

Số: 111/BC-STP

An Giang, ngày 18 tháng 5 năm 2021

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh An Giang**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 683/SNNPTNT-CCTS ngày 12/4/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thẩm định dự thảo Quy định quản lý hoạt động khai thác thủy sản và bảo vệ nguồn lợi thủy sản. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

#### **I. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo**

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định quản lý hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản; quyền và trách nhiệm của tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản; quản lý nhà nước về hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh An Giang.

#### 2. Đối tượng áp dụng:

Quy định này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trong các vùng nước tự nhiên trên địa bàn tỉnh An Giang; Cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh An Giang

#### **II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Theo khoản 1 Điều 102 Luật Thủy sản quy định:

#### ***“Điều 102. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp***

*1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm sau đây:*

*a) Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản hướng dẫn tổ chức thi hành pháp luật về thủy sản;*

*b) Chỉ đạo, tổ chức quản lý hoạt động thủy sản trên địa bàn; tổ chức sản xuất khai thác thủy sản;*

*c) Tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, tập huấn kiến thức, về thủy sản; xây dựng cơ sở dữ liệu về thủy sản trên địa bàn và cập nhật hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về thủy sản;*

*d) Tổ chức thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi các loại giấy phép, giấy chứng nhận, chứng chỉ thuộc phạm vi quản lý trong hoạt động thủy sản theo phân công, phân cấp;*

đ) Chi đạo xây dựng kế hoạch, tổ chức thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm pháp luật về thủy sản theo thẩm quyền;

e) Bảo đảm chế độ, kinh phí, các điều kiện hoạt động cho Kiểm ngư địa phương theo quy định của pháp luật;

g) Tổ chức quản lý cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá theo phân cấp; thực hiện thanh tra, kiểm tra, kiểm soát, chấp hành quy định của pháp luật về khai thác thủy sản, bảo vệ nguồn lợi thủy sản, an toàn thực phẩm trên tàu cá, tại cảng cá, bảo vệ môi trường, phòng chống cháy, nổ tại cảng cá; thu thập, tổng hợp báo cáo số liệu về thủy sản qua cảng cá theo quy định;

h) Quản lý nhà nước đối với khu bảo tồn biển, khu bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn.”

Theo Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

**“Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh**

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

2. Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương;

3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương.”

Căn cứ các quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Ban hành Quy định quản lý hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh An Giang là **cần thiết và đúng thẩm quyền**.

**III. Dự thảo Quyết định**

Căn cứ ban hành dự thảo Quyết định đề nghị chỉ đưa vào các văn bản có liên quan trực tiếp đến nội dung dự thảo Quyết định.

**IV. Dự thảo Quy chế**

Điều 3 dự thảo quy định:

**“Điều 3. Giải thích từ ngữ**

1. Phát triển nguồn lợi thủy sản tự nhiên là quá trình tự phục hồi hoặc hoạt động phục hồi, gia tăng, khai thác đúng quy định nguồn lợi thủy sản tự nhiên bản địa tại các địa phương trên địa bàn tỉnh An Giang.

Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình sự cần thiết giải thích của từ ngữ nêu trên, vì toàn bộ nội dung dự thảo không nhắc đến nội dung này.

**V. Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp**

Việc giải trình ý kiến góp ý tại số thứ tự thứ 3 và thứ 10 của bảng tổng hợp ý kiến là chưa phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình theo hướng đảm bảo cơ sở pháp lý, tính khoa học và tính thực tiễn của nội dung cần giải trình.

## **VI. Ý kiến đánh giá**

Qua nghiên cứu, xem xét toàn bộ nội dung dự thảo Sở Tư pháp nhận thấy: Nội dung chính của dự thảo Quyết định là chi tiết các nội dung quản lý hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh, tuy nhiên toàn bộ các quy định này đều dẫn chiếu theo quy định của Luật Thủy sản, Nghị định số 26/2019/NĐ-CP và Thông tư số 23/2018/TT-BNNPTNT (chỉ còn lại trách nhiệm tổ chức thực hiện của các cơ quan có liên quan). Không có nội dung mới, quy định cụ thể riêng của địa phương.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đánh giá sự cần thiết của việc ban hành quy định tại dự thảo Quy chế hay tham mưu ban hành văn bản chỉ đạo triển khai cho phù hợp.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Thanh Sơn**