| | |
|---|---|
| UBND TỈNH AN GIANG<br>**SỞ TƯ PHÁP** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 291/BC-STP | *An Giang, ngày 19 tháng 10 năm 2021* |

# BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về an toàn phòng cháy, chữa cháy đối với nhà ở hộ gia đình, nhà để ở kết hợp sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh An Giang**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 4011/CAT-PC07 ngày 28/9/2021 của Công an tỉnh về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Theo Điều 1, Điều 2 dự thảo Quyết định ban hành Quy định.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật**

Khoản 4 Điều 58 Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29 tháng 6 năm 2001, quy định:

*"**Điều 58**. Cơ quan quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy*

*4. Uỷ ban nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm thực hiện quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy tại địa phương."*

Điểm a khoản 1 Điều 52 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy, quy định:

*"**Điều 52. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp***

*1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm thực hiện chức năng quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy ở địa phương và có nhiệm vụ cụ thể sau đây:*

*a) Ban hành các quy định về phòng cháy và chữa cháy tại địa phương;"*

Khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, quy định:

*"**Điều 3. Giải thích từ ngữ***

*Trong Luật này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:*

*1. Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện."*

Đồng thời, ngày 17 tháng 6 năm 2021 Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ ban hành Công văn số 1398/C07-P3-P6 có nội dung *"...đồng thời nghiên cứu nội dung hướng dẫn về điều kiện an toàn PCCC và CNCH đối với hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh (có Phụ lục 1 gửi kèm) để tham mưu cho UBND tỉnh, thành phố ban hành quy định và triển khai áp dụng phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương."*

Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

*"**Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh***

*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:*

*1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.*

*2. Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.*

*3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương."*

Căn cứ quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Ban hành Quy định về an toàn phòng cháy, chữa cháy đối với nhà ở hộ gia đình, nhà để ở kết hợp sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh An Giang là đúng thẩm quyền.

**3. Dự thảo Quyết định**

a) Điều chỉnh cụm từ "**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG**" thành "**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG**" tại thẩm quyền ban hành văn bản; "**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**" thành "**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN / CHỦ TỊCH**" hoặc "**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN / KT. CHỦ TỊCH / PHÓ CHỦ TỊCH**" tại phần trình bày chữ ký văn bản.

b) Căn cứ ban hành: đề nghị cơ quan soạn thảo không sử dụng căn cứ thứ bảy làm căn cứ ban hành cho phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

*1. Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản. ..."*

Cơ quan soạn thảo có viện dẫn Thông tư số 149/2020/TT-BCA ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị định số 136/2020/NĐ-CP

ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy trong dự thảo. Do đó, đề xuất cơ quan soạn thảo cân nhắc việc sử dụng căn cứ Thông tư số 149/2020/TT-BCA làm căn cứ ban hành.

c) Điều 2: đề xuất cơ quan soạn thảo cân nhắc việc dự thảo nội dung "và thay thế Quyết định số 951/QĐ-UBND ngày 02/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành hướng dẫn Tiêu chí an toàn phòng cháy, chữa cháy đối với nhà ở hộ gia đình, nhà để ở kết hợp với sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ trong khu dân cư".

d) Điều 3: đề xuất điều chỉnh theo gợi ý "**Điều 3.** Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Công an tỉnh, Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./."

đ) Nơi nhận: thực hiện theo quy định tại Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ.

**4. Dự thảo Quy định**

a) Điều chỉnh cụm từ "UBND" thành "Ủy ban nhân dân"; "PCCC và CNCH" thành "phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ".

b) Điểm c khoản 1 Điều 5: dự thảo nói về trách nhiệm của chủ hộ gia đình, chủ hộ kinh doanh "Thường xuyên tổ chức tự kiểm tra …". Do đó, đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh dự thảo theo gợi ý "Thường xuyên tổ chức tự kiểm tra… trong phạm vi quản lý."

c) Điều 6: điều chỉnh kiểu chữ nghiêng thành kiểu chữ đứng tại điểm d.

d) Điều 7:

- Điều chỉnh cụm từ "… khoản 2 Điều 4 Thông tư số 149/2020/TT-BCA của Bộ Công an." thành "… khoản 2 Điều 4 Thông tư số 149/2020/TT-BCA ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy.".

- Bổ sung dấu phẩy (,) sau từ "Đường," tại khoản 3.

đ) Điều 10:

- Khoản 21 Điều 3 Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020, quy định:

*"**Điều 3. Giải thích từ ngữ***

*21. Tổ chức kinh tế là tổ chức được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật Việt Nam, gồm doanh nghiệp, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã và tổ chức khác thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh."*

Căn cứ quy định trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại việc sử dụng cụm từ "**doanh nghiệp, tổ chức kinh tế"** tại tên Điều 10.

- Điều chỉnh cụm từ "quản lý Nhà nước" thành "quản lý nhà nước".

e) Điều 11: điều chỉnh cụm từ "Khoản 1 Điều 52", "Khoản 2 Điều 52" thành "khoản 1 Điều 52", "khoản 2 Điều 52".

g) Đề xuất bỏ dấu phẩy (,) trước cụm từ "hoặc có nội dung"; điều chỉnh cụm từ "chỉnh sửa, bổ sung cho phù hợp./." thành "sửa đổi, bổ sung cho phù hợp./.".

**5. Dự thảo Tờ trình**

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh dự thảo Tờ trình dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

***Nơi nhận:***
- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Cổng TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

Người ký: Sở Tư pháp
Email: sotuphap@angiang.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh An Giang
Thời gian ký: 19.10.2021 11:11:09 +07:00

**Cao Thanh Sơn**