

Số: 525/TTr-UBND

An Giang, ngày 24 tháng 5 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Nhằm đảm bảo chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân cấp huyện về công tác dân tộc, đồng thời phù hợp với đơn vị hành chính cấp huyện và điều kiện tự nhiên, dân số, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của từng địa phương và yêu cầu cải cách hành chính nhà nước.

Ngày 09 tháng 12 năm 2010, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang ban hành Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Tuy nhiên đến nay, những căn cứ làm cơ sở ban hành Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND đã hết hiệu lực hoặc còn hiệu lực nhưng nội dung mâu thuẫn với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành, cụ thể:

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003 được thay thế bởi Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ngày 03 tháng 12 năm 2004 được thay thế bởi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung

một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Nghị định số 14/2008/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2008 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 12/2010/NĐ-CP ngày 08 tháng 01 năm 2010 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 14/2008/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2008 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh được thay thế bởi Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Nghị định số 53/2004/NĐ-CP ngày 15 tháng 02 năm 2004 của Chính phủ kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân các cấp có nội dung mâu thuẫn với Nghị định số 108/2020/NĐ-CP, cụ thể:

+ Về thẩm quyền thành lập Phòng Dân tộc:

Khoản 1 Điều 3 Nghị định số 53/2004/NĐ-CP, quy định:

“Điều 3. Thẩm quyền thành lập cơ quan làm công tác dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân các cấp

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào nguyên tắc và tiêu chí kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác dân tộc quy định tại Nghị định này, xây dựng đề án kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác dân tộc các cấp của địa phương mình trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định.”

Khoản 13 Điều 1 Nghị định số 108/2020/NĐ-CP, quy định:

“13. Sửa đổi, bổ sung Điều 11 như sau:

“Điều 11. Ủy ban nhân dân cấp huyện

1. Căn cứ quy định tại Nghị định này, Ủy ban nhân dân cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định việc thành lập hoặc không thành lập và kiện toàn tổ chức các phòng cho phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương, bảo đảm không tăng số lượng phòng khi thực hiện Nghị định này.”

+ Về tiêu chí thành lập Phòng Dân tộc:

Khoản 3 Điều 2 Nghị định số 53/2004/NĐ-CP, quy định:

“Điều 2. Tiêu chí và mô hình tổ chức làm công tác dân tộc ở tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh)

3. Tiêu chí và mô hình tổ chức làm công tác dân tộc ở quận, huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh (sau đây gọi chung là cấp huyện):

Căn cứ đặc điểm, khối lượng công việc quản lý nhà nước về dân tộc trên địa bàn huyện, tổ chức làm công tác dân tộc cấp huyện thực hiện như sau:

a) Thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện **khi có một trong hai tiêu chí sau:**

- Có ít nhất 5.000 (năm nghìn) người dân tộc thiểu số đang cần Nhà nước tập trung giúp đỡ, hỗ trợ phát triển;

- Có đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống ở địa bàn xung yếu về an ninh, quốc phòng; địa bàn xen canh, xen cư; biên giới có đông đồng bào dân tộc thiểu số nước ta và nước láng giềng thường xuyên qua lại.

...”

Khoản 10 Điều 1 Nghị định số 108/2020/NĐ-CP, quy định:

“10. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 8 như sau:

“4. Phòng Dân tộc:

Tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác dân tộc.

Phòng Dân tộc được thành lập khi đáp ứng đủ các tiêu chí sau:

a) Có ít nhất 5.000 người dân tộc thiểu số đang cần Nhà nước tập trung giúp đỡ, hỗ trợ phát triển;

b) Có đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống ở địa bàn xung yếu về an ninh, quốc phòng; địa bàn xen canh, xen cư; biên giới có đông đồng bào dân tộc thiểu số nước ta và nước láng giềng thường xuyên qua lại.”

Do đó, Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện đã không còn phù hợp theo các quy định được sửa đổi, bổ sung.

Tại điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, quy định

“Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

1. Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản:

a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế;”

Tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành...”

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện là **cần thiết và đúng thẩm quyền**.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Kịp thời bãi bỏ các văn bản trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn, hoặc nội dung của văn bản không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.

Tạo điều kiện thuận lợi trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, tra cứu trong áp dụng và thực hiện pháp luật; cập nhật thông tin của văn bản vào cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Đảm bảo thực hiện thống nhất theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016.

Giao Sở Nội vụ hướng dẫn xây dựng đề án giải thể Phòng Dân tộc đối với các huyện không đủ điều kiện thành lập Phòng Dân tộc.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Dự thảo được xây dựng trên cơ sở Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản sửa đổi, bổ sung;

Ngày 20 tháng 10 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 944/TTr-UBND về đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện;

Ngày 13 tháng 12 năm 2023, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 227/HĐND-TT chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết theo Tờ trình số 944/TTr-UBND ngày 20 tháng 10 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang;

Ngày 22 tháng 03 năm 2024, UBND tỉnh phát hành Công văn số 356/UBND - TH trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đăng ký nội dung thông qua tại kỳ họp giữa năm 2024, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021–2026;

Ngày 11 tháng 04 năm 2024, Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 70/HĐND - TT về việc cho ý kiến Công văn số 356/UBND - TH ngày 22 tháng 03 năm 2024 và Công văn số 439/UBND - TH ngày 10 tháng 4 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh, theo đó các tờ trình UBND tỉnh trình tại kỳ họp giữa năm 2024 có nội dung tờ trình ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện;

Ban Dân tộc đã xây dựng dự thảo và gửi lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng trên cổng thông tin điện tử tỉnh An Giang (Công văn số 76/BDT-VP ngày 04 tháng 4 năm 2024 của Ban Dân tộc về việc lấy ý kiến dự thảo Tờ trình và Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện) và nhận được 18 đơn vị góp ý kiến đóng góp. Trong đó: có 16 đơn vị thống nhất ý kiến, một số ý kiến đơn vị tiếp thu và giải trình, ý kiến của Sở Tư pháp “Đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Sở Nội vụ (tham mưu quản lý nhà nước về tổ chức bộ máy) để làm rõ những vấn đề nêu trên trước khi trình dự thảo nghị quyết. Ban Dân tộc phát hành Công văn số 91/VP - BDT ngày 23 tháng 04 năm 2024 gửi Sở Nội vụ về việc phối hợp rà soát, đánh giá hệ quả pháp lý trong việc bãi bỏ Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện và Sở Nội vụ có Công văn số 784/SNV - TCCB & TCPCP ngày 26 tháng 4 năm 2024 về việc có ý kiến bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh có ý kiến “Khi Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 không còn hiệu lực thì đề nghị UBND cấp huyện của các huyện không đủ điều kiện thành lập Phòng Dân tộc xây dựng Đề án giải thể Phòng Dân tộc trình Hội đồng nhân dân cấp huyện xem xét quyết định, theo thẩm quyền”;

Ngày 02 tháng 05 năm 2024, Ban Dân tộc phát hành Công văn số 100/BDT- VP về việc thẩm định đối với dự thảo Tờ trình và Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Theo đó, ngày 07 tháng 05 năm 2024 Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 121/BC-STP về báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân

dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gồm có 02 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XỊFN Ý KIẾN: Không có.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 474/TTr-UBND ngày 10 tháng 5 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc thành lập Phòng Dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết, Bảng tổng hợp ý kiến góp ý, Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, PCT UBND tỉnh (b/c);
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP. UBND tỉnh (b/c);
- Ban Dân tộc;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



*** Lê Văn Phước**