

Số: 168/BC-STP

An Giang, ngày 21 tháng 6 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xét tặng giải thưởng khoa học và công nghệ tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 597/SKHCN-QLKH ngày 24/5/2021 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xét tặng giải thưởng khoa học và công nghệ tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy chế này quy định về đối tượng, nguyên tắc, điều kiện, tiêu chuẩn, cơ cấu, quy trình và thủ tục xét tặng Giải thưởng khoa học và công nghệ cho tập thể, cá nhân có công trình, cụm công trình nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ xuất sắc trong phạm vi quản lý của tỉnh An Giang (sau đây gọi tắt là Giải thưởng).

2. Đối tượng áp dụng:

a) Tổ chức, cá nhân người Việt Nam, người nước ngoài có công trình khoa học và công nghệ, cụm công trình khoa học và công nghệ xuất sắc, có giá trị về khoa học và công nghệ, có tính khả thi, đã nghiên cứu, công bố và áp dụng hiệu quả tại tỉnh An Giang.

b) Cơ quan nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan tổng việc xét tặng Giải thưởng.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Khoản 3 Điều 26 Nghị định số 78/2014/NĐ-CP ngày 30/7/2014 của Chính phủ về Giải thưởng Hồ Chí Minh, giải thưởng Nhà nước và các giải thưởng khác về khoa học và công nghệ quy định:

“Điều 26. Tổ chức xét tặng giải thưởng

3. Bộ trưởng, Thủ trưởng các cơ quan ngang Bộ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ban hành Quy chế xét tặng giải thưởng và gửi đến Bộ Khoa học và Công nghệ để tổng hợp, theo dõi việc tổ chức thực hiện.

Quy chế xét tặng giải thưởng quy định về tên, lĩnh vực, tiêu chuẩn, cơ cấu giải thưởng, mức thưởng, trình tự, thủ tục thành lập và hoạt động của Hội đồng xét tặng giải thưởng và các nội dung khác.”

Căn cứ quy định trên, thẩm quyền ban hành Quy chế xét tặng Giải thưởng khoa học và công nghệ tỉnh là của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, ngày 08/3/2021, Sở Tư pháp đã đề nghị Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật – Bộ Tư pháp hướng dẫn xác định hình thức ban hành Quy chế xét tặng giải thưởng về khoa học và công nghệ tại Công văn số 290/STP-XDKT&TDTHPL. Được hướng dẫn tại Công văn số 132/VĐCXDPL-ĐGTTĐ ngày 01/4/2021:

“...nội dung văn bản quy định Quy chế xét tặng giải thưởng có chứa quy phạm pháp luật như: Quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi đơn vị hành chính nhất định. Do vậy, tại Điều 2 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì nội dung này phải được ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

- Khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương.”, căn cứ quy định thì Quy chế xét tặng giải thưởng cần được ban hành dưới hình thức Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.”.

Vì các lý do nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế xét tặng Giải thưởng khoa học và công nghệ tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền.***

III. Dự thảo Quyết định

1. Điều 4 dự thảo quy định giải thích các từ ngữ: công trình khoa học và công nghệ, cụm công trình khoa học và công nghệ, tác giả công trình, công bố công trình, ứng dụng công trình. Tuy nhiên, các nội dung này đã được quy định tại Điều 3 Nghị định số 78/2014/NĐ-CP. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo không quy định lại nội dung tại Điều 4 dự thảo, đảm bảo thống nhất theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

“Điều 8. Ngôn ngữ, kỹ thuật văn bản quy phạm pháp luật

2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.”.

2. Điều 9, Điều 10 dự thảo

Khoản 3 Điều 25 Nghị định số 78/2014/NĐ-CP quy định: *“3. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan nhà nước khác ở Trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ vào quy định tại Khoản 1 và Khoản 2 Điều này xây dựng các tiêu chuẩn xét tặng giải thưởng phù hợp với điều kiện cụ thể của Bộ, ngành, địa phương mình.”.*

Căn cứ quy định trên, cơ quan soạn thảo tham mưu Điều 9, Điều 10, Điều 11 quy định tiêu chuẩn xét tặng Giải thưởng đối với công trình nghiên cứu khoa

học, công trình nghiên cứu phát triển công nghệ và công trình ứng dụng công nghệ. Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định tiêu chuẩn xét tặng giải thưởng tại các Điều 9, 10, 11 dự thảo là phù hợp với điều kiện cụ thể của địa phương vào Tờ trình dự thảo Quyết định.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ tính minh bạch của các tiêu chuẩn cụ thể tại điểm c khoản 1 Điều 9, điểm c khoản 1 Điều 10:

“c) Được công bố, trích dẫn trên các tạp chí khoa học có uy tín quốc tế hoặc trong nước.

c) Được công bố kết quả nghiên cứu trên các tạp chí chuyên ngành có uy tín quốc tế hoặc trong nước.”.

3. Chương III dự thảo quy định trình tự, thủ tục xét tặng giải thưởng (trừ các quy định về Hội đồng xét tặng giải thưởng tại Điều 16, 17 dự thảo) và Phụ lục kèm theo dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát đảm bảo theo Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định những hành vi bị nghiêm cấm (đã được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật):

“4. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14 như sau:

“4. Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định của Tổng Kiểm toán nhà nước, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, trừ trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này.”.

4. Đề nghị bỏ thẩm quyền ký ban hành tại dự thảo Quy chế (theo mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn