà soát các quy định của địa phương tại Nghị quyết số 08/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2010 của HĐND tỉnh quy định chức danh và một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách và lực lượng công an, quân sự các xã, phường, thị trấn, khóm, ấp thuộc tỉnh (được cụ thể hóa bằng Quyết định số 54/2010/QĐ-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2010 của UBND tỉnh) và Nghị quyết số 12/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc trợ cấp thêm hàng tháng đối với Chỉ huy phó Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang (được cụ thể hóa bằng Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 21 tháng 01 năm 2016 của UBND tỉnh An Giang) nhận thấy hiện không còn phù hợp với những nội dung được điều chỉnh, sửa đổi nêu trên theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 13/2019/TT-BNV của Bộ Nội vụ.

2. Căn cứ thực tiễn tại địa phương

Qua các cuộc tiếp xúc cử tri trước kỳ họp của HĐND tỉnh trong nhiều năm qua, ghi nhận tiếp thu nhiều ý kiến, kiến nghị của cử tri đề nghị xem xét quan tâm nâng mức chế độ, chính sách đối với các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp khóm, đảm bảo hỗ trợ mức sinh hoạt tối thiểu của người lao động; đồng thời cần có chính sách trợ giải quyết chế độ nghỉ

việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp khóm; đặc biệt đối tượng là công an viên phải nghỉ việc do dôi dư khi thực hiện Đề án bố trí lực lượng công an chính quy về công tác tại cơ sở.

Trên cơ sở số lượng người hoạt động không chuyên trách tinh giảm theo quy định (tương ứng với việc tiết kiệm số lượng kinh phí chi phụ cấp trợ cấp từ ngân sách), đề xuất HĐND tỉnh quy định chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ấp khóm được hưởng mức phụ cấp, trợ cấp tương ứng với trình độ chuyên môn đào tạo (đối với người chưa có bằng cấp về chuyên môn, thì giữ nguyên mức hưởng như trước đây), nhằm tăng mức thu nhập, đảm bảo tương ứng khối lượng, thời gian làm việc; phần nào giải quyết sự bất hợp lý trong chế độ chính sách, so với với hệ số lương của cán bộ, công chức cấp xã, đồng thời khuyến khích, thu hút những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp khóm có trình độ đào tạo chuyên môn, nghiệp vụ an tâm công tác phục vụ lâu dài tại cơ sở; Song song đó quy định cụ thể chính sách giải quyết thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy ở cơ sở.

Từ cơ sở pháp lý và yêu cầu tình hình thực tế tại địa phương nêu trên, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định số lượng, chức danh và một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang” là hết sức cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định điểm đ, khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thông qua việc quy định cụ thể số lượng các chức danh, kết hợp việc giải quyết chế độ, chính sách cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong quá trình sắp xếp lại tổ chức bộ máy, nhân sự.

Góp phần đẩy nhanh tiến độ sắp xếp tổ chức bộ máy chính quyền cơ sở, tăng cường phân công kiêm nhiệm, giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đảm bảo việc bố trí không vượt số lượng theo quy định, đồng thời sự ổn định về tư tưởng trong đội ngũ người hoạt động không chuyên

trách cấp xã thuộc diện dôi dư.

Thông qua việc tổ chức triển khai đồng bộ, công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng, cùng với chính sách hỗ trợ hợp lý nhằm động viên và tạo điều kiện cho những người hưởng chính sách sau khi nghỉ việc có thêm một khoản kinh phí để bảo đảm ổn định cuộc sống; qua đó tạo khuyến khích cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã tự nguyện xin được giải quyết chế độ theo nguyện vọng, đồng thời giữ lại đội ngũ có tâm huyết, trình độ để tiếp tục công tác ổn định, lâu dài.

III. BỐ CỤC VÀ NHỮNG NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH, THAY THẾ CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Văn bản

Dự thảo Nghị quyết có 03 điều, cụ thể:

- Điều 1: Quy định cụ thể số lượng, chức danh, một số chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở ấp, khóm.

- Điều 2: Trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Điều 3: Điều khoản thay thế, bãi bỏ (Nghị quyết số 08/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Nghị quyết số 12/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc trợ cấp thêm hàng tháng đối với Chỉ huy phó Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang).

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Thực hiện đúng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ (*Cấp xã loại 1 được bố trí tối đa 14 người; Cấp xã loại 2 được bố trí tối đa 12 người; Cấp xã loại 3 được bố trí tối đa 10 người*).

b) Về các chức danh không chuyên trách cấp xã được bố trí

Việc bố trí đối với các chức danh không chuyên trách dựa trên các yếu tố đặc thù theo quy định chuyên ngành, lĩnh vực và điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, kết hợp việc bổ sung, phân công nhiệm vụ lại một cách hợp lý, nhằm hỗ trợ các chức danh công chức đang quá tải với các đầu công việc được giao, đảm bảo các lĩnh vực công tác ở cơ sở đều có người phụ trách, giúp các chức danh công chức trong việc tham mưu UBND cấp xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước tại địa phương, cụ thể gồm các chức danh:

(1) Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc;

- (2) Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh;
- (3) Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ;
- (4) Phó Chủ tịch Hội Nông dân (chỉ bố trí đơn vị hành chính nông thôn);
- (5) Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh (chỉ bố trí những nơi đủ điều kiện);
- (6) Phụ trách Văn phòng Đảng ủy;
- (7) Phụ trách Công tác Xây dựng đảng;
- (8) Phụ trách Giao thông – Thủy lợi;
- (9) Phụ trách Xóa đói giảm nghèo, Gia đình và trẻ em;
- (10) Phụ trách Đài truyền thanh, Quản lý nhà văn hóa;
- (11) Thủ quỹ - Văn thư - Lưu trữ;
- (12) Chỉ huy phó ban Chỉ huy Quân sự.
- (13) Phụ trách Kinh tế – Kế hoạch;
- (14) Phụ trách Quản lý trật tự đô thị (đối với phường, thị trấn) hoặc Phụ trách Thống kê - Xây dựng nông thôn mới (đối với xã).

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ, đề xuất bố trí tại ấp, khóm có 03 người hoạt động không chuyên trách, cụ thể gồm các chức danh:

- (1) Trưởng ấp, khóm (đồng thời là Bí thư Chi bộ);
- (2) Ấp, khóm đội trưởng (đồng thời là Phó Trưởng ấp, khóm);
- (3) Trưởng Ban Công tác Mặt trận ấp, khóm (đồng thời phụ trách các chi hội đoàn thể).

c) Về mức phụ cấp và trợ cấp hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp khóm

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp khóm hàng tháng được hưởng mức phụ cấp, trợ cấp bằng mức hiện hưởng, đồng thời nếu có bằng tốt nghiệp về chuyên môn, nghiệp vụ từ trung cấp chuyên nghiệp trở lên ngoài phụ cấp hàng tháng 1,0 mức lương cơ sở, còn được trợ cấp theo trình độ chuyên môn đào tạo với mức sau:

- Tốt nghiệp trung cấp: Trợ cấp tương đương 0,86 lần mức lương cơ sở;

- Tốt nghiệp cao đẳng: Trợ cấp tương đương 1,10 lần mức lương cơ sở;
- Tốt nghiệp đại học: Trợ cấp tương đương 1,34 lần mức lương cơ sở.

d) Về chế độ trợ cấp thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách

Người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ấp khóm (bao gồm công an viên, theo quy định pháp luật đối với Công an xã) dôi dư khi triển khai xây dựng Đề án sắp xếp lại tổ chức theo chủ trương tinh gọn bộ máy tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban chấp hành Trung ương và Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ, thì kể từ ngày Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt khi thôi việc được hưởng trợ cấp tương đương 1,5 lần mức lương cơ sở cho mỗi năm công tác (thời gian áp dụng đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020).

Trên đây là nội dung quy định chức danh, số lượng và một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết nghị.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- TT.UBND tỉnh;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thanh Bình