

Số: 68/BC-STP

An Giang, ngày 23 tháng 3 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định phân cấp nguồn thu 1% thuế GTGT đối với công trình xây dựng cơ bản sử dụng vốn NSNN trên địa bàn tỉnh An Giang**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 638/STC-NS ngày 18/03/2022 của Sở Tài chính về việc đóng góp ý kiến đối với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu 1% thuế GTGT đối với công trình xây dựng cơ bản sử dụng vốn NSNN trên địa bàn tỉnh (tuy nhiên kèm theo Công văn này là hồ sơ thẩm định). Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

#### **I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo**

Quy định địa bàn hạch toán số thu ngân sách nhà nước khoản thu từ nguồn thu thuế giá trị gia tăng khấu trừ theo tỷ lệ quy định là 1% trên số tiền thanh toán khối lượng công trình, hạng mục công trình xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách.

#### **II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Khoản 5 Điều 13 Thông tư số 80/2021/TT-BTC ngày 29/9/2021 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Quản lý thuế và Nghị định số 126/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý thuế, quy định:

#### **“Điều 13. Khai thuế, tính thuế, phân bổ và nộp thuế giá trị gia tăng**

5. Kho bạc Nhà nước thực hiện khấu trừ tiền thuế giá trị gia tăng của các nhà thầu khi thực hiện thủ tục thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản của ngân sách nhà nước cho chủ đầu tư như sau:

d) Việc hạch toán thu ngân sách nhà nước đối với số thuế giá trị gia tăng đã được Kho bạc Nhà nước khấu trừ theo nguyên tắc công trình xây dựng cơ bản phát sinh tại tỉnh nào thì số thuế giá trị gia tăng do Kho bạc Nhà nước khấu trừ sẽ được hạch toán vào thu ngân sách của tỉnh đó.

...Trường hợp công trình trong cùng tỉnh (gồm: công trình liên huyện, công trình ở huyện khác với nơi nhà thầu đóng trụ sở), Cục Thuế địa phương phối hợp với Sở Tài chính tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân bổ hạch toán thu ngân sách nhà nước theo địa bàn huyện.”.

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

**“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh**

*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

*1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”.*

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định phân bổ hạch toán thu ngân sách nhà nước thuế giá trị gia tăng đối với công trình xây dựng cơ bản sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

**III. Dự thảo Nghị quyết**

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình thêm sự phù hợp của tên gọi dự thảo Nghị quyết **“Quy định phân cấp nguồn thu 1% thuế GTGT đối với công trình xây dựng cơ bản sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang”**. Vì khoản 5 Điều 13 Thông tư số 80/2021/TT-BTC quy định: *“...Trường hợp công trình trong cùng tỉnh (gồm: công trình liên huyện, công trình ở huyện khác với nơi nhà thầu đóng trụ sở), Cục Thuế địa phương phối hợp với Sở Tài chính tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân bổ hạch toán thu ngân sách nhà nước theo địa bàn huyện.”.*

2. Rà soát tên gọi Tờ trình dự thảo Nghị quyết tại căn cứ cuối cùng của căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết.

3. Điều 1 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ một số nội dung sau:

a) Cơ sở cho việc chọn tỷ lệ 1% trên số tiền thanh toán khối lượng công trình, hạng mục công trình xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước để hạch toán.

b) Trường hợp công trình liên huyện, đánh giá có phát sinh trường hợp chủ đầu tư chưa xác định được doanh thu để khấu trừ thuế giá trị gia tăng hay không.

4. Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy ngày 09/12/2016 Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND quy định địa bàn hạch toán thu ngân sách nhà nước đối với khoản thu khấu trừ thuế giá trị gia tăng từ các công trình xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang. Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện rà soát Nghị quyết.

**IV. Lưu ý**

Khoản 5 Điều 13 Thông tư số 80/2021/TT-BTC quy định:

**“Điều 13. Khai thuế, tính thuế, phân bổ và nộp thuế giá trị gia tăng**

*5. Kho bạc Nhà nước thực hiện khấu trừ tiền thuế giá trị gia tăng của các nhà thầu khi thực hiện thủ tục thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản của ngân sách nhà nước cho chủ đầu tư như sau:*

*d) Việc hạch toán thu ngân sách nhà nước đối với số thuế giá trị gia tăng đã được Kho bạc Nhà nước khấu trừ theo nguyên tắc công trình xây dựng cơ*

*bản phát sinh tại tỉnh nào thì số thuế giá trị gia tăng do Kho bạc Nhà nước khấu trừ sẽ được hạch toán vào thu ngân sách của tỉnh đó.*

*...Trường hợp công trình trong cùng tỉnh (gồm: công trình liên huyện, công trình ở huyện khác với nơi nhà thầu đóng trụ sở), Cục Thuế địa phương phối hợp với Sở Tài chính tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân bổ hạch toán thu ngân sách nhà nước theo địa bàn huyện.”.*

Đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ thêm tại Tờ trình dự thảo Nghị quyết thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thông qua những nội dung nào, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định những nội dung nào.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Thanh Sơn**