

TỜ TRÌNH

**Về việc xin ý kiến về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính
phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của
Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức
phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02 tháng 4 năm 2021 của Thủ tướng
Chính phủ về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Công văn số 2666/BKHĐT-KTĐPLT ngày 10 tháng 5 năm 2021 của
Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thẩm định kế hoạch phương án phân bổ kế hoạch đầu
tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Công văn số 3884/BKHĐT-KTĐPLT ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Bộ
Kế hoạch và Đầu tư về việc ý kiến về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung
hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh An Giang (lần 2);

Thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 55 của Luật Đầu tư công năm 2019
và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3884/BKHĐT-KTĐPLT
ngày 21 tháng 6 năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý
kiến về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025
nguồn vốn ngân sách nhà nước, theo các nội dung như sau:

**I. DỰ KIẾN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN GIAI ĐOẠN
2021 - 2025 NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**

Theo Công văn số 419/TTg-KTTH, dự kiến tỉnh An Giang được giao kế hoạch
đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước là
23.552.650 triệu đồng, chi tiết như sau:

ĐVT: Triệu đồng.

Số TT	Nguồn vốn	Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025
	TỔNG SỐ	23.552.650
A	Vốn ngân sách trung ương	7.174.050
1	Vốn trong nước (vốn đầu tư theo ngành, lĩnh vực)	6.431.550
	<i>Trong đó:</i>	
-	<i>Thu hồi các khoản vốn ứng trước</i>	<i>14.150</i>
-	<i>Các dự án trọng điểm, dự án có tính liên kết vùng</i>	<i>1.400.000</i>
2	Vốn ngoài nước	742.500
B	Vốn ngân sách địa phương	16.378.600
	<i>Trong đó:</i>	
1	Vốn đầu tư tập trung	6.918.800
2	Vốn thu xổ số kiến thiết	7.755.000
3	Vốn thu tiền sử dụng đất	1.500.000
4	Vốn bồi chi ngân sách địa phương	204.800

II. NGUYÊN TẮC, ĐỊNH HƯỚNG PHƯƠNG ÁN PHÂN BỐ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN GIAI ĐOẠN 2021 - 2025 NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1. Nguyên tắc phân bổ

Thực hiện theo các quy định nêu tại Điều 4 của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020.

2. Định hướng phương án phân bổ

a) Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 là một trong những công cụ quan trọng nhất để triển khai thực hiện thắng lợi Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 của tỉnh An Giang. Do đó, phương án phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 phải bám sát theo các nội dung về nhiệm vụ, giải pháp, đặc biệt là nội dung về các khâu đột phá để thực hiện hoàn thành mục tiêu Kế hoạch đã đặt ra.

b) Lựa chọn đầu tư các dự án một cách có trọng tâm, trọng điểm, có tính lan tỏa và mang lại hiệu quả kinh tế cao nhằm đạt được mục tiêu của Nghị quyết Đại hội Đại biểu đảng bộ tỉnh An Giang lần thứ XI, nhiệm kỳ 2020 - 2025 là phần đến năm 2025 kinh tế tỉnh An Giang thuộc nhóm đầu các tỉnh trong khu vực Đồng bằng sông Cửu Long.

c) Ưu tiên đầu tư các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng, đặc biệt là kết cấu hạ tầng giao thông phục vụ phát triển công nghiệp và du lịch; đồng thời phân bổ nguồn vốn hợp lý cho các lĩnh vực khác.

III. DỰ KIẾN PHƯƠNG ÁN PHÂN BỐ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN GIAI ĐOẠN 2021 - 2025 NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1. Dự kiến nhu cầu vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025

Theo tổng hợp các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016 - 2020 sang giai đoạn 2021 - 2025 và dự án khởi công mới trong giai đoạn 2021 - 2025 đã được cấp có thẩm quyền cho chủ trương đầu tư, tổng nhu cầu kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 là khoảng **33.059.330** triệu đồng (chưa bao gồm các chương trình mục tiêu quốc gia), trong đó: vốn ngân sách trung ương là **14.018.814** triệu đồng, vốn ngân sách địa phương là **19.040.516** triệu đồng.

Theo Công văn số 419/TTg-KTTH, dự kiến tỉnh An Giang được giao tổng mức kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước là **23.552.650** triệu đồng, trong đó: vốn ngân sách trung ương là **7.174.050** triệu đồng, vốn ngân sách địa phương là **16.378.600** triệu đồng. Như vậy so với nhu cầu đầu tư trong giai đoạn 2021 - 2025 thấp hơn 9.506.680 triệu đồng, trong đó: vốn ngân sách trung ương là 6.844.764 triệu đồng, vốn ngân sách địa phương là 2.661.916 triệu đồng.

2. Dự kiến phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước

Tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước là **23.552.650 triệu đồng**, căn cứ vào nguyên tắc phân bổ vốn, định hướng phương án phân bổ vốn như đã nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước, như sau:

a) Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương là **7.174.050** triệu đồng:

- Nguồn vốn ngân sách trung ương trong nước là **6.431.550** triệu đồng:

+ Bố trí đủ vốn (trên cơ sở nguyên tắc tiết kiệm 10% tổng mức đầu tư theo quy định tại Nghị quyết số 89/NQ-CP) cho các dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2021 - 2025 là 1.215.842 triệu đồng;

+ Số vốn còn lại phân bổ cho các dự án khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025 là 5.215.708 triệu đồng (*chi tiết theo phụ lục II.1 đính kèm*).

- Nguồn vốn ngân sách trung ương ngoài nước là **742.500** triệu đồng, bố trí cho các dự án *theo phụ lục II.2 đính kèm*.

b) Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương là **16.378.600** triệu đồng:

- Phân bổ cho các địa phương cấp huyện quản lý là **2.582.670** triệu đồng, bao gồm:

+ Vốn đầu tư tập trung (phân bổ theo quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương) là 1.982.670 triệu đồng;

+ Vốn thu tiền sử dụng đất là 600.000 triệu đồng.

- Số vốn thu tiền sử dụng đất do cấp tỉnh quản lý là **900.000** triệu đồng, sẽ phân bổ sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025.

- Số vốn bội chi ngân sách địa phương là nguồn vốn vay lại là **204.800** triệu đồng, phân bổ cho các dự án có sử dụng nguồn vốn ngoài nước theo quy định.

- Số vốn còn lại do cấp tỉnh quản lý là **12.691.130** triệu đồng, bao gồm vốn đầu tư tập trung là 4.936.130 triệu đồng và vốn thu xổ số kiến thiết là 7.755.000 triệu đồng, phân bổ như sau:

+ Giữ lại một phần vốn chưa phân bổ để dự phòng chung cho kế hoạch đầu tư công trung hạn do cấp tỉnh quản lý theo quy định tại khoản 6 Điều 51 của Luật Đầu tư công là **1.269.113** triệu đồng, tương đương 10% kế hoạch vốn.

+ Số vốn còn lại sau khi trừ phân vốn dự phòng là **11.422.017** triệu đồng, phân bổ cho các dự án thuộc các ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 3 của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020. Dự kiến phương án phân bổ cho từng ngành, lĩnh vực cụ thể như sau:

- (1) Lĩnh vực Quốc phòng khoảng 246.214 triệu đồng.
- (2) Lĩnh vực An ninh và trật tự, an toàn xã hội khoảng 190.045 triệu đồng.
- (3) Lĩnh vực Giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp khoảng 3.684.930 triệu đồng.
- (4) Lĩnh vực Khoa học, công nghệ khoảng 38.949 triệu đồng.
- (5) Lĩnh vực Y tế, dân số và gia đình khoảng 1.165.609 triệu đồng.
- (6) Lĩnh vực Văn hóa, thông tin khoảng 443.562 triệu đồng.
- (7) Lĩnh vực Phát thanh, truyền hình, thông tấn khoảng 87.779 triệu đồng.
- (8) Lĩnh vực Thể dục, thể thao khoảng 76.096 triệu đồng.
- (9) Lĩnh vực Bảo vệ môi trường khoảng 361.796 triệu đồng.
- (10) Các hoạt động kinh tế khoảng 4.433.094 triệu đồng. Trong đó:
 - (10.1) Lĩnh vực Nông nghiệp, lâm nghiệp, diêm nghiệp, thủy lợi và thủy sản khoảng 583.829 triệu đồng.
 - (10.2) Lĩnh vực Công nghiệp khoảng 427.014 triệu đồng.
 - (10.3) Lĩnh vực Thương mại khoảng 247.987 triệu đồng.
 - (10.4) Lĩnh vực Giao thông khoảng 2.631.715 triệu đồng.
 - (10.5) Lĩnh vực Du lịch khoảng 165.695 triệu đồng.
 - (10.6) Lĩnh vực Công nghệ thông tin khoảng 310.367 triệu đồng.

(10.7) Quy hoạch khoảng 66.487 triệu đồng.

(11) Lĩnh vực Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội khoảng 425.845 triệu đồng.

(12) Lĩnh vực Xã hội khoảng 138.098 triệu đồng.

(13) Bố trí thực hiện nhiệm vụ khác (trả nợ vay, chi phí thẩm tra quyết toán và thanh toán khối lượng sau quyết toán) khoảng 130.000 triệu đồng.

Ghi chú: số vốn thu xổ số kiến thiết dự kiến phân bổ cho lĩnh vực Giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp và lĩnh vực Y tế, dân số và gia đình là 4.850.539 triệu đồng, tương đương 69,5% số vốn thu xổ số kiến thiết (chưa bao gồm phần vốn dự phòng).

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Nhằm đảm bảo tuân thủ theo quy định tại khoản 5 Điều 55 của Luật Đầu tư công năm 2019 và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3884/BKHĐT-KTĐPLT ngày 21 tháng 6 năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến về dự kiến phân bổ chi tiết, danh mục các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương và dự kiến phương án phân bổ nguồn vốn ngân sách địa phương thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, để làm cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo theo quy định của Luật Đầu tư công. Sau khi Quốc hội thông qua nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ hoàn chỉnh phương án và trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 62 của Luật Đầu tư công.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. TU, HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch & các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: TC, KH&ĐT;
- KBNN tỉnh;
- VPUBND tỉnh: LĐVP, P. KTTH, KTN, KGVX & TH;
- Lưu: HCTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước