

Số:171/TTr-UBND

An Giang, ngày 10 tháng 3 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.

Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Quyết định số 1125/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 và Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020, ngành y tế đã tổ chức triển khai thực hiện 08 dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh An Giang và đạt nhiều thành quả đáng ghi nhận, tình hình dịch bệnh được kiểm soát, các chỉ số sức khỏe ngày càng được cải thiện. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, Thông tư số 26/2018/TT-BTC đã không còn phù hợp.

Tại điểm g, h khoản 9 Điều 30 của Luật Ngân sách nhà nước quy định:

“Điều 30. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp

9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn:

g) Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ;

h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”

Tại khoản 2, 3 Điều 21 của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định:

“Điều 21. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách

2. Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ.

3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ ...”

Tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên...”

Nhằm tiếp tục triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 theo đúng quy định, góp phần hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra theo Kế hoạch số 48-KH/TU ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh An Giang thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới và Kế hoạch số 49-KH/TU ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh An Giang thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về công tác dân số trong tình hình mới.

Căn cứ các quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Nhằm duy trì thực hiện tốt các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025, góp phần hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra theo Kế hoạch số 48-KH/TU và Kế hoạch số 49-KH/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh “Về bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới” và “Công tác dân số trong tình hình mới”.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Kiên trì, nhất quán trong thực hiện nội dung chi, mức chi đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025.

Xây dựng mức chi căn cứ vào thực tiễn triển khai hoạt động tại địa phương, phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; quy định mức chi hợp lý, phù hợp với khả năng chi của ngân sách địa phương.

Nội dung về mức chi nhằm đảm bảo thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 đúng quy định của pháp luật, góp phần duy trì và nâng cao sức khỏe cho nhân dân tỉnh An Giang.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Sở Y tế phối hợp với các đơn vị y tế trực thuộc xây dựng dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 từ nguồn ngân sách địa phương.

Ngày 13 tháng 12 năm 2022, Sở Y tế trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 (tại Tờ trình số 4573/TTr-SYT).

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến đề xuất của các đơn vị y tế trực thuộc, Sở Y tế phát hành Công văn số 4621/SYT-KHTC ngày 16 tháng 12 năm 2022 lấy ý kiến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang, các sở, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố.

Qua góp ý của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Sở Y tế tiếp thu và giải trình các ý kiến tại báo cáo giải trình và tiếp thu ý kiến, đồng thời điều chỉnh, bổ sung các nội dung cho phù hợp và đúng quy định, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025, Sở Y tế ban

hành Công văn số 66/SYT-KHTC ngày 11 tháng 01 năm 2023 gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết theo quy định.

Theo Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 của Sở Tư pháp, Sở Y tế đã giải trình và tiếp thu các ý kiến thẩm định, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 02 phần:

a) Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, cụ thể:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Điều khoản thi hành

b) Dự thảo Quy định gồm 03 Chương, 08 Mục, 29 Điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung

Chương II. Nội dung và mức chi chung

Chương III. Nội dung và mức chi đặc thù của các dự án

Mục 1. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 1 (phòng, chống một số bệnh truyền nhiễm nguy hiểm và các bệnh không lây nhiễm phổ biến)

Mục 2. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 2 (tiêm chủng mở rộng)

Mục 3. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 3 (dân số và phát triển)

Mục 4. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 4 (an toàn thực phẩm)

Mục 5. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 5 (phòng, chống HIV/AIDS)

Mục 6. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 6 (đảm bảo máu an toàn và phòng, chống một số bệnh lý huyết học)

Mục 7. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 7 (quân dân y kết hợp)

Mục 8. Nội dung và mức chi đặc thù của dự án 8 (theo dõi, kiểm tra, giám sát, đánh giá thực hiện chương trình và truyền thông y tế)

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025.

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 từ nguồn ngân sách tỉnh và nguồn thu hợp pháp của đơn vị.

b) Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 từ nguồn ngân sách tỉnh và nguồn thu hợp pháp của đơn vị.

c) Mức chi

Các nội dung cơ bản về mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025 được trình bày cụ thể tại Phụ lục 1 đính kèm của Tờ trình.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Trong giai đoạn 2016 - 2020, tỉnh An Giang thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số căn cứ theo Quyết định số 1125/QĐ-TTg và Thông tư số 26/2018/TT-BTC. Qua đó đã thực hiện hiệu quả các hoạt động của Chương trình và đạt nhiều kết quả tốt trong công tác chăm sóc sức khỏe Nhân dân.

Từ năm 2020 đến nay, ngân sách Trung ương không còn phân bổ cho Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang, việc triển khai thực hiện các hoạt động đều do nguồn ngân sách tỉnh đảm bảo.

Để đảm bảo triển khai thực hiện theo đúng quy định, cũng như tạo điều kiện khuyến khích tinh thần cộng tác của nhân viên y tế, công tác viên, ..., đối với mức chi đặc thù cho các dự án đề xuất áp dụng bằng với mức chi được hướng dẫn tại Thông tư số 26/2018/TT-BTC, trong đó có một số nội dung điều chỉnh so với quy định tại Thông tư số 26/2018/TT-BTC để phù hợp với tình hình thực tế tại tỉnh An Giang (chi tiết đính kèm tại Phụ lục 2).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2023 - 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. TU, UBND tỉnh;
- Các sở, ban ngành, đoàn thể tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- LĐ VP UBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH;
- Lưu: HCTC.

(Đính kèm: dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình và tiếp thu ý kiến thẩm định và góp ý của các sở ngành, UBND các huyện/thị/thành phố; văn bản góp ý các sở ngành, UBND các huyện/thị/thành phố)

TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Phước