

Số: 101/BC-STP

An Giang, ngày 29 tháng 4 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú và điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1483/ĐN-CAT-PC06 ngày 20/4/2022 của Công an tỉnh về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nghị quyết Quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú và điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật

Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định:

“Điều 3. Danh mục các khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

1. Lệ phí đăng ký cư trú (đối với hoạt động do cơ quan địa phương thực hiện).”

Điểm đ khoản 3 Điều 1 Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về

phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

3. Sửa đổi, bổ sung một số điểm, khoản của Điều 5 như sau:

đ) Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 như sau:

“a) Lệ phí đăng ký cư trú là khoản thu đối với người được cơ quan đăng ký cư trú giải quyết việc đăng ký cư trú theo quy định của pháp luật.

- Lệ phí đăng ký cư trú đối với việc đăng ký và quản lý cư trú gồm: Đăng ký thường trú, đăng ký tạm trú cả hộ hoặc một người, gia hạn tạm trú, tách hộ, điều chỉnh thông tin về cư trú trong Cơ sở dữ liệu về cư trú, xác nhận thông tin về cư trú. Việc đăng ký tạm trú theo danh sách, gia hạn tạm trú theo danh sách thì lệ phí đăng ký được tính với từng cá nhân như đăng ký tạm trú, gia hạn tạm trú cho một người.

- Căn cứ điều kiện thực tế của địa phương để quy định mức thu lệ phí phù hợp, đảm bảo nguyên tắc sau: Mức thu lệ phí đối với việc đăng ký cư trú tại cơ quan đăng ký cư trú thuộc thành phố trực thuộc Trung ương cao hơn mức thu đối với các khu vực khác.”

Điểm b khoản 3 Điều 20 Luật Cư trú, quy định:

“Điều 20. Điều kiện đăng ký thường trú

3. Trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này, công dân được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ khi đáp ứng các điều kiện sau đây:

b) Bảo đảm điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định nhưng không thấp hơn 08 m² sàn/người.”

Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên. ...”

Khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật

3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.”

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú và điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh An Giang là đúng thẩm quyền.

3. Dự thảo Nghị quyết

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh:

a) Tên gọi: bổ sung từ “về” sau cụm từ “điều kiện” để thống nhất theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 20 Luật Cư trú: “Bảo đảm điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định nhưng không thấp hơn 08 m² sàn/người.”. Đồng thời, điều chỉnh thống nhất trong dự thảo Nghị quyết.

b) Căn cứ ban hành:

Căn cứ thứ nhất điều chỉnh cụm từ “*Luật tổ chức*” thành “*Luật Tổ chức*”.

Căn cứ thứ hai điều chỉnh cụm từ “*Luật ban hành*” thành “*Luật Ban hành*”.

Căn cứ thứ bảy đề nghị bỏ từ “về” sau cụm từ “*Bộ trưởng Bộ Tài chính*”.

Căn cứ thứ tám đề nghị bỏ cụm từ “*quy định*” và từ “*diện*”, vì thừa.

c) Nội dung:

Đề xuất điều chỉnh Điều 1 để tránh lặp câu theo gợi ý:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

2. Đối tượng áp dụng”

Đề xuất điều chỉnh bố cục tại dự thảo khoản 3 Điều 1 theo gợi ý:

“3. Mức thu; đối tượng miễn thu; kê khai, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú

- a) Mức thu lệ phí
- b) Đối tượng miễn thu lệ phí
- c) Các trường hợp không phải nộp lệ phí
- d) Kê khai, nộp, quản lý lệ phí”

Đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh dự thảo điểm d khoản 3 theo gợi ý sau: “Điều chỉnh các thay đổi về cư trú trong Cơ sở dữ liệu về cư trú, xác nhận thông tin về cư trú khi Nhà nước quy định thay đổi địa giới hành chính, tên đơn vị hành chính, đường, tổ, ấp, khóm, cách đánh số nhà.” Từ đó, đề nghị điều chỉnh tại dự thảo điểm a khoản 2 như sau: “... trừ các trường hợp được miễn thu lệ phí và không phải nộp lệ phí tại tại điểm b, điểm c khoản 3 Điều này.”

Đề xuất điều chỉnh các cụm từ “việc đăng ký, quản lý cư trú gồm:” thành “việc đăng ký và quản lý cư trú gồm:” tại dự thảo điểm b khoản 1 Điều 1; “đăng ký, quản lý cư trú” thành “đăng ký cư trú” tại dự thảo khoản 2 Điều 1; “Cơ quan thu lệ phí” thành “Tổ chức thu lệ phí” cho phù hợp Luật Phí và lệ phí.

Đề nghị điều chỉnh cụm từ “Điều kiện diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ không **được** thấp hơn **8 m² người/sàn.**” thành “Điều kiện diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ từ **08 m² sàn/người.**” cho phù hợp với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 20 Luật Cư trú.

Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý, trường hợp Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã quy định cụ thể nội dung, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ triển khai thực hiện thì đề xuất điều chỉnh Điều 2 thành: “**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực Nghị quyết này.”

Đề nghị điều chỉnh cụm từ “khóa X, kỳ hợp thứ” thành “Khóa X, Kỳ hợp thứ” tại dự thảo Điều 3.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát bổ sung nơi nhận theo quy định, trong đó đề nghị điều chỉnh cụm từ “Các sở, ngành, đoàn thể cấp tỉnh” thành “Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh”; “TU” thành “Tỉnh ủy”.

4. Dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ, cụ thể như sau:

a) Đề nghị bỏ cụm từ “NC” tại phần số, ký hiệu văn bản.

b) Tên gọi: đề nghị điều chỉnh thành **“TỜ TRÌNH/ Dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú và điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh An Giang.”**

c) Dưới phần kính gửi đề nghị điều chỉnh thành: “Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú và điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh An Giang.”

d) Tại phần **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Đoạn thứ hai, đề nghị bỏ từ “về” sau cụm từ “TT-BTC”.

Đoạn thứ ba, đề nghị điều chỉnh cụm từ “năm 2017Hội đồng” thành “năm 2017 Hội đồng”.

Đoạn thứ năm, đề xuất điều chỉnh “điểm b, khoản 3, Điều 20” thành “điểm b khoản 3 Điều 20” cho thống nhất cách trình bày trong văn bản; điều chỉnh cụm từ “Đảm bảo điều diện về” thành “Bảo đảm điều kiện về”.

Đoạn thứ sáu, điều chỉnh cụm từ “thu,nộp” thành “thu, nộp”; “cư trú và” thành “cư trú và”; “điều kiện diện tích” thành “điều kiện về diện tích”; bỏ từ “thông” sau cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh”.

e) Tại Phần **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Đề nghị điều chỉnh dự thảo điểm a khoản 1 thành: “Quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú theo Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.” cho thống nhất nội dung trong tờ trình.

Đề nghị điều chỉnh cụm từ **“2. Quan điểm chỉ đạo”** thành **“2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết”**.

g) Tại Phần **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Đề nghị rà soát điều chỉnh từ “Ủy” thành từ “Ủy”; “các sở, ngành, đoàn thể tỉnh” thành “các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh”; “Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và ý kiến thẩm định của Sở Tài chính” thành “Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và ý kiến thẩm định của Sở Tài chính”.

Đề nghị điều chỉnh cụm từ “trình Sở Tư pháp” thành “đề nghị Sở Tư pháp”.

h) Tại phần **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Tại dự thảo điểm b khoản 2 đề nghị điều chỉnh thành: “Quy định điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 20 Luật Cư trú không thấp hơn 08 m² sàn/người.”

i) Tại phần **V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Đề nghị cơ quan soạn thảo kiểm tra thực hiện theo mẫu số 03, vì đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết không phải Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh đoạn cuối cùng thành: “Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, nộp, quản lý lệ phí đăng ký cư trú và điều kiện về diện tích nhà ở tối thiểu để đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.”

Tại phần nơi nhận đề nghị bổ sung dấu “;” sau cụm từ Như trên.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Cổng TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn