

Số: 271 /BC-UBND

An Giang, ngày 23 tháng 5 năm 2019

VĂN PHÒNG HĐND TỈNH AG

ĐẾN

Ngày: 25/5/2019

Số: 1641

Chuyển:

Lưu Hồ Sơ: BC-UBND

BÁO CÁO

Kết quả nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện Kế hoạch số 10/KH-HĐND ngày 02/5/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tổ chức kỳ họp lần thứ 11 (họp lệ giữa năm 2019) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021, UBND tỉnh báo cáo kết quả nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

1. Đặc điểm tình hình

Tính đến ngày 31/3/2019, toàn tỉnh có 918 đơn vị sự nghiệp công lập (có 716 đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên tổng số 918 đơn vị sự nghiệp), trong đó phân theo thẩm quyền quản lý có 9 đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh; 137 đơn vị sự nghiệp trực thuộc các Sở, Ban ngành tỉnh và 772 đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND cấp huyện.

2. Về nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện Đề án số 05-ĐA/TU ngày 12 tháng 9 năm 2018 của Tỉnh ủy An Giang về Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khoá XII.

a) Mục tiêu của Đề án đến 2030

- Mục tiêu tổng quát:

Phải rà soát, sắp xếp lại hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, từng bước nâng cao năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao. Tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức, nâng cao thu nhập cho cán bộ, viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập. Phát triển thị trường dịch vụ sự nghiệp công và thu hút các thành phần kinh tế tham gia phát triển dịch vụ sự nghiệp công.

- Mục tiêu cụ thể đến năm 2030 so với năm 2015:

+ Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập (trừ giáo dục - đào tạo)

- . Sắp xếp giảm 119 đơn vị, đạt 38,38%.
- . Tinh giản biên chế: giảm 4.154 biên chế, đạt 37,47%.
- . Đơn vị tự chủ tài chính: đạt 69 đơn vị, đạt 24,30%.
- . Giảm chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước: giảm 300.910 triệu đồng, đạt 38,35%.
- . Chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác thành công ty cổ phần và hạch toán như doanh nghiệp: 14 đơn vị.

+ Đối với lĩnh vực giáo dục - đào tạo:

- . Sắp xếp giảm 62 đơn vị, đạt 7,9%.
- . Tinh giản biên chế: giảm 3.569 biên chế, đạt 8,28%, trong đó giảm do biên chế dôi dư, biên chế chưa tuyển dụng là 2.176 biên chế và giảm do tách hợp đồng 68/2000/NĐ-CP để giao biên chế đúng theo định biên của lĩnh vực giáo dục là 1.393 biên chế.
- . Đơn vị tự chủ tài chính: có 16 đơn vị, đạt 2,37%.
- . Giảm chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước: giảm 156.672 triệu đồng, đạt 11,31%.

b) Kết quả thực hiện sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập từ năm 2016 đến nay

- Sắp xếp tổ chức bộ máy các đơn vị sự nghiệp công lập: Đến nay đã sắp xếp, sáp nhập giảm 67 đơn vị sự nghiệp công lập so năm 2015.

- Tự chủ tài chính:

+ Đơn vị tự bảo đảm toàn bộ chi hoạt động thường xuyên và chi đầu tư: 05 đơn vị.

+ Đơn vị tự bảo đảm toàn bộ chi hoạt động thường xuyên: 45 đơn vị.

+ Đơn vị tự bảo đảm một phần chi hoạt động thường xuyên: 177 đơn vị.

+ Đơn vị sự nghiệp do NSNN bảo đảm toàn bộ chi hoạt động thường xuyên: 691 đơn vị.

* Bên cạnh việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy, UBND tỉnh đã triển khai thực hiện tốt Kế hoạch 01-KH ngày 23/11/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, về việc thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Kết quả đến nay đã tinh giảm được 4.415 (tỷ lệ 11,36%), theo quy định của Trung ương đến năm 2021 phải giảm đạt tối thiểu 10% so với năm 2015.

3. Đánh giá chung

- Mặt đạt được:

+ Dưới sự quan tâm, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, tỉnh đã đạt được kết quả bước đầu trong việc thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, thể hiện

được tinh thần chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện thận trọng, chắc chắn, không nóng vội và từng bước vững chắc. Tinh gọn tổ chức bộ máy hợp lý, sắp xếp, kiện toàn một số tổ chức theo hướng giảm đầu mối, tinh gọn tối đa cấp trung gian, giảm số lượng cấp trưởng và cấp phó.

+ Mạnh dạn thực hiện phân cấp, phân quyền, đồng bộ giữa Trung ương và địa phương, đồng thời các cơ quan được phân cấp, phân quyền chịu sự giám sát, thanh tra, kiểm tra chặt chẽ của các cơ quan chức năng.

- Những mặt chưa được

+ Chất lượng dịch vụ ở một số lĩnh vực sự nghiệp chưa cao; một số đơn vị chưa chủ động trong việc chuyển đổi hoạt động theo mô hình tự chủ; việc thực hiện xã hội hóa lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công còn chậm.

+ Việc quy định chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị còn chồng chéo, không rõ ràng, không có sự phối hợp trách nhiệm về các nguồn lực; một số chính sách, quy định về định mức kinh tế, kỹ thuật, tiêu chuẩn ngành nghề... là điều kiện để thực hiện quyền tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập đã lạc hậu, chậm sửa đổi, bổ sung, ban hành (học phí, viện phí, định mức giờ giảng, định mức người làm việc theo lĩnh vực, ngành nghề).

- Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

+ Do nhận thức của một số cán bộ, công chức, viên chức và người đứng đầu về công tác sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy ... vẫn chưa đầy đủ, chưa làm hết trách nhiệm và chưa thật sự quyết tâm cao trong thực hiện dẫn đến ảnh hưởng quá trình thực hiện chủ trương chung của tỉnh.

+ Việc thực hiện tinh giản biên chế ở một số đơn vị còn thiếu tính dân chủ, khách quan, công khai, minh bạch dẫn đến ảnh hưởng chất lượng chính sách tinh giản biên chế.

4. Một số nhiệm vụ trong thời gian tới

Trên cơ sở kết quả đã đạt được, những mặt chưa đạt được, nguyên nhân; để thực hiện có hiệu quả chủ trương sắp xếp bộ máy hoạt động hiệu lực, hiệu quả, trong năm 2019 và những năm tiếp theo sau, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các Sở, Ban ngành và UBND cấp huyện thực hiện các giải pháp như sau:

- Thứ nhất, quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm các chỉ đạo của Chính phủ, Bộ ngành, của Tỉnh ủy - UBND tỉnh về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính Nhà nước. Thiết lập trật tự kỷ luật, kỷ cương hành chính, thực hiện tốt các giải pháp cải cách thủ tục hành chính, hướng đến phục vụ người dân một cách tốt nhất, lấy mức độ hài lòng của người dân, của doanh nghiệp là thước đo hiệu quả, thành công của cải cách hành chính.

- Thứ hai, tuyên truyền sâu rộng việc đặt mục đích vì cái chung của tập thể cơ quan, đơn vị lên trên hết, động viên cán bộ, đảng viên sẵn sàng nhận nhiệm vụ sau sắp xếp, dôi dư; tiếp tục tuyên truyền việc thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về

chính sách tinh giản biên chế và Nghị định số 113/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ đảm bảo theo lộ trình đến năm 2021 giảm tối thiểu 10% biên chế theo quy định; biểu dương các tổ chức, cá nhân làm tốt, không để bức xúc, bất an trong cán bộ, đảng viên.

- Thứ ba, tiếp tục trình UBND tỉnh phê duyệt các Đề án sắp xếp nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn đến 2030 thực hiện Đề án số 05-ĐA/TU ngày 12 tháng 9 năm 2018 của Tỉnh ủy An Giang (trong năm 2019 sắp xếp giảm 27 đơn vị).

- Thứ tư, về quản lý biên chế

Xác định và giao biên chế theo hướng quản lý, giám sát chặt chẽ biên chế của các đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ hoặc một phần chi thường xuyên kết hợp phân cấp quản lý biên chế đối với các ngành và địa phương; đẩy mạnh thí điểm việc thi tuyển và thực hiện thuê giám đốc điều hành tại các đơn vị sự nghiệp công lập. Thực hiện hợp đồng viên chức có thời hạn đối với những trường hợp tuyển dụng mới. Thực hiện nghiêm việc đánh giá, phân loại viên chức hằng năm theo quy định để đưa ra khỏi đội ngũ những người 02 năm liên tiếp không hoàn thành nhiệm vụ. Các cơ quan, đơn vị chưa sử dụng hết số biên chế được giao phải xem xét, cắt giảm phù hợp.

- Thứ năm, về nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

+ Tổ chức phân loại viên chức theo vị trí việc làm và sắp xếp, bố trí chuyên môn, nghiệp vụ chiếm tỷ lệ ít nhất 65%. Xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực, trình độ, bố trí, sử dụng hợp lý, hiệu quả. Rà soát, sắp xếp, cơ cấu lại và tinh giản biên chế đối với các chức danh kế toán, y tế học đường, thư viện, thiết bị tại các trường mầm non, phổ thông; các chức danh lái xe, bảo vệ, nhân viên phục vụ trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

+ Thực hiện nghiêm quy định về số lượng lãnh đạo cấp phó, thực hiện chính sách thu hút nhân tài, thu hút đội ngũ viên chức có chuyên môn, nghiệp vụ giỏi vào làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập. Hỗ trợ thích hợp đối với viên chức và người lao động dôi dư do sáp nhập, giải thể hoặc chuyển thành đơn vị sự nghiệp ngoài công lập.

- Thứ sáu, thực hiện đầy đủ cơ chế tự chủ tài chính

+ Thực hiện đầy đủ theo quy định của pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các ngành, lĩnh vực trên cơ sở mức độ tự chủ về tài chính, tăng cường phân cấp và tăng tính chủ động cho các đơn vị sự nghiệp công lập.

+ Thực hiện các cơ chế, chính sách tạo điều kiện đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường và thúc đẩy xã hội hoá trong việc cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công.

+ Chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập có đủ điều kiện sang công ty cổ phần. Đẩy mạnh việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính, xã hội hoá, trước hết là các

trường mầm non, phổ thông và các cơ sở y tế, tổ chức khoa học và công nghệ ở nơi có khả năng xã hội hoá cao (xin chủ trương đẩy mạnh việc tự chủ tài chính từng phần đối với các đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục - đào tạo). Khuyến khích thành lập các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập, nhất là trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế, khoa học và công nghệ.

Trên đây là Báo cáo kết quả nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang xin báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh ./.

Nơi nhận:

- Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Chủ tịch, PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP. UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: Phòng TH, VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
QUYỀN CHỦ TỊCH**



[Handwritten signature]

Nguyễn Thanh Bình