

Số: 82/BC-STP

An Giang, ngày 13 tháng 4 năm 2021

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định quản lý nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 388/SNNPTNT-CCCNTY ngày 09/3/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết ban hành Quy định quản lý nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

#### **I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo**

Điều 1 dự thảo quy định:

##### ***“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng***

*1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định quản lý các hoạt động có liên quan đến lĩnh vực nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.*

*2. Đối tượng áp dụng: Các tổ chức, cá nhân và cơ quan quản lý Nhà nước có liên quan đến hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.”*

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh có sự thống nhất giữa cụm từ “các hoạt động liên quan đến lĩnh vực nuôi chim yến” và “hoạt động nuôi chim yến” tại khoản 1 và khoản 2 Điều 1 dự thảo.

Điều chỉnh cụm từ “quản lý Nhà nước” thành “quản lý nhà nước” tại khoản 2 Điều 1 dự thảo.

#### **II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

##### **1. Quy định vùng nuôi chim yến**

Điều h Khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi quy định:

##### ***“Điều 80. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp***

*1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:*

...

*h) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.”*

Khoản 1 Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP quy định:

**“Điều 25. Quản lý nuôi chim yến**

*1. Quy định về vùng nuôi chim yến:*

*a) Vùng nuôi chim yến do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;*

*b) Vùng nuôi chim yến phải đảm bảo phù hợp tập tính hoạt động của chim yến, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương và không gây ảnh hưởng tới đời sống của cư dân tại khu vực nuôi chim yến...”*

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

**“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh**

*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

*1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”*

Căn cứ các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

**2. Quy định quản lý nuôi chim yến**

Ngày 19/11/2018, Quốc hội đã thông qua Luật Chăn nuôi có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020. Chính phủ đã ban hành Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi có hiệu lực thi hành từ ngày 05/3/2020. Theo đó, đối với quản lý nuôi chim yến giao Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân quyết định vùng nuôi chim yến. Ngoài ra, còn quy định một số nội dung đối với cơ sở nuôi yến và hoạt động khai thác, sơ chế, bảo quản tổ yến đối với tổ chức, cá nhân.

Tuy nhiên, xuất phát từ tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, hoạt động nuôi chim yến đang phát triển mạnh, cần phải có quy định quản lý nuôi chim yến để quản lý tổng thể về đất đai, môi trường, cấp giấy phép xây dựng, tiếp nhận khai báo,... mà hiện nay trung ương chưa quy định cụ thể các nội dung này. Đặc biệt khi Hội đồng nhân dân tỉnh sẽ thông qua dự thảo quy định vùng nuôi chim yến, việc ban hành quy định quản lý để cụ thể hóa văn bản của trung ương và ban hành kèm theo trình tự, thủ tục, hồ sơ và cách thức thực hiện quy định để áp dụng trên địa bàn tỉnh là rất cần thiết.

Khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

**“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh**

*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

...

4. *Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.*”.

Khoản 4 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“4. *Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14 như sau:*

“4. *Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định của Tổng kiểm toán nhà nước, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính – kinh tế đặc biệt, trừ trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này.*”.

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định quản lý nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền.***

**\*Kết luận:** Căn cứ quy định tại khoản 1 và khoản 2 nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành Quy định quản lý nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang (*bao gồm quy định vùng nuôi chim yến và quy định quản lý nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh*) là ***cần thiết và đúng thẩm quyền.***

### **III. Dự thảo Nghị quyết**

1. Căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung: “*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*”.

2. Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định:

“**Điều 2.** *Giao Ủy ban nhân dân tỉnh.*

- *Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.*

- *Ban hành chính sách và lộ trình di dời đối với nhà yến trong khu vực quy định tại Điều 4 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết này.*”

Thứ nhất: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại quy định giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành chính sách di dời đối với nhà yến trong khu vực quy định tại Điều 4 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết này. Vì tại điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi quy định:

“**Điều 80. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp**

1. *Ủy ban nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:*

...

*h) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.*”

Thứ hai: về lộ trình di dời đã được quy định tại khoản 3 Điều 12 dự thảo, do đó đề nghị giải trình thêm lý do cần thiết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định lộ trình di dời tại Điều 2 dự thảo nêu trên.

Thứ 3: hình thức trình bày, đề nghị thực hiện đảm bảo thống nhất theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Điều 3 dự thảo quy định: “...*Giao ban kinh tế ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.*”.

Khoản 3 Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

**“Điều 109. Nhiệm vụ, quyền hạn của các Ban của Hội đồng nhân dân**

*3. Giúp Hội đồng nhân dân giám sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp; giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp trong các lĩnh vực phụ trách; giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi phụ trách.*”.

Do đó, việc quy định nội dung giám sát việc tổ chức thực hiện tại Điều 3 dự thảo là không cần thiết.

#### **IV. Dự thảo Quy định**

##### **1. Điều 2**

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sự cần thiết của việc giải thích các từ ngữ tại khoản 1, khoản 2 và khoản 5 Điều 2 dự thảo, vì các nội dung này chỉ dẫn chiếu quy định trong văn bản của cấp trên:

*“1. Chim yến thuộc động vật khác trong chăn nuôi được quy định tại Điều 64, Mục 1, Chương V của Luật Chăn nuôi.*

*2. Hoạt động nuôi chim yến được quy định tại khoản 2 Điều 64 của Luật Chăn nuôi.*

*5. Cơ sở nuôi chim yến thuộc cơ sở chăn nuôi được quy định tại khoản 3 Điều 3 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ Hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi (gọi tắt là Nghị định số 13/2020/NĐ-CP), trong đó có đối tượng vật nuôi là chim yến.”.*

b) Đề nghị rà soát khái niệm nhà yến riêng lẻ tại khoản 3 Điều 2 dự thảo:

*“3. Nhà yến riêng lẻ là công trình xây dựng thực hiện theo quy định của Luật Xây dựng.”* vì tại khoản 7 Điều 3 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP quy định:

*“7. Nhà yến là công trình xây dựng mới hoặc cải tạo để nuôi chim yến.”.*

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở đề quy định khái niệm khu

dân cư tại khoản 7 Điều 2 dự thảo, việc khái niệm khu dân cư như dự thảo đã đảm bảo khái quát các khu dân cư đã tồn tại trước khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành hay không:

*“7. Khu dân cư theo Nghị quyết này là khu vực được cấp có thẩm quyền cấp phép xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu dân cư cho các tổ chức, cá nhân theo quy định pháp luật.”*. Bên cạnh đó, đề nghị Sở Xây dựng và các ngành đánh giá tính phù hợp của khái niệm khu dân cư nêu trên.

## 2. Điều 4

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh hình thức trình bày đảm bảo thống nhất theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Do có một số nội dung trình bày chưa đảm bảo thống nhất, ví dụ: sau các khoản sử dụng dấu chấm “a.”, sử dụng gạch đầu dòng để thể hiện các ý trong một điểm.

b) Điều 4 dự thảo quy định vùng không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất ý kiến với Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có liên quan (chưa có ý kiến đóng góp: Tân Châu, Chợ Mới, Thoại Sơn, Phú Tân) và đảm bảo thống nhất theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP:

### ***“Điều 25. Quản lý nuôi chim yến***

#### ***1. Quy định về vùng nuôi chim yến***

*b) Vùng nuôi chim yến phải đảm bảo phù hợp tập tính hoạt động của chim yến, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương và không gây ảnh hưởng đến đời sống dân cư tại khu vực nuôi chim yến.”*

c) Đề nghị làm rõ một số nội dung sau để đảm bảo tính khả thi của quy định sau khi được ban hành:

- Vì sao có sự khác nhau về vùng không được phép nuôi chim yến giữa các huyện, ví dụ:

Thị xã Tân Châu: Toàn bộ địa giới hành chính các phường: Long Thạnh, Long Hưng, Long Châu, Long Phú và Long Sơn.

Nhưng đối với huyện Châu Phú thì có thêm các xã theo quy hoạch:

*Xã Bình Mỹ, Bình Long, thị trấn Cái Dầu, khu vực từ tuyến tránh quốc lộ trở ra sông Hậu theo quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 3181/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc phê duyệt quy hoạch chung Đô thị Cái Dầu, huyện Châu Phú, tỉnh An Giang đến năm 2035.*

*Xã Vĩnh Thạnh Trung: Đường rãnh giới từ đường tránh Quốc lộ 91 ra tới sông Hậu theo đồ án quy hoạch chung đô thị Vĩnh Thạnh Trung, huyện Châu Phú, tỉnh An Giang đến năm 2030.*

*Xã Bình Long: trong phạm vi 300 mét tính từ tim đường hiện hữu của tuyến*

*quốc lộ 91 đến đoạn từ cầu Cây Dương đến cầu Phù Dật.*

Hoặc đối với thị trấn An Phú thì chỉ quy định *khu vực không được nuôi bao gồm: Toàn bộ địa giới hành chính ấp An Hưng, ấp An Thịnh của thị trấn An Phú và ấp Tân Khánh, ấp Tân Thạnh, ấp Tân Bình của thị trấn Long Bình*, chưa quy định đối với khu vực trung tâm thị trấn.

- Giải trình việc quy định vùng nuôi của huyện Tịnh Biên: *Không phù hợp với quy hoạch xây dựng tại Quyết định số 3844/QĐ-UBND ngày 27 tháng 12 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tịnh Biên đến năm 2035. Tuy nhiên, được phép xây dựng đối với các vị trí không ảnh hưởng đến tính chất, chức năng, quy mô, các giải pháp quy hoạch chính của đồ án quy hoạch xây dựng được duyệt.*

*Không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất tại Quyết định số 1932/QĐ-UBND ngày 10 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang.*

Trường hợp không phù hợp với quy hoạch và những vùng nào? khi quy hoạch có điều chỉnh thì tính ổn định của quy định tại Nghị quyết có đảm bảo hay không.

Việc quy định: *“Tuy nhiên, được phép xây dựng đối với các vị trí không ảnh hưởng đến tính chất, chức năng, quy mô, các giải pháp quy hoạch chính của đồ án quy hoạch xây dựng được duyệt.”* thì vị trí nào là vị trí được phép xây dựng, chưa đảm bảo tính minh bạch trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Qua nghiên cứu quy định vùng không được phép chăn nuôi chim yến giữa các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp nhận thấy có sự khác nhau về vùng không được phép chăn nuôi giữa các địa phương. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo có sự đánh giá, xem xét có cần thiết gửi lại dự thảo quy định nội dung này cho Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố để có sự nghiên cứu, tham khảo lẫn nhau, nhằm có sự điều chỉnh, bổ sung đảm bảo tính tương đồng và thống nhất giữa các địa phương hay không.

d) Quan tâm ý kiến góp ý của Sở Xây dựng tại cuộc họp Hội đồng TVTĐ, đối với quy định vùng không được phép nuôi chim yến của thành phố Châu Đốc: *“trong phạm vi 01 km tính từ Miếu Bà Chúa Xứ Núi Sam”*, trường hợp theo bán kính này cắt ngang 1/2 nhà dân thì vùng không được phép nuôi được xác định như thế nào.

