

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình
kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang năm 2021, nhiệm vụ trọng tâm
năm 2022 (lĩnh vực pháp chế)**

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, trên cơ sở kết quả giám sát kết hợp thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và một số sở, ngành có liên quan về kết quả thực hiện nhiệm vụ công tác năm 2021, phương hướng, nhiệm vụ năm 2022, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã họp thảo luận và thống nhất nhận định, đánh giá tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh năm 2021 (lĩnh vực pháp chế) như sau:

I. NHẬN ĐỊNH, ĐÁNH GIÁ CHUNG

Năm 2021 là năm có những sự kiện chính trị đặc biệt quan trọng của đất nước như Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, bầu cử đại biểu Quốc hội Khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026,...nên công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội được chú trọng quan tâm. Đến giữa năm 2021, sự bùng phát mạnh trên diện rộng của dịch bệnh Covid-19 tại thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh miền Nam, nhiều địa phương phải thực hiện giãn cách xã hội kéo dài để phòng chống dịch bệnh, từ đó đã ảnh hưởng nghiêm trọng tới mọi lĩnh vực của nền kinh tế - xã hội cả nước nói chung và tỉnh An Giang nói riêng. Đặc biệt, vào giai đoạn cuối tháng 9/2021, khi tình hình dịch bệnh cơ bản được kiểm soát và nới lỏng giãn cách đã phát sinh số lượng lớn người lao động từ các tỉnh, thành phố tự phát trở về địa phương, riêng tỉnh An Giang có trên 70.000 người lao động từ địa phương khác trở về đã tạo áp lực lớn đối với công tác phòng chống dịch bệnh của tỉnh cũng như bảo đảm trật tự, an toàn xã hội. Trước tình hình đó, Tỉnh ủy đã chủ động tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, cùng với sự điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, sự nỗ lực của các ngành, các cấp, sự cố gắng trong việc thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan thực thi pháp luật và sự ủng hộ, đồng thuận của Nhân dân đã góp phần vừa đảm bảo công tác đấu tranh phòng, chống dịch bệnh, vừa bảo vệ vững chắc an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh. Qua đó đạt được một số kết quả như sau:

1. Công tác nội vụ, cải cách hành chính

Tổ chức bộ máy các cấp tiếp tục được sắp xếp theo quy định của Trung ương. Công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 được tổ chức thành công, tỷ lệ cử tri đi bầu toàn tỉnh đạt 99,66%. Hội đồng nhân dân tỉnh và Hội đồng nhân dân 11 huyện, thị xã, thành

phổ đều hoàn thành việc tổ chức kỳ họp thứ nhất để kiện toàn các chức danh thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân.

Tiếp tục thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính cho các cá nhân, tổ chức. Năm 2020, chỉ số cải cách hành chính (Par Index) của tỉnh xếp hạng 26/63 tỉnh thành, giảm 15 bậc so với năm 2019. Tỉnh đã công bố chỉ số cải cách hành chính của tỉnh năm 2020, theo đó Sở Tài chính là đơn vị dẫn đầu cấp tỉnh, thành phố Châu Đốc dẫn đầu các đơn vị cấp huyện.

2. Công tác ngoại vụ

Tiếp tục duy trì và tăng cường mối quan hệ đối ngoại với các Tổng lãnh sự quán các nước tại TP. Hồ Chí Minh, các tổ chức quốc tế. Quan hệ đối ngoại, hợp tác với các tỉnh giáp biên giới tiếp tục phát triển tốt, phối hợp giải quyết kịp thời các tình huống phát sinh.

Trong giai đoạn dịch Covid-19, tỉnh đã phối hợp các tỉnh của nước bạn Campuchia kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ người, phương tiện qua lại cửa khẩu biên giới cũng như tuyên truyền cho người dân tích cực phòng chống dịch Covid-19; tạm dừng cho phép các đoàn ra, đoàn vào theo đúng quy định.

3. Quốc phòng, an ninh, trật tự và an toàn xã hội

Công tác trực sẵn sàng chiến đấu, bảo vệ các địa bàn, mục tiêu trọng yếu được thực hiện nghiêm. Tổ chức bảo vệ thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026. Tổ chức tốt công tác nắm tình hình, giải quyết kịp thời các vụ tranh chấp, khiếu kiện đông người. Triển khai đồng bộ các biện pháp tấn công, trấn áp tội phạm và đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội theo kế hoạch đề ra.

Đã triệt xóa được nhiều đường dây buôn lậu, vận chuyển hàng cấm quy mô lớn, được dư luận quan tâm, đồng tình ủng hộ như: Vụ buôn lậu xảy ra tại phường Vĩnh Ngươn, thành phố Châu Đốc (hàng hóa xuất xứ nước ngoài không hóa đơn, chứng từ). Vụ sản xuất, buôn bán hàng giả của Công ty Gia Thịnh, trụ sở tại phường Châu Phú B, thành phố Châu Đốc do Trần Trí Mạnh làm chủ. Vụ án mua bán trái phép hóa đơn, trốn thuế và lợi dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ trên địa bàn huyện Tri Tôn và thị xã Tân Châu có liên quan đến các cán bộ thuế. Đường dây buôn lậu do đối tượng Nguyễn Thị Kim Hạnh (Mười Tường) cầm đầu.

Tuy nhiên, tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh vẫn còn diễn biến phức tạp, cụ thể:

Phạm pháp hình sự được kiểm chế, giảm 17% số vụ so với cùng kỳ năm 2020 (156/188 vụ); tỷ lệ điều tra khám phá án chung đạt 91,66% (143/156 vụ), liên quan 215 đối tượng, nhưng tội phạm nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng tăng 59% so với cùng kỳ).

Đã triệt xóa 1.907 tụ điểm TNXH (tăng 21,08% so với cùng kỳ) liên quan 7.501 đối tượng, qua đó đã xử lý hình sự 30 vụ, 93 đối tượng, xử lý hành chính 4.085 đối tượng¹.

Phát hiện, bắt giữ 1.713 vụ mua bán, vận chuyển hàng cấm, hàng nhập lậu, giảm 237 vụ so với cùng kỳ năm 2020. Tổng giá trị hàng hóa thu giữ trên 43,5 tỷ đồng, giảm 5,9 tỷ so với cùng kỳ. Đã khởi tố 40 vụ/69 bị can, tăng 06 vụ/30 bị can so với cùng kỳ; xử lý vi phạm hành chính 751 vụ/765 đối tượng với số tiền xử phạt trên 8,8 tỷ đồng.

Phát hiện bắt 251 vụ liên quan đến ma túy (tăng 37,1% so cùng kỳ) liên quan đến 424 đối tượng; thu giữ số lượng lớn ma túy các loại và các tang vật khác có liên quan (trong đó có những loại vũ khí như súng điện, súng bắn đạn chì, dao tự chế). Đã khởi tố 143 vụ 177 bị can, đang tiếp tục xác minh củng cố chứng cứ 87 vụ 114 đối tượng; Qua tiến hành test nhanh 2.796 lượt người nghi vẫn sử dụng ma túy đã phát hiện 1.969 người dương tính².

Tình hình trật tự an toàn giao thông có nhiều chuyển biến tích cực, tai nạn giao thông giảm trên cả 03 tiêu chí: Giảm 49,2% số vụ (32/63 vụ), giảm 53,03% số người chết (31/66 người) và giảm 53,3% số người bị thương (07/15 người). Tuy nhiên, ý thức tham gia giao thông của một bộ phận người dân còn hạn chế, nhất là việc tham gia giao thông sau khi sử dụng rượu bia; lấn chiếm, sử dụng lòng đường, vỉa hè còn xảy ra nhiều³.

Tai nạn cháy, nổ được kiểm chế đáng kể (xảy ra 07 vụ, giảm 53,3% so cùng kỳ, không có thiệt hại về người), tuy nhiên thiệt hại tài sản khá lớn (9,7 tỷ đồng, cùng kỳ là 7,83 tỷ đồng).

Tính từ đầu năm, mưa dông làm sập và tốc mái 261 căn nhà (sập hoàn toàn 11 căn, tốc mái, xiêu vẹo 250 căn), ước thiệt hại 3,1 tỷ đồng; xảy ra 36 điểm sạt lở, sụt lún và rạn nứt đất bờ sông, kênh, rạch, với chiều dài sạt lở 1.872m, đã di dời 38 căn nhà đến nơi an toàn, ước thiệt hại về đất khoảng 1,9 tỷ đồng.

4. Kết quả công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19

Tính đến thời điểm báo cáo, tỉnh An Giang có trên 23.000 ca nhiễm Covid-19. Số ca nhiễm tập trung hầu hết ở đợt dịch thứ tư (tính từ khi có trường hợp ca nhiễm đầu tiên trong cộng đồng từ ngày 29/6/2021 tại huyện An Phú). Đã điều trị khỏi cho trên 17.000 ca, còn trên 5.000 ca đang điều trị. Số ca tử vong là trên 400 ca⁴.

Về công tác tiêm ngừa vắc-xin: Toàn tỉnh đã tiêm 2.656.961 mũi cho người dân trên 18 tuổi (mũi 1 đạt 96,46%; mũi 2 đạt 88,54%; mũi 3 đạt 8,71%). Đã tiêm được 159.208 mũi cho trẻ em từ 12 đến 17 tuổi⁵.

^{1, 2, 3} Báo cáo số 649/BC-UBND ngày 22/10/2021 của UBND tỉnh Kết quả công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2021.

^{4, 5} Số liệu lấy từ trang tin điện tử Sở Y tế tính đến ngày 01/12/2021.

Các ngành chức năng đã chủ động xây dựng các phương án đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trong tình hình dịch bệnh, không để xảy ra các tình huống diễn biến phức tạp, ảnh hưởng tiêu cực đến công tác phòng, chống dịch. Trong đợt dịch thứ 4 vừa qua, tỉnh đã đón trên 70.000 người⁶ lao động từ các tỉnh, thành phố tự phát trở về địa phương và thực hiện tốt các biện pháp phòng, chống dịch, hỗ trợ các chế độ, chính sách giúp người dân ổn định cuộc sống.

Thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19, tỉnh đã chủ động ban hành các văn bản để triển khai các chính sách tới các cấp, các ngành, các địa phương; hướng dẫn cụ thể về đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ cũng như nguyên tắc hỗ trợ. Việc rà soát, thẩm định, lập danh sách đối tượng cũng được địa phương chủ động thực hiện để người dân sớm được nhận hỗ trợ theo quy định. Tuy nhiên, một số địa phương còn gặp khó khăn trong việc cân đối, bố trí kinh phí hỗ trợ người lao động nên dẫn đến việc chi hỗ trợ cho người lao động còn chậm. Bên cạnh đó, do mỗi tỉnh, thành phố đều có chính sách hỗ trợ riêng đối với lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) theo điều kiện cụ thể và khả năng ngân sách của địa phương, vì vậy có sự không đồng nhất về đối tượng, mức hỗ trợ giữa các tỉnh, dẫn đến người dân không hiểu rõ nên phát sinh nhiều thắc mắc khi có sự so sánh về đối tượng, điều kiện và chính sách hỗ trợ hoặc yêu cầu bổ sung thêm công việc, đối tượng được hỗ trợ.

Qua kiểm tra, giám sát vẫn còn một số cá nhân vi phạm các quy định về phòng chống dịch như: Không đeo khẩu trang, không chấp hành quy định về giãn cách xã hội. Ngành Công an và Y tế đã phối hợp lập biên bản xử lý trên 110.000 trường hợp vi phạm với tổng số tiền phạt trên 10 tỷ đồng⁷. Cá biệt có trường hợp người vi phạm là cán bộ lãnh đạo và thuộc Ban Chỉ đạo phòng chống dịch của địa phương, Ủy Ban kiểm tra tỉnh ủy đã tiến hành kỷ luật đảng bằng hình thức cảnh cáo. Ngoài ra, một số đối tượng đã bị xử lý hình sự về các tội⁸: “Làm lây lan dịch bệnh truyền nhiễm nguy hiểm cho người”; “Chống người thi hành công vụ”; “Cố ý gây thương tích”; “Làm, phát tán hoặc tuyên truyền thông tin, tài liệu nhằm chống Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” (cắt ghép, tán phát đoạn ghi âm xuyên tạc, với ý đồ gây chia rẽ nội bộ trong công tác, phòng chống dịch).

5. Công tác thanh tra; phòng, chống tham nhũng

Toàn ngành đã thực hiện 85 cuộc thanh tra (23 cuộc kỳ trước chuyển sang và 62 cuộc triển khai trong kỳ); trong đó 72 cuộc theo kế hoạch và 13 cuộc đột xuất. Qua thanh tra phát hiện vi phạm với số tiền 1,83 tỷ đồng và 3.028,40m² đất (03 Giấy chứng nhận QSDĐ và 02 nền nhà cấp sai quy định). Kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 897,63 triệu đồng; xử lý hành chính 15 cá nhân; chuyển cơ quan điều tra 01 vụ, 01 đối tượng.

⁶ Công văn số 4086/SYT-NVY ngày 23/11/2021 của Sở Y tế về việc trả lời chất vấn tại kỳ họp cuối năm 2021 HĐND tỉnh.

⁷ Báo cáo số 648/BC-UBND ngày 22/10/2021 của UBND tỉnh về kết quả công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh An Giang trong đợt dịch lần thứ 4.

⁸ Báo cáo số 649/BC-UBND ngày 22/10/2021 của UBND tỉnh về công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2021.

Công tác phòng chống tham nhũng được các cấp ủy, ngành, địa phương tiếp tục quan tâm, có sự chuyển biến tích cực. Việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng được tăng cường. Thực hiện công khai, minh bạch trong các hoạt động thu, chi tài chính; công tác quy hoạch, bổ nhiệm, luân chuyển, điều động, chuyển đổi vị trí công tác; thực hiện các quy tắc ứng xử, chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp, kê khai tài sản... Công tác phối hợp giữa các cơ quan nhà nước, tổ chức với cơ quan Thanh tra, Công an, Kiểm sát, Tòa án, cơ quan Đảng, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ngày càng được tăng cường, đồng bộ, góp phần đưa công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng ngày càng đi vào thực chất, hiệu quả hơn.

Tuy nhiên, công tác phòng, chống tham nhũng vẫn còn tồn tại một số hạn chế như: Công tác thanh tra, kiểm tra công vụ đối với các cơ quan hành chính nhà nước tuy có thực hiện nhưng tình trạng gây khó khăn, phiền hà trong giải quyết công việc chưa được khắc phục triệt để. Chưa có các văn bản quy định, hướng dẫn của Trung ương nên hiện tại chưa thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức; chưa tổ chức thực hiện được việc kê khai tài sản, thu nhập và cơ quan có thẩm quyền kiểm soát tài sản, thu nhập đối với người giữ chức vụ tương đương⁹.

6. Hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã thực hiện tốt chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp. Trong kỳ, đã thực hành quyền công tố, kiểm sát việc khởi tố 1.572 vụ với 1.506 bị can, tăng 267 vụ, 450 bị can so với cùng kỳ năm trước. Nhóm tội có số khởi tố tăng nhiều là trật tự xã hội (61,95%) và ma túy (37,85%). Các tội chiếm số nhiều là: Giết người 20 vụ 35 bị can (tăng 08 vụ); cố ý gây thương tích 170 vụ 223 bị can (tăng 45 vụ); hiếp dâm người dưới 16 tuổi 13 vụ 13 bị can (tăng 04 vụ). Bên cạnh đó phát sinh một số loại tội phạm như: Hành hạ người khác 01 vụ 01 bị can; chiếm đoạt người dưới 16 tuổi 01 vụ 01 bị can; làm nhục người khác 03 vụ 10 bị can; tàng trữ, sử dụng, mua bán trái phép vũ khí quân dụng 01 vụ 01 bị can; giả mạo chức vụ, cấp bậc, vị trí công tác 01 vụ 01 bị can; các loại tội phạm liên quan đến công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 như: Tổ chức môi giới cho người khác xuất cảnh, nhập cảnh hoặc ở lại Việt Nam trái phép 17 vụ 30 bị can; làm lây lan dịch bệnh truyền nhiễm nguy hiểm cho người 05 vụ 01 bị can.

Kiểm sát việc giải quyết 2.247 nguồn tin báo tố giác về tội phạm, khởi tố vụ án 1.453 tin, không khởi tố 652 nguồn tin, tạm đình chỉ giải quyết 142 nguồn tin. Cơ quan tiến hành tố tụng hai cấp đã chọn 65 vụ làm án trọng điểm để điều tra, truy tố, xét xử nhanh, góp phần tuyên truyền, giáo dục ý thức pháp luật, phòng ngừa vi phạm và tội phạm, ổn định tình hình trật tự trị an. Kiểm sát việc chấp hành pháp luật trong tạm giữ, tạm giam, qua đó đã ban hành những kiến nghị, yêu cầu khắc phục các vi phạm trong công tác quản lý, canh coi người bị bắt, tạm giữ; không để xảy ra vi phạm về chế độ, thủ tục, vi phạm pháp luật hoặc tội phạm mới

⁹ Báo cáo số 651/BC-UBND ngày 22/10/2021 của UBND tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng năm 2021.

trong Nhà tạm giữ. Bên cạnh đó, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã kiểm sát, nắm tình hình việc Nhà tạm giữ, Trại tạm giam lập danh sách cử tri và tổ chức cho người bị tạm giữ, tạm giam thực hiện quyền bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo quy định.

Trong công tác kiểm sát thi hành án hình sự, đã nghiên cứu hồ sơ và đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh xét giảm thời hạn chấp hành án phạt tù cho 1.416 phạm nhân; hợp kết tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 35 phạm nhân; kiểm sát việc đặc xá cho 100 phạm nhân theo Quyết định đặc xá năm 2021 của Chủ tịch nước nhân dịp Quốc khánh 02/9/2021; kiểm sát đối với UBND cấp xã trong công tác giám sát, giáo dục người bị phạt tù nhưng cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ.

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã trực tiếp kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo 10 cuộc tại cơ quan Cảnh sát điều tra (07 cuộc) và cơ quan Thi hành án dân sự (03 cuộc). Thông qua thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, Viện kiểm sát đã kịp thời ban hành các kết luận, kiến nghị áp dụng biện pháp phòng ngừa trong công tác quản lý, khắc phục những mặt hạn chế, thiếu sót, góp phần tích cực trong đấu tranh phòng chống tội phạm, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

7. Công tác xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh

Trong năm 2021, Tòa án nhân dân (TAND) hai cấp đã thụ lý 13.155 vụ việc, trong đó: TAND tỉnh 1.216 vụ việc, TAND cấp huyện 11.939 vụ việc. Đã giải quyết 10.034 vụ việc (Tòa án tỉnh 663 vụ, TAND cấp huyện 9.371 vụ). Bình quân mỗi thẩm phán giải quyết 6,58 vụ/tháng (giảm 1,32 vụ/tháng so cùng kỳ). Số vụ việc còn phải giải quyết là 3.121 vụ việc (TAND tỉnh 553 vụ, TAND cấp huyện 2.568 vụ), so với năm trước tăng 869 vụ.

Án quá thời hạn chuẩn bị xét xử: 275 vụ (TAND tỉnh 89 vụ, TAND cấp huyện 186 vụ), so với cùng kỳ năm trước giảm 54 vụ.

Án tạm đình chỉ: 590 vụ (TAND tỉnh 103, TAND cấp huyện 487), so với cùng kỳ năm trước tăng 18 vụ.

Tòa án nhân dân hai cấp đã tiến hành xét xử những vụ án được dư luận xã hội quan tâm như:

- Xét xử 30 vụ án (TAND tỉnh 09 vụ, TAND cấp huyện 21 vụ) liên quan đến phòng, chống dịch bệnh Covid-19: Phần lớn các vụ án đều xảy ra trên địa bàn huyện An Phú do có đường biên giới giáp ranh với tỉnh Kandal - Vương quốc Campuchia. Hầu hết các bị cáo đều phạm tội "*Tổ chức cho người khác xuất cảnh, nhập cảnh trái phép*", có 02 vụ án về tội "*Chống người thi hành công vụ*", 01 vụ về tội "*Cố ý gây thương tích*". Các vụ án đều được TAND cấp huyện tổ chức xét xử lưu động hoặc xét xử theo thủ tục rút gọn kịp thời nhằm phục vụ tình hình chính trị tại địa phương, trong đó TAND huyện An Phú đã tổ chức 02 phiên tòa xét xử hình sự được truyền hình trực tiếp trên đài Phát thanh - Truyền hình An Giang, từ đó góp phần tuyên truyền, phổ biến pháp luật đến người dân và đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật về phòng, chống dịch bệnh Covid-19.

- Xét xử vụ án “Lừa đảo chiếm đoạt tài sản” thông qua hình thức góp hụi với số tiền chiếm đoạt là 11.178.545.000 đồng. Hội đồng xét xử đã phạt bị cáo 15 năm tù và buộc hoàn trả cho các bị hại số tiền đã chiếm đoạt.

- Xét xử 03 vụ án về ma túy, với số lượng lớn ma túy (Methamphetamine) bị thu giữ (thấp nhất là 02Kg, cao nhất là 39Kg). Hội đồng xét xử tuyên phạt tử hình 04 bị cáo, tù chung thân 01 bị cáo.

Tòa án nhân dân hai cấp đã tổ chức xét xử 137 phiên toà rút kinh nghiệm (cấp tỉnh 09, cấp huyện 128); ban hành 483 quyết định thi hành án hình sự (cấp tỉnh 65, cấp huyện 418). Thực hiện công khai 3.152 bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật trên Cổng thông tin điện tử của Tòa án nhân dân tối cao. Đã bổ nhiệm 23 Hòa giải viên thuộc TAND hai cấp trong tỉnh. Trong năm 2021, TAND cấp huyện đã thụ lý 14 đơn yêu cầu hòa giải theo Luật Hòa giải, đối thoại tại Tòa án. Hòa giải viên đã tổ chức hòa giải thành 14 vụ việc, đạt tỷ lệ 100%.

Kết quả giải quyết, xét xử các loại vụ, việc về cơ bản đảm bảo chất lượng. Trong xét xử các vụ án hình sự, đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có trường hợp kết án oan người không có tội và không để lọt tội phạm, hình phạt mà Tòa án áp dụng với các bị cáo là nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi phạm tội. Phối hợp tốt trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án, nhất là những vụ án được dư luận xã hội quan tâm, đáp ứng yêu cầu công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, phục vụ tốt cho yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Tuy nhiên, tỷ lệ giải quyết, xét xử đối với các loại vụ việc còn thấp; án quá thời hạn chuẩn bị xét xử tuy đã từng bước được khắc phục (giảm 54 vụ so với cùng kỳ) nhưng giảm chưa nhiều. Số lượng án bị hủy, bị sửa do lỗi của Thẩm phán tăng so với cùng kỳ năm trước (0,27%/0,19%) nguyên nhân do sai sót trong đánh giá chứng cứ, xác định không đầy đủ người tham gia tố tụng trong vụ án, thu thập chứng cứ không đầy đủ hoặc bị sửa vì cách tuyên án, cách tính án phí, chi phí tố tụng (TAND tỉnh: Có 21,5 bản án, quyết định bị hủy theo trình tự phúc thẩm, giám đốc thẩm, trong đó 16 vụ bị hủy do lỗi của Thẩm phán, tăng 4,5 vụ so với cùng kỳ; 05 vụ án bị sửa nghiêm trọng, trong đó 02 vụ có lỗi của Thẩm phán. TAND cấp huyện: Có 10 vụ án bị hủy theo bản án phúc thẩm, trong đó 08 vụ bị hủy do lỗi của Thẩm phán giảm 3,5 vụ so với cùng kỳ; 126 vụ án bị sửa, trong 07 vụ sửa nghiêm trọng có 02 vụ do lỗi của Thẩm phán).

8. Hoạt động của Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Trong năm 2021, số việc thi hành án toàn tỉnh là 18.249 việc, trong đó: Thụ lý mới 11.900 việc, số cũ chuyển sang là 6.349 việc. Số tiền phải thi hành là 4.238.071.209.000đ, trong đó thụ lý mới: 1.654.545.919.000đ, số cũ chuyển sang: 2.583.525.290.000đ. Đã thi hành xong 10.740 việc với số tiền 724.528.330.000đ, đạt tỷ lệ 82,11% về việc và 50,38% về tiền.

Các cơ quan Thi hành án dân sự (THADS) đã ra quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án đối với 512 trường hợp (tăng 45 trường hợp so với năm 2020), trong đó có 124 trường hợp tự nguyện thi hành án, 388 trường hợp phải tổ chức cưỡng chế.

Cục THADS tỉnh và các Chi cục THADS đã nghiêm túc triển khai thực hiện, đảm bảo hoàn thành các chỉ tiêu được giao hàng năm. Thực hiện tốt công tác phối hợp với các cơ quan có liên quan trong việc xác minh, tổng đạt văn bản thi hành án, tiêu hủy tang vật, cưỡng chế thi hành án...; phối hợp hiệu quả với Tòa án, Viện kiểm sát, Công an, Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất nên hầu hết các vụ cưỡng chế đều thành công theo kế hoạch.

Cục THADS tỉnh đã quan tâm triển khai các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực thi hành án và hướng dẫn nghiệp vụ cho các Chi cục THADS cấp huyện; thực hiện công tác kiểm tra và tự kiểm tra công tác THADS, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và thực hiện phòng, chống tham nhũng tại Cục THADS và các Chi cục THADS trực thuộc nhằm chỉ đạo công tác nghiệp vụ và kịp thời ngăn ngừa sai phạm.

Bên cạnh những mặt đạt được, công tác THADS trên địa bàn tỉnh vẫn còn một số mặt hạn chế như sau:

Tỷ lệ giải quyết án về việc và tiền tuy vượt chỉ tiêu Tổng cục THADS giao nhưng số vụ và số tiền từ năm trước chuyển sang còn cao, nhất là về số tiền. Án tín dụng, ngân hàng chiếm số lượng tương đối về việc nhưng rất lớn về tiền; kết quả giải quyết các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng còn thấp (đạt tỷ lệ 18,74% về việc và 27,36% về tiền trên số có điều kiện thi hành). Một số trường hợp do ý thức chấp hành pháp luật của người thi hành án còn hạn chế; lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo để xúc phạm danh dự, nhân phẩm, uy tín Chấp hành viên, kéo dài thời gian thi hành án, tẩu tán tài sản, nhiều trường hợp chống đối quyết liệt.

II. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NĂM 2022

Trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 trên cả nước nói chung và trên địa bàn tỉnh nói riêng vẫn đang diễn biến phức tạp, trong năm 2022, các ngành, các cấp cần quan tâm thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm như sau:

- Tiếp tục giữ vững an ninh trật tự, an toàn xã hội song song với phòng chống, kiểm soát và đẩy lùi dịch bệnh; kiểm soát tốt các tuyến biên giới, đường mòn, lối mở và các địa bàn giáp ranh.

- Kiểm soát tốt an toàn, an ninh trên không gian mạng; không để các thế lực thù địch lợi dụng tình hình dịch bệnh, sử dụng các phương tiện mạng xã hội đăng tải, tuyên truyền những nội dung gây kích động, hoang mang tâm lý người dân; xuyên tạc những nỗ lực phòng chống, đẩy lùi dịch bệnh, phát triển kinh tế - xã hội của Đảng, Nhà nước và Nhân dân ta.

- Theo dõi sát và triển khai thực hiện nghiêm chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo Quốc gia về công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 cũng như triển khai thực hiện có hiệu quả các văn bản chỉ đạo của Tỉnh về công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính; ứng dụng công nghệ thông tin trong tiếp nhận và trả kết quả thủ tục hành chính của công dân.

- Tăng cường hoạt động thanh tra, kiểm tra; tiếp tục đẩy mạnh thực hiện các giải pháp đấu tranh phòng, chống tiêu cực, tham nhũng.

III. KIẾN NGHỊ CỦA BAN PHÁP CHẾ

Để thực hiện được những nhiệm vụ đề ra, Ban Pháp chế có một số kiến nghị như sau:

1. Đối với Tòa án nhân dân tỉnh

- Chánh án TAND tỉnh và Chánh án TAND cấp huyện tăng cường công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, đôn đốc, nhắc nhở các Thẩm phán, Thư ký Tòa án đẩy nhanh tiến độ công việc, đồng thời thường xuyên kiểm tra chất lượng giải quyết án để kịp thời phát hiện, khắc phục những sai sót trong thực hiện thủ tục tố tụng, hạn chế trường hợp án bị sửa, bị hủy do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

- Thẩm phán TAND các cấp cần nâng cao ý thức trách nhiệm, chủ động trong giải quyết các vụ việc được phân công; xây dựng kế hoạch giải quyết các vụ án; báo cáo lãnh đạo, trao đổi tập thể Thẩm phán những vụ việc có tính chất phức tạp, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để được hướng dẫn, tháo gỡ kịp thời.

- Đề ra kế hoạch sớm giải quyết các vụ án quá hạn cũng như giảm số lượng án tạm đình chỉ.

- Xây dựng kế hoạch tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm đảm bảo chỉ tiêu mỗi thẩm phán có tối thiểu 01 phiên tòa rút kinh nghiệm theo quy định.

2. Đối với Cục Thi hành án dân sự tỉnh

- Lãnh đạo Cục THADS tỉnh và các Chi cục THADS cấp huyện cần chủ động đề ra những giải pháp đột phá, quyết liệt hơn nữa trong việc chỉ đạo, tổ chức thi hành án, tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra nghiệp vụ đối với các Chấp hành viên, công chức thi hành án; đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện công việc, kịp thời giúp các Chấp hành viên, công chức thi hành án tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tác nghiệp, đồng thời tránh để xảy ra sai phạm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

- Tập trung giải quyết dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành, các vụ án lớn, phức tạp, các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng. Kịp thời báo cáo Ban Chỉ đạo thi hành án hoặc cơ quan cấp trên chỉ đạo giải quyết đối với những vụ khó khăn, phức tạp. Chú ý làm tốt công tác động viên, giáo dục thuyết phục người phải thi hành án tự nguyện thi hành.

- Đối với những văn bản quy phạm pháp luật, cơ chế, chính sách còn vướng mắc, bất cập, chồng chéo liên quan đến lĩnh vực thi hành án dân sự, đề nghị các đơn vị tổng hợp kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

- Làm tốt công tác tiếp công dân; trong giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc thi hành án cần hướng dẫn, giải thích rõ ràng, cụ thể về nội dung khiếu nại, tố cáo để công dân hiểu rõ quy định và tự nguyện chấp hành, tránh trường hợp khiếu nại, tố cáo kéo dài, gửi nhiều cơ quan.

3. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Chỉ đạo UBND cấp dưới có các giải pháp quản lý, hỗ trợ những người đã chấp hành xong án phạt tù hoặc được đặc xá tha tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng; tổ chức dạy nghề, giới thiệu việc làm; thường xuyên quan tâm đến cuộc sống, tạo môi trường lành mạnh để họ trở thành công dân tốt, có ích cho xã hội.

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường yêu cầu các Văn phòng đăng ký đất đai thực hiện tốt công tác phối hợp với Tòa án trong đo đạc, trả kết quả đối với những vụ án liên quan đến đất đai nhằm giảm tình trạng án bị tạm đình chỉ, kéo dài thời gian đưa ra xét xử do phải chờ kết quả đo đạc.

- Tăng cường tuyên truyền, hướng dẫn người dân thực hiện các quy định về phòng, chống cháy nổ; quan tâm xây dựng lực lượng phòng cháy chữa cháy và thường xuyên kiểm tra, kiểm soát tại các khu vực có nguy cơ cháy nổ cao.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2021, nhiệm vụ trọng tâm năm 2022 (lĩnh vực pháp chế), Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Thông tin - Dân nguyện.(H)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Võ Minh Hoàng