

Số: 11/BC-STP

An Giang, ngày 16 tháng 01 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định quy định một số chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP của Chính Phủ trên địa bàn tỉnh An Giang (lần 2)

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 103/SGDĐT-TCCB ngày 09 tháng 01 năm 2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP của Chính Phủ trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: theo khoản 1 Điều 1 dự thảo.

b) Đối tượng áp dụng

Để đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh điểm b khoản 2 Điều 1 theo gợi ý sau: “b) Giáo viên mầm non đang làm việc tại các cơ sở giáo dục mầm non quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết này và bảo đảm những điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non.”.

Điểm c khoản 2 quy định: “Trẻ em đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo đúng quy định, có cha hoặc mẹ hoặc người chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ em là công nhân, người lao động đang làm việc tại các khu công nghiệp được doanh nghiệp ký hợp đồng lao động theo quy định.”

Tại khoản 3 Điều 8 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP, quy định hồ sơ thực hiện chính sách cho trẻ em mầm non, cụ thể:

“3. Hồ sơ

a) Đơn đề nghị trợ cấp đối với trẻ em mầm non là con công nhân, người lao động tại khu công nghiệp (Mẫu số 03 quy định tại Phụ lục kèm theo Nghị định này) có xác nhận của đơn vị sử dụng lao động nơi cha hoặc mẹ hoặc người chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ em đang công tác;

b) Giấy khai sinh hoặc sổ hộ khẩu hoặc giấy xác nhận tạm trú của trẻ em (Bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực).”

Hiện nay theo quy định của Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến việc nộp, xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy khi thực hiện thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công, cụ thể:

“Điều 4. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 quy định về chính sách phát triển giáo dục mầm non

2. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 8 như sau:

“b) Giấy khai sinh (Bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực).”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý trường hợp trẻ em không đăng ký thường trú, tạm trú trên địa bàn tỉnh An Giang nhưng học tại các cơ sở giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh An Giang có cha hoặc mẹ hoặc người chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ em là công nhân, người lao động đang làm việc tại các khu công nghiệp thì như thế nào. Cụ thể địa bàn giáp ranh An Giang và Cần Thơ, trẻ em ở quận Thốt Nốt đến học tại cơ sở giáo dục mầm non trên địa bàn thành phố Long Xuyên và đáp ứng điều kiện có cha mẹ là công nhân. Do đó, để làm rõ hơn vấn đề này đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm quy định đối với “Trẻ em đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non”.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật

Tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non, quy định:

“Điều 5. Chính sách đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập dân lập, tự thực ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động

3. Phương thức thực hiện

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều này, căn cứ khả năng ngân sách địa phương và số lượng cơ sở giáo dục mầm non độc lập trên địa bàn thuộc diện được hỗ trợ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng kế hoạch, phương án hỗ trợ, phương án kiểm tra việc hỗ trợ và sử dụng kinh phí cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt để tổ chức thực hiện, bảo đảm việc hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 hằng năm.”

Tại khoản 2 Điều 8 và khoản 2 Điều 10 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non, quy định:

“Điều 8. Chính sách trợ cấp đối với trẻ em mầm non là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công nghiệp

2. Nội dung chính sách

Trẻ em thuộc đối tượng quy định tại khoản 1 Điều này được hỗ trợ tối thiểu 160.000 đồng/trẻ/tháng. Thời gian hỗ trợ tính theo số tháng học thực tế, nhưng không quá 9 tháng/năm học.

Mức hỗ trợ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định.”

“Điều 10. Chính sách đối với giáo viên mầm non làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp

2. Nội dung chính sách

Giáo viên mầm non bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này được hỗ trợ tối thiểu 800.000 đồng/tháng (tám trăm ngàn đồng một tháng).

Số lượng giáo viên trong cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục được hưởng hỗ trợ được tính theo định mức quy định đối với các cơ sở giáo dục mầm non công lập hiện hành.

Thời gian hưởng hỗ trợ tính theo số tháng dạy thực tế trong năm học. Mức hỗ trợ này nằm ngoài mức lương thỏa thuận giữa chủ cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục với giáo viên và không dùng tính đóng hưởng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và bảo hiểm thất nghiệp.

Mức hỗ trợ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định.”

Khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Căn cứ các quy định trên, Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP của Chính Phủ trên địa bàn tỉnh An Giang là cần thiết và đúng thẩm quyền.

3. Dự thảo Nghị quyết

a) Đề nghị bổ sung số trang văn bản.

b) Căn cứ ban hành cuối cùng đề nghị bỏ cụm từ “của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định” vì thừa.

c) Điều 3, điều chỉnh tên điều “trẻ mầm non” thành “trẻ em mầm non” cho thống nhất trong văn bản.

Khoản 1

Điểm a, đề nghị điều chỉnh “theo mục b khoản 2 Điều 1” thành “theo điểm b khoản 2 Điều 1”.

Điểm b, đề nghị điều chỉnh “theo mục c khoản 2 Điều 1” thành “theo điểm c khoản 2 Điều 1”.

e) Điều 6, đề nghị điều chỉnh “Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa X, Kỳ họp thứ ...” thành “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa X Kỳ họp thứ ...”.

4. Dự thảo Tờ trình

Đề nghị điều chỉnh đoạn cuối cùng thành: “Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài

công lập theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP của Chính Phủ trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.”

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn