

Số: 348/BC-STP

An Giang, ngày 17 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1965/SNV-CCHC&XDCQ ngày 28 tháng 10 năm 2022 của Sở Nội vụ về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Theo Điều 1, Điều 2 dự thảo Quy định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật

a) Cơ sở pháp lý

Tại Điều 2 Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định số lượng, chức danh và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang, quy định:

“Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Điều 1 Nghị quyết này.”

b) Cơ sở thực tiễn

Nhằm đảm bảo quy định cụ thể về tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quy trình tuyển chọn và sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Từ đó, nâng cao năng lực công tác và hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ của những người hoạt động không chuyên trách. Đồng thời, giúp các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước đối với các đối tượng này.

Tại Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định đề quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

2. Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.

3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương.

Căn cứ các quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định về quản lý người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang ***là cần thiết và đúng thẩm quyền.***

3. Dự thảo Quyết định

Thống nhất nội dung dự thảo Quyết định.

4. Dự thảo Quy chế

a) Điều 3, đề nghị rà soát điều chỉnh dấu “;” thành “.” cuối các khoản cho phù hợp.

b) Khoản 2 Điều 5, đề nghị điều chỉnh như sau: “... theo quy định tại Điều 18 Thông tư liên tịch số 01/2013/TTLT-BNV-BQP ngày 10 tháng 4 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ và Bộ trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn việc quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng và bố trí sử dụng Chỉ huy trưởng, Chỉ huy phó Ban Chỉ huy Quân sự xã, phường, thị trấn.”.

c) Điều 7

Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý quy định tại khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, quy định những hành vi bị nghiêm cấm.

“4. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14 như sau:

“4. Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định của Tổng Kiểm toán nhà nước, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, trừ trường hợp được luật, nghị

quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này.”.”

Khoản 1, đề xuất điều chỉnh “trước khi ban hành Kế hoạch tuyển chọn” thành “trước khi trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt Kế hoạch tuyển chọn.”

Khoản 5, khoản 6, đề nghị rà soát bổ sung cụm từ “phụ trách” trước cụm từ “Văn phòng Đảng ủy” cho phù hợp với quy định tại điểm b khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND, đồng thời rà soát điều chỉnh trong toàn bộ văn bản cho thống nhất.

Tại Điều 18 Thông tư liên tịch số 01/2013/TTLT-BNV-BQP, cụ thể:

“Điều 18. Bổ nhiệm Chỉ huy phó Ban chỉ huy quân sự cấp xã

1. Trong diện quy hoạch Chỉ huy phó Ban chỉ huy quân sự cấp xã theo quy định tại Thông tư này.

2. Trong quy hoạch nguồn cử đi đào tạo trình độ trung cấp chuyên nghiệp, cao đẳng, đại học ngành quân sự cơ sở hoặc đã có bằng tốt nghiệp trình độ trung cấp chuyên nghiệp, cao đẳng, đại học ngành quân sự cơ sở.

3. Thẩm quyền bổ nhiệm: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định bổ nhiệm Chỉ huy phó Ban chỉ huy quân sự cấp xã theo đề nghị của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sau khi thống nhất với Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp huyện.”.

Đối với chức danh Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã, từ quy hoạch đến khi bổ nhiệm đều phải có ý kiến của Ban Chỉ huy quân sự cấp huyện.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý để quy định cho phù hợp.

d) Điều 12

Qua rà soát nội dung dự thảo quy định về nguyên tắc, hình thức và các trường hợp xem xét kỷ luật, hầu hết đang áp dụng theo quy định tại Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

Tuy nhiên, đối tượng áp dụng của Nghị định số 112/2020/NĐ-CP là cán bộ, công chức, viên chức không quy định áp dụng cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, do đó việc áp dụng quy định này là chưa đảm bảo.

Hơn nữa, các hành vi bị xem xét kỷ luật và hình thức kỷ luật thường được quy định ở Luật hoặc giao cho Chính phủ quy định chi tiết. Qua rà soát hiện nay, chưa thấy có văn bản ở Trung ương quy định cụ thể về việc xử lý kỷ luật đối với đối tượng này.

Do đó, để đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo xin ý kiến của Bộ chuyên ngành đối với trường hợp quy định về nguyên tắc, hình thức và các trường hợp xem xét kỷ luật đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

đ) Theo quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và các đối tượng thuộc lực lượng vũ trang; lương của cán bộ, công chức cấp xã được quy định về chế độ nâng bậc lương.

Trong khi đó, tại dự thảo khoản 1 Điều 15 quy định: “*1. Trường hợp cán bộ, công chức cấp xã do yêu cầu công tác cán bộ được phân công, bố trí giữ chức danh người hoạt động không chuyên trách thì được bảo lưu hệ số lương hiện hưởng và phụ cấp chức vụ (nếu có) trong thời gian 06 tháng, sau đó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện mức phụ cấp, trợ cấp đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách theo quy định.*”, như vậy đối với cán bộ, công chức cấp xã khi được bố trí giữ chức danh người hoạt động không chuyên trách chỉ được bảo lưu hệ số lương và phụ cấp trong 06 tháng, sau đó chỉ được hưởng mức phụ cấp, trợ cấp theo Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND sẽ dẫn đến ảnh hưởng đến chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã.

Bên cạnh đó, tại điểm d khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND, quy định:

“*d) Cán bộ, công chức cấp xã hoặc người hoạt động không chuyên trách cấp xã kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã mà giảm được 01 người trong số lượng được bố trí tối đa theo quy định, thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm. Một người có thể kiêm nhiệm nhiều chức danh, nhưng chỉ được hưởng một mức*

phụ cấp kiêm nhiệm, mức phụ cấp kiêm nhiệm không dùng để tính đóng, hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.”

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm để quy định cho đảm bảo phù hợp.

e) Khoản 2 Điều 15, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “đã hoàn thành nhiệm vụ” sau cụm từ “từ đủ 24 tháng trở lên” cho đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị định Số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

5. Dự thảo Tờ trình

Phần mở đầu, điều chỉnh theo Mẫu số 03 Phụ lục V Nghị định số 154/2020/NĐ-CP thành: “Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:”

6. Lưu ý

Đối với các ý kiến đóng góp phù hợp của các cơ quan và địa phương, đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm.

Hiện nay, Bộ Nội vụ đang tổ chức lấy ý kiến sửa đổi, bổ sung Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; đề nghị Sở Nội vụ quan tâm có ý kiến, kiến nghị Bộ Nội vụ những vấn đề phát sinh ở địa phương như quy định về quản lý, tuyển dụng, xử lý người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn, thôn, tổ dân phố.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn