

Số: 320/BC-STP

An Giang, ngày 18 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Quy định phân cấp trong quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 4043/SXD-QH ngày 12/11/2021 của Sở Xây dựng về việc thẩm định dự thảo Quyết định Quy định phân cấp trong quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Theo Điều 1, Điều 2 dự thảo Quyết định. Tuy nhiên, đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung dự thảo Điều 1 theo gợi ý:

“**Điều 1.** Quyết định này Quy định phân cấp trong quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh An Giang, bao gồm: lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị; lập quy chế quản lý kiến trúc; phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn.”

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật

Điều a khoản 1 Điều 38 Luật Kiến trúc, quy định:

“**Điều 38. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp**

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

a) Thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động kiến trúc theo quy định của Luật này và phân cấp của Chính phủ; ban hành văn bản theo thẩm quyền; tổ chức hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm pháp luật trong hoạt động kiến trúc;”

Khoản 1 Điều 5, khoản 1 Điều 8, khoản 5 Điều 9 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc, quy định:

“**Điều 5. Trình tự lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị**

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền cho cơ quan chuyên môn về kiến trúc thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị.”

“Điều 8. Lập quy chế quản lý kiến trúc

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền cho cơ quan chuyên môn về kiến trúc thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện lập quy chế quản lý kiến trúc.”

“Điều 9. Thẩm định, phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc

5. Đối với quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt, ban hành.”

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định phân cấp trong quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh An Giang là đúng thẩm quyền.

3. Dự thảo Quyết định

a) Điều chỉnh cụm từ “*chính phủ*” thành “*Chính phủ*” tại căn cứ thứ nhất.

b) Điều 3:

- Khoản 1: đề xuất điều chỉnh tên theo gợi ý “1. Lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị”. Điều chỉnh cụm từ “tổ chức lập, điều chỉnh danh mục...” thành “lập, điều chỉnh danh mục...”.

- Khoản 2: đề xuất điều chỉnh tên theo gợi ý “2. Lập quy chế quản lý kiến trúc”; điều chỉnh cụm từ “Ủy ban nhân dân các huyện” thành “Ủy ban nhân dân cấp huyện”.

- Tiết thứ hai điểm a: đề xuất điều chỉnh thành điểm b theo gợi ý: “b) ...”. Rà soát việc sử dụng cụm từ “Sở Xây dựng có trách nhiệm tổ chức lập quy chế...” hay “Phân cấp cho Sở Xây dựng lập quy chế...”

- Điểm b:

+ Đề xuất điều chỉnh thành khoản 3 theo gợi ý:

“3. Phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn ...”

+ Đề xuất điều chỉnh cụm từ “...Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập và phê duyệt quy chế...” thành “...Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt, ban hành quy chế...”. Đồng thời, rà soát việc sử dụng cụm từ “...phê duyệt sau khi có ý kiến...” hay “...phê duyệt, ban hành sau khi có ý kiến...”.

+ Đề xuất cơ quan soạn thảo đánh giá, việc Ủy ban nhân dân cấp huyện gửi hồ sơ đến Ủy ban nhân dân tỉnh để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua thì gửi trực tiếp Ủy ban nhân dân tỉnh hay thông qua Sở Xây dựng tập hợp để giúp Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Do đó, cần xác định để có quy định thêm trách nhiệm của Sở Xây dựng tại nội dung này. Trường hợp không cần thiết thì thống nhất theo dự thảo.

c) Điều 5: điều chỉnh cụm từ "...của Bộ trưởng Bộ Xây dựng..." thành "...của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn phương pháp xác định chi phí lập và tổ chức thực hiện quy chế quản lý kiến trúc...".

Bên cạnh đó, Điều 4 Thông tư số 08/2021/TT-BXD, quy định

“Điều 4. Quy định chuyển tiếp

1. Đối với các công việc lập quy chế quản lý kiến trúc đang thực hiện theo hợp đồng đã được ký kết trước thời điểm có hiệu lực của Thông tư này thì thực hiện theo nội dung của hợp đồng đã ký.

2. Đối với các công việc lập quy chế quản lý kiến trúc đã phê duyệt dự toán chi phí nhưng chưa tổ chức lựa chọn nhà thầu, hoặc đã tổ chức lựa chọn nhà thầu lập quy chế quản lý kiến trúc nhưng đang trong quá trình đàm phán, chưa ký kết hợp đồng thì thực hiện theo quy định tại Thông tư này.”

Căn cứ quy định trên, dự thảo đã dự thảo đầy đủ chưa và dự thảo Điều 5 có cần dự thảo vào dự thảo Quyết định không. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm.

d) Điều 6: đề xuất điều chỉnh cụm từ “Giám đốc Sở Xây dựng” thành “Sở Xây dựng”.

đ) Nơi nhận: điều chỉnh cụm từ “Trung tâm Công báo tỉnh An Giang;” thành “Trung tâm Công báo - Tin học;”.

4. Dự thảo Tờ trình

a) Đề xuất điều chỉnh tên gọi theo gợi ý “**TỜ TRÌNH / Dự thảo Quyết định Quy định phân cấp trong quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh An Giang**”. Đồng thời, điều chỉnh thống nhất toàn dự thảo.

b) Khoản 2 mục IV: điểm a khoản 2 Điều 3 dự thảo Quyết định quy định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện lập quy chế quản lý kiến trúc của các đô thị trong phạm vi địa giới hành chính thuộc quyền quản lý. Tuy nhiên, tiết thứ hai quy định Sở Xây dựng lập quy chế quản lý kiến trúc của thành phố Long Xuyên, thành phố Châu Đốc và thị xã Tân Châu. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình trong dự thảo Tờ trình để làm rõ sự khác biệt này.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn