

Số: 327/BC-STP

An Giang, ngày 17 tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang (lần 2)

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2403/SNNPTNT-CCCNTY ngày 03/10/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thẩm định dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh: quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng: cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân và các đơn vị có liên quan đến hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Tại điểm h khoản 1 Điều 80 của Luật Chăn nuôi quy định:

“Điều 80. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

...

h) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.”.

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao tổng văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”.

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

Hiện nay, một số đơn vị hành chính của tỉnh An Giang đã được nâng cấp lên đô thị để phát triển kinh tế xã hội, đáp ứng điều kiện thực tế, cụ thể: Ngày 13

tháng 02 năm 2023, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 721/NQ-UBTVQH15 về việc thành lập thị xã Tịnh Biên, các phường thuộc thị xã Tịnh Biên, thị trấn Đa Phước thuộc huyện An Phú và thị trấn Hội An thuộc huyện Chợ Mới, tỉnh An Giang.

Ngày 16/5/2023, Cục Chăn nuôi, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Công văn số 347/CN-GVN về việc thực hiện quản lý nhà nuôi chim yến. Theo đó, Cục Chăn nuôi xác định nhà yến không phải tuân theo quy định tại khoản 2 Điều 83 Luật Chăn nuôi: *“Cơ sở chăn nuôi xây dựng và hoạt động trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thuộc khu vực quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật này thì trong thời hạn là 05 năm kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành phải ngừng hoạt động hoặc di dời đến địa điểm phù hợp.”* mà được phép tuân theo *“Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành quy định tại điểm a khoản 1 Điều này thì phải giữ nguyên hiện trạng, không được coi nói”* theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.

Theo đó, một số nội dung của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND đã không còn phù hợp. Khoản 3 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền...”

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang (thay thế Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND) ***là cần thiết và đúng thẩm quyền.***

III. Dự thảo Nghị quyết

Ngày 26/9/2024, Sở Tư pháp đã thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang tại Báo cáo số 275/BC-STP. Qua rà soát một số nội dung cơ quan soạn thảo trình bày đã tiếp thu, điều chỉnh (theo Báo cáo số 336/BC-SNNPTNT ngày 03/10/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn). Tuy nhiên, nội dung dự thảo chưa được điều chỉnh. Cụ thể:

1. Đề nghị gộp chung căn cứ thứ tư và căn cứ thứ năm của căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết:

“Căn cứ Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi; Nghị định số 46/2022/NĐ-CP ngày 13 tháng 7 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi;”

2. Khoản 3 Điều 1 dự thảo quy định:

“3. Giải thích thuật ngữ

Trong quy định này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:

Khu dân cư theo Nghị quyết này là khu vực được cấp có thẩm quyền cấp phép xây dựng (hoặc miễn cấp phép xây dựng) hạ tầng kỹ thuật khu dân cư cho tổ chức, cá nhân theo quy định pháp luật.”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “*thuật ngữ*” thành “*từ ngữ*”, dự thảo chỉ giải thích một từ ngữ là “*khu dân cư*” do đó, đề nghị bỏ nội dung “*Trong quy định này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:*”. Đồng thời, giải thích cơ sở để khái niệm cụm từ “*khu dân cư*” vào Tờ trình dự thảo Nghị quyết.

3. Điểm c, điểm d khoản 1 Điều 2 dự thảo quy định:

“Điều 2. Quy định vùng nuôi chim yến

1. Vùng không được nuôi chim yến

c) Khi di tích lịch sử - văn hóa, khu danh lam thắng cảnh, khu du lịch, cơ sở tôn giáo, trường học, bệnh viện, trung tâm y tế, chợ, trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị.

d) Khu vực trong phạm vi 300 mét tính từ ranh giới quy định tại điểm b, và điểm c khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này”.

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát việc quy định “*trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị*” đã đảm bảo đầy đủ hay chưa.

b) Rà soát điều chỉnh nội dung “*điểm c khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này.*” thành “*điểm c khoản 1 Điều này.*”.

3. Khoản 2 Điều 2 dự thảo quy định:

“2. Vùng nuôi chim yến là vùng ngoài các khu vực quy định tại khoản 1 của Điều này, đảm bảo phù hợp các điều kiện nuôi chim yến theo quy định tại Điều 25 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ Hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.”

Đề xuất cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh quy định tại khoản 2 Điều 2 dự thảo cho phù hợp, vì Điều 2 quy định về vùng nuôi chim yến, tuy nhiên cơ quan soạn thảo lại quy định thêm về điều kiện chăn nuôi theo Nghị định số 13/2020/NĐ-CP.

4. Điều 3 dự thảo quy định:

“Điều 3. Quy định chuyển tiếp

Quy định chuyển tiếp áp dụng đối với nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành:

1. Nhà yến đã hoạt động trước ngày 18 tháng 12 năm 2021 thuộc khu vực không được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ;

2. Nhà yến đã hoạt động sau ngày 18/12/2021 thuộc khu vực được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND, nhưng thuộc khu vực không được nuôi chim yến tại khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này.

Các nhà yến thuộc khoản 1 và 2 Điều này thì được giữ nguyên hiện trạng, không được coi nới; nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh.”

a) Đề nghị ghi đầy đủ ngày tháng năm ban hành, tên gọi của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND vào khoản 1 Điều 3 dự thảo, đảm bảo theo quy định tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP:

“1. Khi viện dẫn lần đầu luật, pháp lệnh phải ghi tên loại, tên gọi của văn bản và số, ký hiệu văn bản; đối với các văn bản khác, phải ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản, ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản, tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi của văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, phải ghi tên loại và tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, phải ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản.”.

b) Điều chỉnh dấu câu tại khoản 2 Điều 1 cho rõ nghĩa: “2. Nhà yến đã hoạt động sau ngày 18/12/2021, thuộc khu vực được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND nhưng thuộc khu vực không được nuôi chim yến tại khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này.”. Đồng thời, rà soát việc sử dụng cụm từ “khu vực” cho thống nhất với quy định tại Điều 2 dự thảo.

c) Đối với quy định: “Các nhà yến thuộc khoản 1 và 2 Điều này thì được giữ nguyên hiện trạng, không được coi nới; nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh.”. Đề nghị cơ quan soạn thảo:

- Bỏ từ “thì” tại nội dung nêu trên.

- Viện dẫn quy định chuyển tiếp thực hiện theo quy định nào tại Nghị định số 13/2020/NĐ-CP. Để tránh vi phạm quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.”

- Rà soát, viện dẫn đúng và đủ quy định chuyển tiếp theo quy định tại Nghị định số 13/2020/NĐ-CP:

“2. Quy định đối với cơ sở nuôi chim yến:

a) Nhà yến, trang thiết bị sử dụng cho hoạt động nuôi chim yến phải bảo đảm phù hợp tập tính hoạt động của chim yến.

Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này thì phải giữ nguyên trạng, không được coi nới;

đ) Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này, nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300 m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh;”.

- Đề xuất điều chỉnh nội dung chuyển tiếp lên trước khoản 1, khoản 2 Điều

3 dự thảo. Gợi ý, bố cục đề cơ quan soạn thảo tham khảo, nghiên cứu điều chỉnh cho phù hợp:

“Điều 3. Quy định chuyển tiếp

Nhà yến thuộc khoản 1 và 2 Điều này thì phải giữ nguyên hiện trạng, không được coi nới; nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh (theo quy định tại khoản 2 Điều 25 Nghị định số 13/21020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi):

1. Nhà yến đã hoạt động trước ngày 18 tháng 12 năm 2021, thuộc vùng không được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang;

2. Nhà yến đã hoạt động từ ngày 18/12/2021 đến ngày... tháng.....năm (trước ngày có hiệu lực của Nghị quyết này), thuộc vùng được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND nhưng thuộc vùng không được nuôi chim yến tại khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này.”.

IV. Tờ trình dự thảo Nghị quyết

1. Điều chỉnh bố cục tại mục I, mục IV và mục V dự thảo theo bố cục khoản, điểm. Các điểm theo thứ tự của bảng chữ cái tiếng Việt.

2. Bố cục Tờ trình điều chỉnh theo mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC



Trịnh Tuấn Ngọc