

Số: 237/BC-STP

An Giang, ngày 06 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2334/STC-NS ngày 24/8/2021 của Sở Tài chính về việc ý kiến đối với Tờ trình và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang (tuy nhiên, cơ quan soạn thảo đã tổng hợp ý kiến của các cơ quan có liên quan và gửi kèm hồ sơ thẩm định. Do đó, Sở Tư pháp thực hiện thẩm định dự thảo Nghị quyết theo quy trình xây dựng và ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh). Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Ngày 09 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022- 2025 của ngân sách các cấp tỉnh An Giang. Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc sửa đổi bổ sung Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017- 2020 của ngân sách các cấp tỉnh An Giang.

Khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội quyết định:

“5. Kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021. Lùi thời gian ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên sang năm 2021 để áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới. Riêng việc ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công và các luật, nghị quyết khác có liên quan.”.

Điều 39 Luật Ngân sách nhà nước quy định:

“Điều 39. Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương

1. Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 37 và Điều 38 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương theo nguyên tắc sau:

a) Phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, trình độ quản lý của từng vùng, từng địa phương;

b) Ngân sách xã, thị trấn được phân chia nguồn thu từ các khoản: thuế sử dụng đất phi nông nghiệp; thuế môn bài thu từ cá nhân, hộ kinh doanh; thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ hộ gia đình; lệ phí trước bạ nhà, đất;

c) Ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã không có nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ;

d) Trong phân cấp nhiệm vụ chi đối với thị xã, thành phố thuộc tỉnh phải có nhiệm vụ chi đầu tư xây dựng các trường phổ thông công lập các cấp, điện chiếu sáng, cấp thoát nước, giao thông đô thị, vệ sinh đô thị và các công trình phúc lợi công cộng khác.

2. Căn cứ vào tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia do Chính phủ giao và các nguồn thu ngân sách địa phương hưởng 100%, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách các cấp ở địa phương.”.

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”.

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang là **cần thiết và đúng thẩm quyền**.

III. Dự thảo Nghị quyết

1. Cơ quan soạn thảo dự thảo Nghị quyết theo hình thức ban hành Quy định kèm theo, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên gọi dự thảo Nghị quyết như sau: **“Ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang”**.

2. Đề xuất điều chỉnh căn cứ thứ nhất và căn cứ thứ hai của căn cứ ban hành dự thảo Quyết định như sau:

“Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;”.

3. Điều 2 và Điều 3 Nghị quyết cũng quy định về hiệu lực thi hành và trách nhiệm tổ chức thực hiện. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát điều chỉnh quy định tại 02 điều này để không bị trùng lặp về nội dung.

IV. Dự thảo quy định

1. Đề nghị không in hoa tên gọi dự thảo Quy định, cụ thể: “**Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang**”.

2. Điều chỉnh cụm từ “*Ban hành kèm theo...*” thành “*Kèm theo...*” tại cụm từ trong ngoặc đơn dưới tên gọi và bỏ thẩm quyền ký ban hành tại dự thảo Quy định (theo mẫu số 17 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

3. Điều chỉnh các cụm từ “**CHƯƠNG I, CHƯƠNG II, CHƯƠNG III, CHƯƠNG IV**” thành “**Chương I, Chương II, Chương II, Chương IV**” theo khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Đề nghị in đậm tên điều trong toàn bộ nội dung dự thảo.

4. Rà soát việc trùng lặp gọi tắt cụm từ “*Nguồn thu ngân sách huyện, thị xã, thành phố (gọi tắt là cấp huyện)*” tại Điều 2, Điều 4 dự thảo.

5. Chương I

a) Hình thức: đề nghị điều chỉnh thành bố cục điều, khoản, điểm theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Nội dung: đề nghị rà soát sự cần thiết quy định nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi tại Chương I dự thảo. Vì nội dung:

“Phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, trình độ quản lý của từng địa phương.

Ngân sách xã, phường, thị trấn được phân chia nguồn thu từ các khoản: thuế sử dụng đất phi nông nghiệp; lệ phí môn bài thu từ cá nhân, hộ kinh doanh; thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ hộ gia đình; lệ phí trước bạ nhà, đất.

Trong thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 - 2025:

- Không thay đổi tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách.” đã được quy định tại điểm a, điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP; điểm a khoản 7 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước.

Riêng 2 đoạn cuối: “- *Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất do tỉnh quản lý thu trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố (trừ số thu tiền bán nền cụm tuyến dân cư vượt lũ để trả nợ vay và các lô đất quốc phòng, an ninh chuyển sang mục*

đích phát triển kinh tế) dành tối thiểu 10% tổng số thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 1474/CT-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2011 và Quyết định số 191/QĐ-TTg ngày 08 tháng 02 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ, số còn lại để bổ sung Quỹ phát triển đất của tỉnh.

- Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất do huyện quản lý thu dành tối thiểu 10% tổng số thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, số còn lại dành tối thiểu 80% để tập trung đầu tư cho các dự án phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, trong đó ưu tiên đầu tư các dự án thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới theo lộ trình, đề án của huyện.” đã được quy định tại điểm c khoản 1 Điều 5 và điểm b khoản 1 Điều 6 của dự thảo.

6. Khoản 1 Điều 5, khoản 1 Điều 6

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cơ sở pháp lý cho việc quy định nhiệm vụ chi tại khoản 1 Điều 5, khoản 1 Điều 6 dự thảo vào Tờ trình dự thảo Nghị quyết.

V. Dự thảo Tờ trình

1. Rà soát sự cần thiết trình bày quy định của Thông tư số 91/2016/TT-BTC tại dự thảo Tờ trình:

“*Tại Khoản 2 Điều 11 Thông tư số 91/2016/TT-BTC ngày 24/6/2016 của Bộ Tài chính, quy định:*

“... căn cứ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương giai đoạn 2016 - 2020 và Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2017, chế độ chính sách chi tiêu hiện hành và tình hình thực tế của từng địa phương, Sở Tài chính chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định: Phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020.”. Vì dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 của các cấp ngân sách thuộc tỉnh An Giang.

2. Khoản 3 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước quy định:

“*Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.*”

Do đó, cơ quan soạn thảo cần trình bày tại dự thảo Tờ trình việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách của tỉnh An Giang phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của

mỗi cấp trên địa bàn. Cụ thể là Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 tỉnh An Giang.

3. Bố cục và nội dung của dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung cơ bản của dự thảo (không chỉ liệt kê bố cục), những vấn đề cần quan tâm hoặc xin ý kiến.

4. Đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung vào dự Tờ trình một số nội dung: việc lấy ý kiến của các cơ quan có liên quan, ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang, đăng tải dự thảo lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Cổng TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn