

Số: 398/TTr-UBND

An Giang, ngày 24 tháng 5 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH VĂN BẢN

Ngày 10 tháng 01 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ, có hiệu lực kể từ ngày 26 tháng 02 năm 2023.

Ngày 08 tháng 5 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 02/2023/TT-BKHHCN hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước, có hiệu lực kể từ ngày 23 tháng 6 năm 2023.

Hai Thông tư trên đã thay thế một số nội dung Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHHCN ngày 22 tháng 4 năm 2015 của Bộ Tài chính - Bộ Khoa học và Công nghệ. Trong khi đó, Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHHCN là cơ sở để ban hành Quyết định số 16/2016/QĐ-UBND ngày 16 tháng 3 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định định mức chi đối với đề tài, dự án khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang và Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND ngày 26 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định định mức chi đối với đề tài, dự án khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang ban hành kèm theo Quyết định số 16/2016/QĐ-UBND.

Chính vì vậy, mức chi nhiệm vụ khoa học và công nghệ hiện nay sẽ không phù hợp với Thông tư số 03/2023/TT-BTC; vì vậy, cần thiết ban hành văn bản quy định nội dung, định mức chi phù hợp với thực tiễn hiện nay tại địa phương.

Bên cạnh đó, việc thực hiện quy định của Luật Chuyển giao công nghệ năm 2017, tại khoản 1, khoản 4 Điều 20:

“Điều 20. Thực hiện thẩm định hoặc lấy ý kiến về công nghệ dự án đầu tư

1. Cơ quan có thẩm quyền thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư thực hiện thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư; trường hợp cần tham vấn chuyên môn thì thực hiện thông qua các hình thức sau đây:

- a) Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ;
- b) Lấy ý kiến tổ chức, chuyên gia tư vấn độc lập

.....

4. Kinh phí tổ chức lấy ý kiến về công nghệ trong dự án đầu tư được thực hiện như sau:

a) Trong giai đoạn quyết định chủ trương đầu tư được bảo đảm bằng ngân sách nhà nước;

b) Trong giai đoạn quyết định đầu tư do chủ đầu tư chịu trách nhiệm và được tính trong tổng mức đầu tư.”.

Hiện chưa có hướng dẫn quy định cụ thể về mức kinh phí tổ chức thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư nên trong thời gian qua, cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ tại địa phương (Sở Khoa học và Công nghệ) chưa thể thành lập Hội đồng hoặc lấy ý kiến của tổ chức, chuyên gia tư vấn để thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư mà chỉ tự tổ chức góp ý nội bộ. Trong khi, hiện nay nhiều công nghệ của dự án đầu tư có trình độ khác nhau, độ phức tạp rất cao đòi hỏi sự tư vấn của Hội đồng và tổ chức, chuyên gia có chuyên môn sâu để thẩm định hoặc có ý kiến nhằm đảm bảo tính hiệu quả của hoạt động này trong thực tiễn.

Từ các lý do nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang là cần thiết, đúng với thẩm quyền của địa phương và phù hợp với quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết để cụ thể hóa quy định của pháp luật trong việc ban hành nội dung, định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang, đảm bảo việc sử dụng kinh phí thực hiện được công khai, minh bạch, đúng quy định, hiệu quả, tiết kiệm và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Đảm bảo phù hợp với Luật Chuyển giao công nghệ năm 2017.

Đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC.

Đảm bảo bố trí kinh phí ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang một cách hiệu quả, tiết kiệm và đúng quy định pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 23 tháng 02 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành Tờ trình số 217/TTr-SKHHCN tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang.

Theo đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và Tờ trình gửi các sở, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan góp ý, đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến trong thời gian 30 ngày.

Sau khi tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến góp ý, Sở Khoa học và Công nghệ đã hoàn chỉnh dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định (lần 1) tại Công văn số 518/SKHHCN-KHTC ngày 25 tháng 4 năm 2023.

Ngày 09 tháng 5 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ nhận được Báo cáo thẩm định số 137/BC-STP của Sở Tư pháp. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 11 tháng 5 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ có Công văn số 618/SKHHCN-KHTC gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết và Tờ trình nêu trên (lần 2); và Công văn số 619/SKHHCN-KHTC gửi Sở Tài chính có ý kiến về mức chi được đề xuất trong dự thảo Nghị quyết (lần 2).

Ngày 17 tháng 5 năm 2023, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 150/BC-STP và Sở Tài chính có Công văn số 1334/STC-HCSN ngày 16 tháng 5 năm 2023. Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp và góp ý của Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trên.

Quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo đúng quy định, đảm bảo đủ điều kiện để trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X xem xét, quyết nghị.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm có 7 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Định mức làm căn cứ xây dựng dự toán kinh phí nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước
- Điều 3. Một số nội dung, định mức chi quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ
- Điều 4. Nội dung, định mức chi hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư

- Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 6. Tổ chức thực hiện
- Điều 7. Điều khoản chuyển tiếp

2. Nội dung cơ bản

Quy định nội dung, định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang, gồm

- a) Dự toán chi thù lao tham gia nhiệm vụ khoa học và công nghệ
- b) Dự toán thuê chuyên gia trong nước và ngoài nước phối hợp nghiên cứu
- c) Định mức xây dựng dự toán chi thù lao tham gia hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học
- d) Dự toán quản lý chung nhiệm vụ khoa học và công nghệ
- đ) Một số nội dung, định mức chi quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ
- e) Nội dung, định mức chi hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư

3. Giải trình các định mức chi

- a) Cơ sở đề xuất mức chi tại dự thảo Nghị quyết dựa trên các yếu tố:

- Quyết định số 16/2016/QĐ-UBND ban hành đến nay đã được 7 năm. Qua 7 năm, hệ số giá tiêu dùng tăng cao (lạm phát) cụ thể như: năm 2016 là 2,66%; 2017 là 3,53%; 2018 là 3,54%; 2019 là 2,79%; 2020 là 3,23%; năm 2021 là 1,84% và năm 2022 là 2,59% (nguồn báo cáo Tổng cục Thống kê).

- Mức chi mới sẽ thu hút được cán bộ, chuyên gia giỏi, có kinh nghiệm, trình độ cao và lực lượng chuyên nghiệp tham gia hoạt động nghiên cứu và phát triển công nghệ tại địa phương.

- Mức đề xuất chi tại dự thảo Nghị quyết không vượt quá mức quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC.

- b) Giải trình chi tiết một số định mức chi

- Đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh: định mức đề xuất tương đương 90% so với quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC. Trước đây theo Thông tư số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN thì Long An, Vĩnh Long lấy mức chi tối đa 100%, Cần Thơ 90% và Đồng Tháp là 85%.

- Đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở: định mức đề xuất tương đương 45% so với quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC. Trước đây, theo Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN thì Cần Thơ lấy mức 70%, Đồng Tháp, Long An lấy mức 60% và Vĩnh Long là 50%

- Sở Khoa học và Công nghệ đã tham khảo định mức chi cho hoạt động “thẩm định, có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư” đã và đang triển khai thực hiện tại một số địa phương (như: Hà Nội, Bắc Ninh, Hưng Yên, Thừa Thiên Huế

và Cần Thơ) để có căn cứ thực tiễn xây dựng nội dung, mức chi phù hợp với địa phương theo đó đề xuất định mức chi bằng với mức chi nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh

- Định mức chi tăng tập trung ở nhóm sau: (1) Chi thù lao tham gia nhiệm vụ khoa học và công nghệ; (2) Chi hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học; (3) Chi họp Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ, thẩm định kinh phí, đánh giá giữa kỳ nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

c) Nguồn kinh phí thực hiện: nguồn chi sự nghiệp khoa học và công nghệ thuộc ngân sách tỉnh được giao hàng năm; kinh phí của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp tham gia đối ứng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, để đảm bảo các mức chi đề xuất phù hợp theo quy định hiện hành và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Sở Khoa học và Công nghệ đã gửi Sở Tài chính xin ý kiến lần 2 và đã có ý kiến thống nhất về mức chi quy định tại Dự thảo Nghị quyết của Sở Tài chính tại Công văn số 1334/STC-HCSN ngày 16 tháng 5 năm 2023.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và hoạt động thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Thông tư số 03/2023/TT-BTC; (3) Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN; (4) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; (5) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (6) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; (7) Báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức; (8) Các văn bản khác có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: KTN, VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Anh Thư