

Số: 365 /BC-STP

An Giang, ngày 29 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3187/SLĐTBOXH-BTXH ngày 29 tháng 11 năm 2022 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn tỉnh An Giang.

b) Đối tượng áp dụng

Đối tượng bảo trợ xã hội quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân có liên quan.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Ngày 19 tháng 8 năm 2021, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn tỉnh An Giang.

Tại Điều 127 và điểm a, c khoản 3 Điều 139 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 127. Trách nhiệm xử lý văn bản

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân có trách nhiệm xem xét, xử lý văn bản quy định tại khoản 2 Điều 126 của Nghị định này khi nhận được kết luận của cơ quan, người có thẩm quyền.”

“Điều 139. Trách nhiệm rà soát, hệ thống hóa văn bản

3. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân:

a) Ủy ban nhân dân thực hiện rà soát, hệ thống hóa văn bản do mình và Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành; phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân kiến nghị Hội đồng nhân dân xử lý kết quả rà soát, hệ thống hóa văn bản của Hội đồng nhân dân;

c) Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp huyện chủ trì, phối hợp với Ban pháp chế Hội đồng nhân dân và các cơ quan liên quan thực hiện rà soát, hệ thống hóa văn bản của Ủy ban nhân dân Hội đồng nhân dân cùng cấp có nội dung thuộc chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của cơ quan mình.”

Thực hiện quy định trên, qua kết quả rà soát văn bản nhận thấy quy định tại điểm c khoản 4 Điều 1 của Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND quy định chưa rõ ràng, dễ gây nhầm lẫn nên cần điều chỉnh, quy định phù hợp hơn.

Cơ quan soạn thảo đã dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND, tuy nhiên, trong quá trình xây dựng và lấy ý kiến, có ý kiến cho rằng quy định sửa đổi, bổ sung chưa rõ ràng, do đó đề xuất xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND.

Tại Công văn số 174a/HĐND-TT ngày 14 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc cho ý kiến đối với Tờ trình số 644/TTr-UBND ngày 11 tháng 10 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh ý kiến: “Tuy nhiên, để thống nhất trong quá trình tổ chức thực hiện, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết mới thay thế nghị quyết 12...”.

Tại Công văn số 215/HĐND-TT ngày 25 tháng 11 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng hình thức của tờ trình, dự thảo nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị: “Do trong quá trình thẩm tra chưa có sự thống nhất giữa Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Sở Tư pháp và các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh về hình thức xử lý văn bản đối với Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND... Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì tổ chức cuộc họp với các cơ quan tham mưu liên quan để thống nhất hình thức của Tờ trình, dự thảo nghị quyết nêu trên...”

Căn cứ Công văn số 1397/UBND-KGVX ngày 28 tháng 11 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc hình thức xử lý văn bản đối với Nghị quyết 12/2021/NQ-HĐND chỉ đạo: “Giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan khẩn trương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 19 tháng 8 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh...”

Tại khoản 3 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền...”

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn tỉnh An Giang là **đúng thẩm quyền**.

3. Dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình

Thông nhất với nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công thông tin điện tử Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL



Cao Thanh Sơn