

Số: 111/BC-STP

An Giang, ngày 05 tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng và trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1639/CAT-PC07 ngày 03/5/2022 của Công an tỉnh về việc thẩm định 02 dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh: quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng: chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng, lực lượng dân phòng và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc hỗ trợ và trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh An Giang.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy, quy định:

“Điều 34. Chế độ, chính sách đối với người tham gia chữa cháy và đối với thành viên đội dân phòng, đội phòng cháy và chữa cháy cơ sở và chuyên ngành

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức

hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng.”.

Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành, quy định:

“Điều 4. Danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng

3. Căn cứ vào danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ bảo đảm trang bị cho lực lượng dân phòng quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này và yêu cầu thực tiễn công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên từng địa bàn cấp xã thuộc phạm vi quản lý, cơ quan Công an có trách nhiệm tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân cùng cấp trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng bảo đảm theo quy định và xem xét, quyết định trang bị thêm các loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết khác.”.

Điểm d khoản 7 Mục II Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao lực hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy, quy định:

“d) Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

- Tham mưu Hội đồng nhân dân cùng cấp khẩn trương ban hành theo thẩm quyền mức chi ngân sách cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; mức chi hỗ trợ thường xuyên cho đội trưởng, đội phó đội dân phòng (thực hiện từ năm 2020 và các năm tiếp theo).”.

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”.

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với chức danh Đội trưởng, Đội

phó đội dân phòng và trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

III. Dự thảo Nghị quyết

1. Căn cứ cuối cùng của căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý: điều chỉnh cụm từ “*đề nghị xây dựng Nghị quyết*” thành “*dự thảo Nghị quyết*”. Đồng thời, rà soát sự cần thiết của nội dung “*Báo cáo số /BC-UBND ngày tháng năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Hội đồng nhân dân*”.

2. Khoản 2 Điều 4

Khoản 2 Điều 4 dự thảo quy định:

“2. *Lực lượng dân phòng có thể được trang bị thêm một số loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết như: Quần, áo, mũ, ủng, găng tay, giày, thắt lưng, kính, khẩu trang chữa cháy; quần, áo, mũ, ủng, găng tay, giày cách nhiệt; ủng, găng tay cách điện...*”

Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA quy định: “*...Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng bảo đảm theo quy định và xem xét, quyết định trang bị thêm các loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết khác*”.

Do đó, đề nghị bỏ cụm từ “*có thể*” tại quy định nêu trên, đồng thời, không quy định dấu ba chấm (...) tại nội dung dự thảo. Cần quy định cụ thể loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy mà lực lượng dân phòng được trang bị thêm để đảm bảo nguyên tắc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại khoản 3 Điều 5 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “3. *Bảo đảm tính minh bạch trong quy định của văn bản quy phạm pháp luật.*”.

3. Đề nghị bỏ cụm từ “*theo quy định của pháp luật*” tại Điều 6 dự thảo.

4. Lưu ý: Đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất ý kiến với Sở Tài chính nội dung quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; định mức trang bị, phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng và nguồn ngân sách thực hiện tại dự thảo Nghị quyết.

IV. Tờ trình dự thảo Nghị quyết

1. Đề nghị bỏ cụm từ “**của Hội đồng nhân dân tỉnh**” tại tên gọi Tờ trình dự thảo Nghị quyết.

2. Đề nghị là rõ thêm tại Tờ trình dự thảo Nghị quyết: trên cơ sở tình hình thực tế của địa phương, cũng như ý kiến của cơ quan chuyên môn là Sở Tài chính để làm cơ sở tham mưu trình Hội đồng nhân dân mức hỗ trợ cụ thể đối với chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; định mức trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng tại dự thảo Nghị quyết. Nhằm đảm bảo tính cân đối ngân sách địa phương, góp phần đảm bảo nguồn lực thi hành Nghị quyết.

V. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách

Dự thảo Nghị quyết thuộc trường hợp quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên tại Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, cơ quan soạn thảo không cần thiết xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của chính sách kèm theo.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Cổng TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn