

Số: 342/BC-STP

An Giang, ngày 02 tháng 11 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý do sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn tỉnh An Giang (lần 2)**

Ngày 02/11/2023, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 5679/CAT-PC04 ngày 01/11/2023 của Công an tỉnh An Giang về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý do sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn tỉnh An Giang (lần 2). Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

#### **I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo**

##### 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý do sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn tỉnh An Giang.

##### 2. Đối tượng áp dụng

Cá nhân được Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phân công tham gia Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

#### **II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Điều 39 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy quy định:

*“Điều 39. Kinh phí cho việc thực hiện biện pháp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy*

3. Kinh phí trong quá trình quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy gồm:

b) Chi phí hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách nhưng được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý quy định tại điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định này;

4. Các khoản kinh phí quy định tại khoản 1, 2 và 3 Điều này do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách địa phương cho các cơ quan chức năng thực hiện các công việc quy định tại khoản 1, 2 và 3 Điều này theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

5. Mức hỗ trợ người được phân công giúp đỡ quy định tại điểm b khoản 3 Điều này do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nhưng không thấp hơn 25% mức lương cơ sở.

Tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, cụ thể:

**“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh**

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Căn cứ các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý do sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn tỉnh An Giang **là đúng thẩm quyền.**

**III. Dự thảo Nghị quyết**

1. Điều 1, đề nghị xác định đối tượng áp dụng hưởng mức chi tại Nghị quyết theo nội dung góp ý tại dự thảo Tờ trình (Mục IV Công văn này).

2. Nơi nhận, đề nghị điều chỉnh: “Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội” thành “Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội”; điều chỉnh “Wedsite tỉnh, Trung tâm Công báo tỉnh – Tin học, Cổng thông tin điện tử Văn phòng HĐND tỉnh” thành “Website tỉnh, Trung tâm Công báo - Tin học, Cổng thông tin điện tử Văn phòng HĐND tỉnh”.

**IV. Dự thảo Tờ trình**

1. Tại khoản 2 Mục I

Tại đoạn 4 điểm a, đề nghị điều chỉnh dấy phẩy trước “đại diện tổ chức chính trị - xã hội” thành dấu chấm phẩy nhằm đảm bảo sự thống nhất.

b) Tại điểm b

- Đề nghị bổ sung dấu ngoặc kép (“”) cho nội dung “c) Phân công Tổ quản lý... trái phép chất ma túy”.

- Đề nghị nghiên cứu lập luận tại điểm b về khó khăn, vướng mắc trong việc quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy để thấy được một trong những nguyên nhân dẫn đến chất lượng, hiệu quả công tác của lực lượng trong Tổ quản

lý người sử dụng trái phép chất ma túy mà thuộc đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước không đạt hiệu quả mong muốn là do thiếu hỗ trợ kinh phí, từ đó thấy được việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ phần nào tạo điều kiện cho đối tượng trên tiếp tục phát huy và nâng cao hiệu quả công tác.

2. Mục III, đề nghị điều chỉnh cụm từ “sở, ban ngành” thành “sở, ban, ngành”.

3. Mục IV, đề nghị rà soát và điều chỉnh đối tượng áp dụng theo nội dung Nghị quyết và góp ý tại khoản 4 Mục IV Báo cáo thẩm định. Ngoài ra, đề nghị điều chỉnh cụm từ “tổ chức chính trị xã hội” thành “tổ chức chính trị - xã hội”.

#### 4. Mục V

a) Tại điểm a khoản 1, đề nghị điều chỉnh như sau:

*“Tại điểm b khoản 3 và khoản 5 Điều 39 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP quy định: “Chi hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách nhà nước nhưng được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 42 Nghị định này và mức hỗ trợ người được phân công giúp đỡ quy định tại điểm b, khoản 3 Điều này do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nhưng không thấp hơn 25% mức lương cơ sở”.*

*Căn cứ quy định nêu trên và điều kiện thực tế của địa phương, đề xuất áp dụng mức hỗ trợ là 25% mức lương cơ sở cho mỗi người được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý do sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn tỉnh An Giang.*

*Do đó, nếu áp dụng mức chi nêu trên thì mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho 01 người tham gia Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy, như sau:  $25\% \times 1.800.000 \text{ đồng/tháng} = 450.000 \text{ đồng/tháng}$ .”*

b) Tại điểm a khoản 2

- Đề nghị điều chỉnh đoạn 1, đoạn 2 điểm a như sau:

*“Tại điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP quy định: “Phân công Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy do cán bộ Công an cấp xã làm Tổ trưởng; đại diện thôn, tổ dân phố làm Tổ phó; đại diện gia đình của người sử dụng trái phép chất ma túy hoặc người uy tín trong dòng họ, đại diện tổ chức chính trị - xã hội (căn cứ vào nhân thân của người sử dụng trái phép chất ma túy) và nhân viên công tác xã hội (nếu có) làm tổ viên; phân công một thành viên Tổ quản lý trực tiếp thực hiện các nội dung tư vấn, động viên, giáo dục, giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy”. Theo quy định trên, chỉ khi nào trên địa bàn cấp xã phát hiện có người sử dụng trái phép chất ma túy thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ra quyết định áp dụng biện pháp quản lý và thành lập Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy theo biểu mẫu số 7 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 105/2021/NĐ-CP. Khi đó, người được phân công tham gia Tổ quản lý thuộc đối tượng điều chỉnh Nghị quyết mới được*

*hưởng chế độ hỗ trợ theo Nghị quyết. Căn cứ quy định pháp luật và khả năng bố trí, cân đối ngân sách địa phương, những người được phân công tham gia Tổ quản lý được lựa chọn và hưởng chế độ tại Nghị quyết bao gồm:”*

- Đề nghị bỏ cụm từ “sửa đổi, bổ sung một số điều” tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm a (do không đúng tên gọi Nghị định số 33/2023/NĐ-CP).

- Tại gạch đầu dòng thứ ba về đối tượng là “đại diện gia đình của người sử dụng trái phép chất ma túy hoặc người uy tín trong dòng họ”, cơ quan soạn thảo đề xuất không đưa vào đối tượng được hưởng mức hỗ trợ tại Nghị quyết với lý do thuộc trách nhiệm của gia đình, những người này chưa xác định được cụ thể và chưa có quy định cụ thể là ai, tiêu chí nào... Tuy nhiên, với đề xuất nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm, bởi vì đối tượng này đã thỏa 02 điều kiện: (1) không là đối tượng được hưởng lương từ ngân sách, (2) là đối tượng được liệt kê tại điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP.

- Tại gạch đầu dòng thứ tư điểm a về đối tượng là đại diện tổ chức chính trị - xã hội, đề nghị thống nhất cách viết các tổ chức chính trị - xã hội như sau: “Công đoàn Việt Nam, Hội Nông dân Việt Nam, Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp phụ nữ Việt Nam, Hội Cựu chiến binh Việt Nam”, sử dụng thống nhất dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình này.

Ngoài ra, cần thống nhất và xác định rõ các đối tượng được nêu tại dự thảo Nghị quyết này làm cơ sở hưởng mức chi là do họ là đối tượng được chọn lựa và thỏa điều kiện không hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

- Tại gạch đầu dòng thứ năm về đối tượng hưởng chế độ là “nhân viên công tác xã hội”. Theo điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP thì đối tượng này không bắt buộc. Mặt khác, Điều 8 Thông tư số 26/2022/TT-BLĐTBXH ngày 12/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định “nhân viên công tác xã hội” được xếp lương theo quy định. Như vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm.

Tại điểm b khoản 2 Mục V dự thảo Tờ trình, trên cơ sở góp ý tại điểm b khoản 4 Mục IV Công văn này, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh nội dung cho phù hợp.

c) Khoản 4, đề nghị bỏ cụm từ “sửa đổi, bổ sung một số điều” trong Nghị định số 33/2023/NĐ-CP do không đúng tên gọi của Nghị định. Điều chỉnh đoạn 2 thành “*Trên cơ sở Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang đã ban hành Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 quy định số lượng, chức danh và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang. Tuy nhiên, Nghị quyết ban hành theo quy định Nghị định số 33/2023/NĐ-CP thì chưa được ban hành.*”.

5. Tại cuối dự thảo Tờ trình, đề nghị bổ sung phần tài liệu xin gửi kèm theo hướng dẫn tại Công văn số 1212/UBND-NC ngày 18/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn thực hiện quy trình xây dựng, ban hành Nghị quyết, Quyết

định quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh.

6. Đề nghị định lề trang văn bản theo quy định Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định (lần 2) của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**



Người ký: SỞ TƯ PHÁP  
Email:  
sotuphap@angiang.gov.  
vn  
Cơ quan: ỦY BAN  
NHÂN DÂN TỈNH AN  
GIANG  
Thời gian ký: 02.11.2023  
17:09:55 +07:00

**Cao Thanh Sơn**