ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số:70/QĐ-UBND	*An Giang, ngày 14 tháng 01 năm 2021*

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Đề án chuyển giao kỹ thuật chuyên môn từ tuyến tỉnh cho tuyến y tế cơ sở giai đoạn 2021 – 2023

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khám bệnh, chữa bệnh ngày 23/11/2009;

Căn cứ Quyết định số 5068/QĐ-BYT ngày 21/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc quy định một số nội dung triển khai thực hiện đào tạo, chuyển giao kỹ thuật theo gói dịch vụ y tế;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Y tế tại Tờ trình số 23/TTr-SYT ngày 05/01/2021.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Đề án chuyển giao kỹ thuật chuyên môn từ tuyến tỉnh cho tuyến y tế cơ sở giai đoạn 2021–2023.

Điều 2. Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan triển khai thực hiện Đề án, định kỳ báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực từ ngày ký ban hành.

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Y tế và Thủ trưởng các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:
- Như Điều 3;
- TT. UBND tỉnh;
- Sở, ngành: Tài chính, TT&TT, BHXH tỉnh;
- UBND huyện, thị xã, thành phố;
- LĐ VPUBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH.
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

ĐỀ ÁN

Chuyển giao kỹ thuật chuyên môn từ tuyến tỉnh cho tuyến y tế cơ sở giai đoạn 2021-2023

(Ban hành kèm theo Quyết định số 70 /QĐ-UBND ngày 14 /01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang)

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

- Sức khoẻ là vốn quý nhất của mỗi con người và của toàn xã hội. Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân là hoạt động nhân đạo, trực tiếp bảo đảm nguồn nhân lực cho sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Đảng và Nhà nước luôn đổi mới và hoàn thiện hệ thống y tế theo hướng công bằng, hiệu quả và phát triển, nhằm tạo cơ hội thuận lợi cho mọi người dân được bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe với chất lượng ngày càng cao, phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

- Thời gian qua, công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân đã đạt nhiều thành tựu quan trọng, nhiều kỹ thuật hiện đại được triển khai ứng dụng góp phần nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho người nhân trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, chất lượng công tác khám, chữa bệnh còn hạn chế ở các huyện miền núi, vùng sâu, vùng xa do thiếu cán bộ y tế, đặc biệt là cán bộ y tế có trình độ chuyên môn chưa đáp ứng yêu cầu.

- Hệ thống y tế Việt Nam có mạng lưới rộng khắp từ Trung ương đến xã, phường. Tuy nhiên, y tế cơ sở chưa thực hiện được nhiệm vụ là bộ phận gác cổng của hệ thống y tế. Tại An Giang, Cở sở khám bệnh, chữa bệnh tuyến huyện thực hiện kỹ thuật chuyên môn theo phân tuyến của Bộ Y tế đạt tỷ lệ thấp (khoảng 50%); còn nhiều bệnh phải chuyển lên tuyến trên dẫn đến tình trạng quá tải cho các bệnh viện tuyến tỉnh.

- Việc cử cán bộ chuyên môn chuyển giao kỹ thuật từ các bệnh viện tuyến trên về hỗ trợ các Trung tâm Y tế tuyến huyện nhằm nâng cao năng lực chuyên môn cho y tế tuyến huyện có ý nghĩa quan trọng trong công tác bảo vệ chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân tại địa phương, tiến tới sự công bằng trong công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân tại các địa phương, đồng thời có tác dụng đào tạo nguồn cán bộ tại chỗ có trình độ chuyên môn để từng bước đáp ứng được nhu cầu khám, chữa bệnh của nhân dân tại địa phương, giảm quá tải cho các bệnh viện tuyến trên.

II. CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

- Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;

- Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2009;

- Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 09/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án giảm quá tải bệnh viện giai đoạn 2013-2020;

- Quyết định số 122/QĐ-TTg ngày 10/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược Quốc gia bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030;

- Quyết định số 14/2013/QĐ-TTg ngày 20/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện chế độ luân phiên có thời hạn đối với người hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh;

- Quyết định số 2348/QĐ-TTg ngày 05/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Xây dựng và phát triển mạng lưới y tế cơ sở trong tình hình mới;

- Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

- Quyết định số 1816/QĐ-BYT ngày 26/5/2008 của Bộ trưởng Bộ Y tế phê duyệt Đề án "Cử cán bộ luân phiên từ Bệnh viện tuyến trên về hỗ trợ các bệnh viện tuyến dưới nhằm nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh;

- Quyết định số 5068/QĐ-BYT ngày 21/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc quy định một số nội dung triển khai thực hiện đào tạo, chuyển giao kỹ thuật theo gói dịch vụ y tế;

- Thông tư số 18/2014/TT-BYT ngày 02/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn thực hiện Quyết định số 14/2013/QĐ-TTg ngày 20/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ luân phiên có thời hạn đối với người hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh;

- Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị;

- Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức;

- Quyết định số 287/QĐ-UBND ngày 11/02/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Chương trình công tác năm 2020 tỉnh An Giang.

III. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ PHẠM VI CỦA ĐỀ ÁN

1. Mục tiêu chung:

Nâng cao chất lượng chuyên môn tại y tế tuyến huyện, tạo tiền đề cho việc tổ chức hệ thống cung ứng dịch vụ y tế theo 3 cấp; Phát triển mạnh hệ thống cấp cứu tại cộng đồng và trước khi vào bệnh viện; Bổ sung danh mục kỹ thuật, phạm vi hoạt động chuyên môn cho người hành nghề tại các Trung tâm Y tế huyện, quản lý bệnh không lây nhiễm; Đẩy mạnh ứng dụng hỗ trợ khám, chữa bệnh từ xa nhằm giảm tình trạng quá tải cho các bệnh viện tuyến trên.

2. Mục tiêu cụ thể:

- Đến năm 2021: Trung tâm Y tế huyện thực hiện được tối thiểu 60% danh mục dịch vụ kỹ thuật của tuyến huyện.

- Đến năm 2023: Trung tâm Y tế huyện thực hiện được tối thiểu 70% danh mục dịch vụ kỹ thuật của tuyến huyện.

- Mỗi năm, Trung tâm Y tế huyện triển khai tối thiểu 5 kỹ thuật chuyên môn theo phân tuyến hoặc của tuyến trên.

IV. NGUYÊN TẮC, ĐIỀU KIỆN CHUYỂN GIAO KỸ THUẬT

1. Nguyên tắc chuyển giao kỹ thuật:

- Cử cán bộ chuyên môn hoặc kíp cán bộ chuyên môn (gọi tắt là cán bộ đi chuyển giao) từ Bệnh viện đa khoa, chuyên khoa tuyến tỉnh xuống đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, khám chữa bệnh tại Trung tâm Y tế tuyến huyện. Thời gian cử cán bộ đi đào tạo chuyển giao kỹ thuật theo Đề án, dự toán phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Một bệnh viện tuyến tỉnh có thể cử cán bộ giúp đỡ nhiều Trung tâm Y tế tuyến huyện. Ngược lại, một Trung tâm Y tế tuyến huyện có thể nhận cán bộ của nhiều bệnh viện tuyến tỉnh về chuyển giao.

- Kỹ thuật chuyển giao giữa các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục kỹ thuật đã được Bộ Y tế ban hành danh mục kỹ thuật, quy trình kỹ thuật.

- Bệnh viện tuyến tỉnh xây dựng chương trình, tài liệu đào tạo, đề cương chuyển giao kỹ thuật của danh mục kỹ thuật, gói kỹ thuật thuộc các chuyên khoa, chuyên ngành có người bệnh khám, chữa bệnh ở tuyến huyện. Tổ chức các khóa đào tạo nâng cao năng lực khám bệnh, chữa bệnh, quản lý như kiểm soát nhiễm khuẩn, an toàn người bệnh...

2. Điều kiện chuyển giao kỹ thuật:

2.1. Điều kiện đối với cơ sở chuyển giao kỹ thuật:

- Kỹ thuật dự kiến chuyển giao là kỹ thuật thuộc danh mục kỹ thuật của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đã được Sở Y tế phê duyệt thực hiện.

- Có đủ điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị, nhân lực để thực hiện được việc chuyển giao kỹ thuật.

2.2. Điều kiện đối với cơ sở tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật:

Có đủ điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị, nhân lực để thực hiện tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật.

2.3. Điều kiện đối với người chuyển giao kỹ thuật:

- Có chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh có phạm vi chuyên môn phù hợp với kỹ thuật chuyển giao theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh.

- Có kinh nghiệm thực hiện kỹ thuật dự kiến chuyển giao được người đứng đầu cơ sở khám bệnh, chữa bệnh xác nhận và chịu trách nhiệm phân công chuyển giao kỹ thuật.

2.4. Điều kiện đối với người tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật:

- Có chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh có phạm vi chuyên môn phù hợp với kỹ thuật tiếp nhận chuyển giao theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh.

- Đáp ứng các yêu cầu đặc thù khác đối với từng kỹ thuật tiếp nhận chuyển giao.

V. CÁC BƯỚC TIẾN HÀNH

1. Cơ sở tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật (sau đây viết tắt là bên nhận chuyển giao) có văn bản đề xuất nhu cầu chuyển giao kỹ thuật và mô tả cơ sở vật chất, điều kiện trang thiết bị, nhân lực để triển khai kỹ thuật.

2. Cơ sở chuyển giao kỹ thuật (sau đây viết tắt là bên chuyển giao) thẩm định các điều kiện của các đơn vị tiếp nhận chuyển giao và trả lời bằng văn bản.

3. Bên chuyển giao và bên tiếp nhận chuyển giao xây dựng và thống nhất kế hoạch chuyển giao kỹ thuật nếu đáp ứng các điều kiện.

4. Bên chuyển giao kỹ thuật xây dựng chương trình đào tạo chuyển giao kỹ thuật phù hợp năng lực, điều kiện của cơ sở tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật theo quy định.

5. Bên chuyển giao và bên tiếp nhận chuyển giao ký hợp đồng chuyển giao kỹ thuật.

6. Bên chuyển giao chuẩn bị hồ sơ đăng ký chuyển giao kỹ thuật, trình Sở Y tế xem xét phê duyệt theo quy định.

7. Sở Y tế thẩm định, phê duyệt cho phép chuyển giao kỹ thuật.

8. Tổ chức thực hiện chuyển giao kỹ thuật.

9. Tổ chức nghiệm thu, thanh lý hợp đồng chuyển giao kỹ thuật, chứng nhận chuyển giao kỹ thuật sau khi hoàn thành.

10. Bên tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật lập hồ sơ đề xuất bổ sung danh mục kỹ thuật, đề xuất Sở Y tế phê duyệt bổ sung danh mục kỹ thuật.

VI. KINH PHÍ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

1. Kinh phí thực hiện đề án:

- Kinh phí thực hiện giai đoạn 2021-2023 với tổng số tiền dự kiến là 2.850 triệu đồng *(đính kèm phụ lục 1)*. Trong đó:

+ Kinh phí thực hiện đào tạo theo chương trình chuyển giao kỹ thuật (biên soạn tài liệu, tổ chức đào tạo cán bộ…) thực hiện theo quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

+ Chế độ đối với cán bộ chuyển giao kỹ thuật thực hiện theo quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

2. Thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với các dịch vụ kỹ thuật y tế trong quá trình chuyển giao tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật:

- Đối tượng có bảo hiểm y tế: thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với các dịch vụ kỹ thuật chuyển giao theo quy định tại Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế.

- Đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế: thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với các dịch vụ kỹ thuật chuyển giao theo giá dịch vụ kỹ thuật đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt ban hành.

3. Nguồn kinh phí:

- Sử dụng ngân sách địa phương, dự toán chi thường xuyên được giao hàng năm của Sở Y tế và các đơn vị trực thuộc có liên quan theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước;

- Nguồn vận động, tài trợ hợp pháp khác.

VII. PHẠM VI ÁP DỤNG, THỜI GIAN THỰC HIỆN

- Phạm vi áp dụng: Đề án được áp dụng đối với các Bệnh viện tuyến tỉnh, Trung tâm Y tế huyện có chức năng khám chữa bệnh và có nhu cầu tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật từ tuyến tỉnh.

- Thời gian thực hiện đề án: từ năm 2021-2023.

VIII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Y tế:

- Là đơn vị thường trực giúp Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện Đề án.

- Phổ biến, quán triệt chủ trương cử cán bộ chuyên môn từ bệnh viện tuyến tỉnh đi đào tạo, chuyển giao kỹ thuật tại Trung tâm Y tế tuyến huyện.

- Làm đầu mối phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng kế hoạch chi tiết hàng năm thực hiện đề án.

- Chỉ đạo, hướng dẫn các bệnh viện tuyến tỉnh xây dựng kế hoạch thực hiện chuyển giao kỹ thuật cho tuyến dưới.

- Chỉ đạo Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh tổ chức hội thảo, tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn về kỹ năng tư vấn truyền thông, kỹ năng cung cấp thông tin giáo dục sức khỏe cho các cán bộ đi chuyển giao và các cán bộ tại địa phương.

- Thẩm định, phê duyệt bổ sung danh mục kỹ thuật khám, chữa bệnh tại Trung tâm Y tế tuyến huyện khi có cán bộ tuyến trên xuống thực hiện khám bệnh, chữa bệnh.

- Đầu tư cơ sở hạ tầng, trang thiết bị phục vụ cho công tác khám bệnh, chữa bệnh.

2. Sở Tài chính:

Phối hợp với Sở Y tế thẩm định kinh phí và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí kinh phí thực hiện Đề án từ ngân sách địa phương và trong dự toán được giao hàng năm của Sở Y tế và trên cơ sở lồng ghép với các chương trình, dự án khác theo quy định phân cấp của Luật Ngân sách Nhà nước hiện hành.

3. Bảo hiểm xã hội tỉnh:

Chủ trì, phối hợp với Sở Y tế hướng dẫn việc thanh toán chi phí khám chữa bệnh BHYT các kỹ thuật chuyên môn do người đi chuyển giao thực hiện tại các Trung tâm Y tế tuyến huyện.

4. Sở Thông tin và Truyền thông:

Phối hợp với Sở Y tế xây dựng Kế hoạch các hoạt động thông tin, tuyên truyền về tin bài, ảnh, phóng sự, chuyên đề... qua nhiều kênh thông tin nhằm thông tin kịp thời đến người dân tạo sự đồng thuận, ủng hộ, chia sẻ cộng đồng đối với ngành Y tế đang triển khai thực hiện.

5. Các bệnh viện tuyến tỉnh:

- Khảo sát, đánh giá thực trạng, xác định nhu cầu của các Trung tâm Y tế tuyến huyện để cử cán bộ đi chuyển giao phù hợp, xây dựng kế hoạch cử cán bộ đi chuyển giao trình Sở Y tế phê duyệt.

- Xây dựng chương trình đào tạo chuyển giao kỹ thuật phù hợp năng lực, điều kiện của cơ sở tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật.

- Tạo mọi điều kiện để cán bộ đi chuyển giao làm việc có hiệu quả.

6. Trung tâm Y tế tuyến huyện:

- Đề xuất nhu cầu chuyển giao kỹ thuật và mô tả cơ sở vật chất, điều kiện trang thiết bị, nhân lực để triển khai kỹ thuật sát với nhu cầu thực tế của đơn vị.

- Thống nhất với các bệnh viện tuyến trên về số lượng cán bộ, chuyên khoa, thời gian và các nội dung liên quan báo cáo Sở Y tế.

- Xây dựng kế hoạch tiếp nhận cán bộ đến chuyển giao, tạo mọi điều kiện thuận lợi về tinh thần và cơ sở vật chất (ăn ở, đi lại ...) để cán bộ đến chuyển giao hoàn thành nhiệm vụ.

7. Các Sở, ngành khác:

Thực hiện các nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân tỉnh giao khi có yêu cầu./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước

Phụ lục 1. KINH PHÍ DỰ KIẾN THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

(Ban hành kèm theo Quyết định số 70 /QĐ-UBND ngày 14 /01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang)

ĐVT: triệu đồng

Stt	Nội dung	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Cộng
1	Kinh phí thực hiện đào tạo chuyển giao kỹ thuật	200	200	200	600
2	Chế độ đối với cán bộ chuyển giao kỹ thuật (cho tuyến tỉnh và tuyến huyện)	700	700	700	2.100
3	Truyền thông, giám sát thực hiện Đề án	20	20	20	60
4	Dự phòng	30	30	30	90
	Tổng cộng	**950**	**950**	**950**	**2.850**
	(Hai tỷ tám trăm năm mươi triệu đồng)				