đ) Khoản 2, khoản 3 Điều 4 dự thảo quy định:

*“2. Khu dân cư, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu vực cảnh bảo sạt lở.*

*3. Nơi danh lam thắng cảnh, nơi tôn nghiêm tín ngưỡng, trường học, bệnh viện, trụ sở cơ quan, cơ quan công an, cơ quan quân sự.”*

Cần làm rõ khoảng cách tối thiểu để được xây dựng nhà nuôi yến đối với

các địa điểm quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 4 dự thảo như trên. Việc chỉ quy định như dự thảo, nhà yến được xây dựng bên cạnh các địa điểm nêu trên thì giải quyết như thế nào.

e) Đề nghị nêu cơ sở để quy định khoản 4 Điều 4 dự thảo:

*“4. Tuyến quốc lộ có khoảng cách tối thiểu 100 mét.*

*- Đối với trường hợp quốc lộ đi qua khu vực có đồ án quy hoạch xây dựng thì khoảng cách tối thiểu tính từ chỉ giới xây dựng.*

*- Trường hợp tuyến quốc lộ đi qua khu vực chưa có đồ án quy hoạch xây dựng thì khoảng cách tối thiểu tính từ hành lang an toàn đường bộ.”*

### 3. Điều 5

a) Đề nghị rà soát tên Điều 5 thể hiện được quy trình cần thực hiện xây dựng nhà nuôi yến. Về nội dung, trình tự trước khi xây dựng nhà nuôi yến cần phải qua những bước nào. Có bắt buộc phải hoàn thành bước thứ nhất thì mới tiếp tục được thủ tục thứ hai hay không.

b) Khoản 1, khoản 2 Điều 5 dự thảo quy định:

***“Điều 5. Trình tự xây dựng***

*1. Đối với nhà yến riêng lẻ*

*a) Chủ cơ sở phải thực hiện việc khai báo nuôi chim yến.*

....

*2. Đối với dự án xây dựng cơ sở nuôi chim yến, nhà kho, cơ sở chế biến*

*Chủ cơ sở thực hiện thủ tục đầu tư theo quy định tại Điều 6 của quy định này.”* Cơ quan soạn thảo có thể điều chỉnh theo hướng nhà yến thực hiện thủ tục đầu tư và nhà yến không thực hiện thủ tục đầu tư, tránh phát sinh nhiều khái niệm mới trong văn bản.

4. Đề nghị Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến đối với toàn bộ nội dung dự thảo, trong đó xác định quy trình từ Điều 5 đến Điều 9 dự thảo Nghị quyết có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của đơn vị mình, đã đảm bảo theo quy định của pháp luật hay chưa, tính khả thi của quy định khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

### 5. Điều 8

a) Đoạn 2 khoản 1 Điều 8 dự thảo quy định: *“Các nhà nuôi chim yến đã hoạt động trước thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực nhưng không đáp ứng quy định tại Điều 3 của quy định này thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh.”* Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh quy định này sang quy định chuyển tiếp tại Điều 12 của dự thảo.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc bổ sung quy định về biện pháp bảo vệ môi trường đối với nhà

nuôi yến tại cuộc họp Hội đồng TVTĐ.

## 6. Điều 9

a) Khoản 1 Điều 9 dự thảo quy định:

### **“Điều 9. Quy định cấp phép xây dựng**

*Các tổ chức, cá nhân xây dựng nhà nuôi chim yến kể từ thời điểm nghị quyết này có hiệu lực phải có giấy phép xây dựng theo quy định trước khi khởi công xây dựng công trình.*

#### 1. Điều kiện cấp phép xây dựng

a) *Phù hợp vùng được phép nuôi chim yến được quy định tại Điều 3 quy định này.*

b) *Không ảnh hưởng lớn đến chức năng, quy mô, các giải pháp quy hoạch chính của đồ án quy hoạch xây dựng được phê duyệt và có văn bản chấp thuận vị trí xây dựng của Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố.*

c) *Đảm bảo an toàn cho công trình lân cận, đảm bảo an toàn hạ tầng kỹ thuật, hành lang bảo vệ công trình thủy lợi, đê điều, năng lượng, giao thông, khu di sản văn hóa, di tích lịch sử - văn hóa; đảm bảo khoảng cách an toàn đến công trình dễ cháy, nổ, độc hại và công trình quan trọng có liên quan đến quốc phòng, an ninh.*

d) *Phù hợp với quy định tại Điều 7, Điều 8 của quy định này”.*

- Thứ nhất: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại quy định: “*Các tổ chức, cá nhân xây dựng nhà nuôi chim yến kể từ thời điểm nghị quyết này có hiệu lực phải có giấy phép xây dựng theo quy định trước khi khởi công xây dựng công trình*” vì nội dung này bị thừa, vì khi Nghị quyết có hiệu lực, không có quy định trên nhà nuôi yến trên địa bàn tỉnh vẫn phải xin cấp giấy phép xây dựng trước khi xây dựng. Do đó, đề nghị không quy định nội dung này tại dự thảo.

- Thứ hai: làm rõ quy định tại điểm b khoản 1: “*b) Không ảnh hưởng lớn đến chức năng, quy mô, các giải pháp quy hoạch chính của đồ án quy hoạch xây dựng được phê duyệt và có văn bản chấp thuận vị trí xây dựng của Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố.*” Như thế nào là không ảnh hưởng lớn đến chức năng, quy mô, các giải pháp quy hoạch chính của đồ án quy hoạch xây dựng được phê duyệt, để đảm bảo tính minh bạch của văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, giải trình thêm nội dung vì sao nhà yến xây dựng trong vùng được nuôi chim yến theo Điều 3 dự thảo Quy định nhưng vẫn phải cần có thêm văn bản chấp thuận của Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố. Việc yêu cầu có văn bản chấp thuận sẽ làm phát sinh thêm thủ tục ở giai đoạn này hay không (hồ sơ đề nghị chấp thuận, cơ quan nhận hồ sơ đề nghị, điều kiện để được chấp thuận, trình tự thủ tục thực hiện, thời gian giải quyết).

- Thứ ba: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, giải trình lý do quy định nội dung sau: “*c) Đảm bảo an toàn cho công trình lân cận, đảm bảo an toàn hạ tầng*

kỹ thuật, hành lang bảo vệ công trình thủy lợi, đê điều, năng lượng, giao thông, khu di sản văn hóa, di tích lịch sử - văn hóa; đảm bảo khoảng cách an toàn đến công trình dễ cháy, nổ, độc hại và công trình quan trọng có liên quan đến quốc phòng, an ninh.”. Nội dung này cần được cơ quan soạn thảo đánh giá và đưa vào quy định vùng nuôi chim yến, để khi quy định vùng nuôi có hiệu lực sẽ áp dụng được ngay. Theo dự thảo trên, mặc dù đã thuộc vùng được nuôi chim yến nhưng cơ sở nuôi chim yến vẫn còn phải đáp ứng nhiều yêu cầu khác về vị trí xây dựng là chưa phù hợp.

- Thứ tư: điểm d khoản 1 quy định: “*d) Phù hợp với quy định tại Điều 7, Điều 8 của quy định này.*” Điều 7, Điều 8 dự thảo quy định về đất xây dựng và lĩnh vực môi trường, tuy nhiên, cơ quan soạn thảo quy định cụm từ “*phù hợp với quy định....*”, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại quy định nêu trên.

b) Điểm a khoản 3 Điều 9 dự thảo quy định:

“*a) Đối với công trình xây dựng tồn tại trước khi Nghị quyết này có hiệu lực*

- *Đối với các nhà nuôi chim yến đã hoạt động và tồn tại trước khi Nghị quyết này có hiệu lực thì không thực hiện thủ tục xin giấy phép xây dựng lại. Đề nghị Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có trách nhiệm khảo sát, kiểm tra thực tế, hướng dẫn chủ cơ sở, hộ nuôi chim yến khắc phục tồn tại chưa phù hợp tại Điều 12 của quy định này. Tùy trường hợp cụ thể mà Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xác nhận công trình được phép tồn tại khi đảm bảo các điều kiện tại Điều 12 của quy định này.*

- *Đối với các trường hợp Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xác định được phép tồn tại có tính chất tạm thời, sau đó phải thực hiện di dời theo lộ trình thì Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố phải thông báo bằng văn bản đến chủ cơ sở, hộ nuôi chim yến để có phương án di dời hoặc xóa bỏ theo lộ trình quy định”.*

Đề nghị điều chỉnh quy định này sang Điều 12 dự thảo. Đồng thời rà soát, làm rõ một số nội dung sau:

- Thứ nhất: giải thích vì sao sử dụng cụm từ “*chủ cơ sở, hộ nuôi chim yến*” vì theo quy định tại khoản 3 Điều 3 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP: “*3. Cơ sở chăn nuôi là nơi nuôi sinh trưởng, nuôi sinh sản vật nuôi. Cơ sở chăn nuôi bao gồm: Chăn nuôi trang trại quy mô lớn, quy mô vừa, quy mô nhỏ; chăn nuôi nông hộ.*”.

- Thứ hai: rà soát lại các quy định: “*Tùy trường hợp cụ thể mà Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xác nhận công trình được phép tồn tại khi đảm bảo các điều kiện tại Điều 12 của quy định này.*”, “*Đối với các trường hợp Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xác định được phép tồn tại có tính chất tạm thời*”, “*hoặc xóa bỏ theo lộ trình*” đảm bảo thống nhất theo quy định tại Điều 83 Luật Chăn nuôi và khoản 2 Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP.

c) Điểm b, điểm c Khoản 3 Điều 9 dự thảo quy định:

“b) *Thẩm quyền kiểm tra, xử lý vụ việc*

- Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn thường xuyên kiểm tra, xử lý việc chấp hành pháp luật về trật tự xây dựng theo thẩm quyền đối với nhà nuôi chim yến trên địa bàn quản lý.

- Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo các phòng chuyên môn, đội trật tự đô thị thường xuyên kiểm tra, xử lý việc chấp hành pháp luật về trật tự xây dựng theo thẩm quyền đối với nhà nuôi yến trên địa bàn quản lý.

c) *Xử phạt vi phạm hành chính về trật tự xây dựng đối với nhà nuôi chim yến.*

*Việc xử phạt vi phạm hành chính về trật tự xây dựng được thực hiện theo quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đầu tư xây dựng.”*

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh thẩm quyền kiểm tra, xử lý vụ việc sang trách nhiệm của các cơ quan, đồng thời rà soát việc liệt kê như trên đã đầy đủ thẩm quyền hay chưa. Việc kiểm tra xử lý đối với nhà nuôi yến không chỉ riêng lĩnh vực xây dựng, trường hợp hướng dẫn xử phạt đối với nhà nuôi yến (bao gồm lĩnh vực đất đai, xây dựng, môi trường...) đề nghị sẽ hướng dẫn sau khi Nghị quyết được ban hành.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh, cập nhật văn bản quy định về cấp giấy phép xây dựng theo đề xuất của Sở Xây dựng tại cuộc họp Hội đồng TVTĐ.

## 7. Điều 10, Điều 11

Điều 10, Điều 11 dự thảo chỉ dẫn chiếu quy định của văn bản cấp trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại việc dẫn chiếu đã đảm bảo đầy đủ hay chưa, trường hợp này đề xuất dự thảo Nghị quyết chỉ quy định nội dung quản lý đối với hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh, riêng những nội dung đã được quy định tại văn bản cấp trên sẽ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn thực hiện khi Nghị quyết có hiệu lực.

## 8. Điều 12

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý: thực tế có những trường hợp nhà ở được cải tạo để nuôi chim yến thì xử lý đối với những trường hợp này như thế nào.

b) Quy định chuyển tiếp các trường hợp không được sử dụng loa phóng phát âm thanh, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh đảm bảo theo quy định tại Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP. Do dự thảo quy định: “*Trường hợp nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300 m thì không sử dụng loa phóng phát âm thanh.*”. Tuy nhiên, Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP quy định: “*đ) Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thì hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a*

*khoản 1 Điều này, nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300 m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh;”.*

c) Khoản 3 Điều 12 dự thảo quy định: *“thời hạn thực hiện di dời là 05 năm tính từ ngày Luật Chăn nuôi có hiệu lực.”*. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu có cần thiết bổ sung ngày cụ thể để thuận tiện trong việc áp dụng văn bản ở địa phương hay không.

Cơ quan soạn thảo chỉ quy định tại khoản 3 đối với trường hợp di dời, đề nghị bổ sung đối với trường hợp ngừng hoạt động đảm bảo thống nhất theo quy định tại khoản 2 Điều 83 Luật Chăn nuôi.

#### 9. Điều 14

Đề nghị điều chỉnh trách nhiệm của Sở Tài chính đảm bảo phù hợp quy định và theo đề xuất của Sở Tài chính tại cuộc họp Hội đồng TVTĐ.

#### 10. Điều 15

Đề nghị lưu ý nội dung góp ý của Sở Xây dựng tại cuộc họp Hội đồng TVTĐ, dự thảo không quy định trách nhiệm của UBND cấp xã, tuy nhiên, khoản 7 Điều 15 lại quy định: *“Kiểm tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn nếu để xảy ra vi phạm đồng thời chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trường hợp địa phương để phát sinh mới nhà nuôi chim yến mà không đảm bảo theo quy định tại Điều 3 của quy định này.”*

11. Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh hình thức trình bày đảm bảo theo hướng dẫn tại mẫu số 44 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

### **V. Báo cáo đánh giá tác động chính sách**

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại các nội dung dẫn chiếu tại bộ cảnh xây dựng chính sách hiện nay còn phù hợp hay không do thời gian xây dựng chính sách là năm 2021.

#### 2. Nội dung đánh giá tác động chính sách

a) Quy định về đất xây dựng nhà nuôi yến: đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ việc xác định loại đất xây dựng nhà nuôi yến, nhà kho, cơ sở chế biến nhà nuôi yến đã có quy định và chưa được triển khai áp dụng trong thực tế hay chưa có quy định đối với trường hợp này. Do cơ quan soạn thảo trình bày: *“Luật Đất đai năm 2013 quy định đất nông nghiệp khác được phép xây dựng chuồng trại chăn nuôi. Vì thế nhà nuôi chim yến được xây dựng trên đất nông nghiệp khác. Các thủ tục hành chính thực hiện theo tại Điều 11 của Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT....Đối với nhà kho, cơ sở chế biến thuộc loại đất sản xuất phi nông nghiệp...”*.

b) Quy định cấp giấy phép xây dựng nhà nuôi yến: cơ quan soạn thảo trình bày giải pháp 1: *giữ nguyên hiện trạng (chưa quy định đối với trường hợp cấp*

*giấy phép xây dựng cho nhà nuôi chim yến). Tác động của giải pháp này là chưa có cơ sở pháp lý cụ thể cho đối tượng nuôi chim yến để nhà nước và người dân tham gia thực hiện. Người dân ngại đầu tư. Đề nghị đánh giá lại tác động trên có phù hợp với thực tế hay chưa, do hoạt động nuôi chim yến đang phát triển mạnh đặc biệt là ở các địa phương có điều kiện tự nhiên thuận lợi. Việc chưa có quy định quản lý sẽ gây khó khăn cho cơ quan quản lý nhà nước.*

c) Quy trình thực hiện thủ tục xây dựng nhà nuôi yến, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ nội dung (trang 11 dự thảo Báo cáo) “*So với quy định hiện hành việc ban hành thủ tục mới (chỉ bổ sung ít, một số thủ tục vẫn giữ nguyên nhưng có chút ít thay đổi làm tăng ý nghĩa và tăng hiệu quả quản lý của thủ tục hành chính. Ví dụ quy định trình tự, thủ tục xây dựng nhà nuôi yến tại Điều 12 và thực hiện các quy định đối với nhà nuôi yến đã xây dựng trước đây tại Điều 11 của dự thảo Nghị quyết này*”.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh Báo cáo đánh giá tác động chính sách đảm bảo đủ cơ sở để giải trình cho việc xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Thanh Sơn**