

Số:718/TTr-UBND

An Giang, ngày 07 tháng 11 năm 2022

## **TỜ TRÌNH**

### **Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025 như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:**

Thực hiện Quyết định số 1125/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 và Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21 tháng 03 năm 2018 của Bộ Tài chính quy định Quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 (sau đây viết tắt là Thông tư số 26/2018/TT-BTC), ngành Y tế đã tổ chức triển khai thực hiện 08 dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh An Giang và đạt nhiều thành quả đáng ghi nhận, tình hình dịch bệnh được kiểm soát, các chỉ số sức khỏe ngày càng được cải thiện.

Ngày 23 tháng 7 năm 2021, Bộ Y tế ban hành Công văn số 5925/BYT-KH-TC về việc rà soát, chuyển nội dung nhiệm vụ của Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 thành nhiệm vụ thường xuyên của các bộ, cơ quan Trung ương, địa phương, trong đó Bộ Y tế đề nghị:

*“2. Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương*

*Xây dựng kế hoạch hoạt động các nhiệm vụ chuyên môn của CTMT Y tế - Dân số tại địa phương chuyển thành nhiệm vụ thường xuyên và dự toán kinh phí, tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân tỉnh và Hội đồng nhân dân tỉnh bố trí kinh phí địa phương để triển khai thực hiện.”*

Nhằm đảm bảo duy trì thực hiện tốt các hoạt động phòng, chống bệnh lây nhiễm và không lây nhiễm; tiêm chủng mở rộng; dân số và phát triển; an toàn thực phẩm; phòng, chống HIV/AIDS; đảm bảo máu an toàn và phòng, chống một số bệnh lý huyết học; quân dân y kết hợp; theo dõi, kiểm tra, đánh giá thực hiện chương trình và truyền thông y tế góp phần hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra theo Kế hoạch số 48-KH/TU ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh An Giang thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25

tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới và Kế hoạch số 49-KH/TU ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh An Giang thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về công tác dân số trong tình hình mới, ngành Y tế tiếp tục triển khai thực hiện 08 dự án thuộc Chương trình mục tiêu y tế - Dân số tỉnh An Giang trong giai đoạn 2021 - 2025.

Ngày 08 tháng 8 năm 2022, Bộ Tài chính ban hành Công văn số 7852/BTC-HCSN về việc hướng dẫn định mức chi các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số chuyển thành nhiệm vụ chi thường xuyên, trong đó hướng dẫn:

*“2. Giai đoạn 2021 - 2025, căn cứ Nghị quyết của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã thực hiện lồng ghép CTMT Y tế - Dân số vào nội dung chi của các CTMT Quốc gia và hoạt động thường xuyên của các Bộ, cơ quan trung ương và các địa phương. Bộ Tài chính hướng dẫn việc thực hiện tại các địa phương như sau:*

*a) Đối với một số hoạt động thuộc CTMT Y tế - Dân số lồng ghép vào nội dung chi của các CTMT Quốc gia giai đoạn 2021 - 2025: Đề nghị các địa phương căn cứ Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt CTMT Quốc gia và các Thông tư của Bộ Tài chính hướng dẫn các Bộ, ngành và địa phương thực hiện các CTMTQG này.*

...

*Căn cứ Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn Luật Ngân sách nhà nước, trong đó quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

*Vì vậy, việc quy định chế độ, định mức chi các hoạt động, nhiệm vụ của CTMT Y tế - Dân số chuyển thành nhiệm vụ thường xuyên để thực hiện tại địa phương thực hiện theo quy định tại Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước và Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP.”*

Tại điểm g, h khoản 9 Điều 30 của Luật Ngân sách nhà nước quy định:

**“Điều 30. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp**

*9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn:*

g) *Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ;*

h) *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*”

Tại khoản 2, 3 Điều 21 của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định:

**“Điều 21. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách**

2. *Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ.*

3. *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp...*”

Tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

**“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh**

*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

1. *Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên...*”

Nhằm triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025 theo đúng quy định, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy việc ban hành Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Nhằm duy trì thực hiện tốt các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025, góp phần hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra theo Kế hoạch số 48-KH/TU và Kế hoạch số 49-KH/TU của

Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh “*Về bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới*” và “*Công tác dân số trong tình hình mới*”.

## **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Kiên trì, nhất quán trong thực hiện nội dung chi, mức chi đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025.

Xây dựng mức chi căn cứ vào thực tiễn triển khai hoạt động tại địa phương, phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; quy định mức chi hợp lý, phù hợp với khả năng chi của ngân sách địa phương.

Nội dung về mức chi nhằm đảm bảo thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2022 - 2025 đúng quy định của pháp luật, góp phần duy trì và nâng cao sức khỏe cho nhân dân tỉnh An Giang.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Xây dựng dự thảo**

Dự thảo được xây dựng trên cơ sở Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **2. Tổ chức lấy ý kiến đóng góp**

Quá trình lấy ý kiến đóng góp dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết được thực hiện như sau:

Thực hiện Công văn số 5925/BYT-KH-TC ngày 23 tháng 7 năm 2021 của Bộ Y tế về việc rà soát, chuyên nội dung nhiệm vụ của Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 thành nhiệm vụ thường xuyên của các bộ, cơ quan trung ương, địa phương, trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn 2016 - 2020, Sở Y tế phối hợp với các đơn vị xây dựng dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2021 - 2025 từ nguồn ngân sách địa phương.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến đề xuất của các đơn vị, Sở Y tế phát hành Công văn số 2887/SYT-KHTC ngày 09 tháng 09 năm 2022 lấy ý kiến các sở, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố.

Qua góp ý của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Sở Y tế tiếp thu và giải trình các ý kiến tại báo cáo (*đính kèm báo cáo chi*

tiết), đồng thời điều chỉnh, bổ sung các nội dung cho phù hợp và đúng quy định, hoàn chỉnh dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết, đơn vị ban hành công văn số 3343/SYT-KHTC ngày 19 tháng 10 năm 2022 gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo hồ sơ theo quy định.

Trên cơ sở kết quả thẩm định đề nghị xây Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025, Sở Y tế đã giải trình và tiếp thu các ý kiến thẩm định, hoàn chỉnh dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết có 03 Điều, cụ thể:

**Điều 1.** Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025.

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

**Điều 3.** Điều khoản thi hành

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Về việc quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025.

##### **2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### **a. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025 từ nguồn ngân sách địa phương.

###### **b. Đối tượng áp dụng**

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2022 - 2025 từ nguồn ngân sách địa phương.

##### **2.2. Mức chi**

Mức chi thực hiện các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh An Giang theo quy định tại phụ lục 1 đính kèm.

##### **3. Lý do, cơ sở áp dụng mức chi thực hiện các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2022 - 2025**

Trong giai đoạn 2016 - 2020, tỉnh An Giang thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số căn cứ theo Quyết định số 1125/QĐ-TTg và Thông tư số

26/2018/TT-BTC. Qua đó đã thực hiện hiệu quả các hoạt động của Chương trình và đạt nhiều kết quả tốt trong công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân.

Ngày 08 tháng 8 năm 2022, Bộ Tài chính ban hành Công văn số 7852/BTC-HCSN hướng dẫn định mức chi các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số chuyển thành nhiệm vụ chi thường xuyên, trong đó hướng dẫn: *Việc quy định chế độ, định mức chi các hoạt động, nhiệm vụ của CTMT Y tế - Dân số chuyển thành nhiệm vụ thường xuyên để thực hiện tại địa phương thực hiện theo quy định tại Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước và Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, cụ thể quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Để đảm bảo triển khai thực hiện theo đúng quy định, cũng như tạo điều kiện khuyến khích tinh thần cộng tác của nhân viên y tế, cộng tác viên, ..., đối với mức chi đặc thù cho các dự án được áp dụng bằng với mức chi được hướng dẫn tại Thông tư số 26/2018/TT-BTC, trong đó có một số nội dung điều chỉnh so với quy định tại Thông tư số 26/2018/TT-BTC để phù hợp với tình hình thực tế (chi tiết đính kèm tại Phụ lục 2).*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số tỉnh An Giang giai đoạn 2022 - 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND;
- Các sở, ban ngành, đoàn thể tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- LĐ VPUBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH;
- Lưu: VT.

*(Đính kèm theo: dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Báo cáo giải trình và tiếp thu ý kiến, văn bản góp ý các sở ngành liên quan).*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Văn Phước**