

Số: 03/BC-STP

An Giang, ngày 07 tháng 01 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra Sở, Ban Dân tộc; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 632/TTT-VP ngày 25/12/2019 của Thanh Tra tỉnh về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định điều kiện, tiêu chuẩn chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng Phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra Sở, Ban Dân tộc; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn bổ nhiệm các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh, Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra Sở, Ban Dân tộc; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan đến việc bổ nhiệm các chức danh được quy định tại Khoản 1 Điều 1 Quy định này.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Điểm c Khoản 1 Điều 2 Thông tư liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCP-BNV quy định:

“Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn của Thanh tra tỉnh

Thanh Tra tỉnh thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng và các nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể sau:

1. Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

...

c) *Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh đối với cấp Trưởng, cấp Phó các tổ chức thuộc Thanh tra tỉnh; Chánh*

Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra sở; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh....”.

Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên...”.

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định điều kiện, tiêu chuẩn chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra sở, Ban Dân tộc; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

III. Dự thảo Quyết định

Cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Quyết định, tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ *“Thanh tra tỉnh”* thành *“Chánh Thanh tra tỉnh”* tại căn cứ cuối cùng của căn cứ ban hành dự thảo Quyết định.

IV. Dự thảo Quy định

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh quy định *“không tham vọng quyền lực, không háo danh”* tại Điểm a Khoản 2 Điều 5 dự thảo cho phù hợp với ngôn ngữ sử dụng trong văn bản quy phạm pháp luật.

2. Khoản 2 Điều 6, Khoản 2 Điều 7 dự thảo quy định:

“Điều 6. Tiêu chuẩn chức danh Trưởng phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh; Chánh Thanh tra sở; Chánh Thanh tra Ban Dân tộc, Chánh Thanh tra cấp huyện

...

2. Giữ ngạch thanh tra viên hoặc tương đương trở lên, có thời gian 05 năm trở lên làm công tác trong ngành Thanh tra và đã qua công tác ở vị trí lãnh đạo quản lý từ cấp Phó Trưởng phòng và tương đương trở lên.”.

“Điều 7. Tiêu chuẩn chức danh Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh, Phó Chánh Thanh tra sở, Phó Chánh Thanh tra Ban Dân tộc, Phó Chánh Thanh tra cấp huyện

...

2. Giữ ngạch thanh tra viên hoặc tương đương trở lên, có thời gian 05 năm làm công tác trong ngành thanh tra.”.

Đề xuất cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm việc quy định yêu cầu về thời gian công tác của các chức danh cấp Trưởng (tại Điều 6) và cấp Phó (tại Điều 7) là như nhau, vì tiêu chuẩn để đáp ứng yêu cầu công việc của cấp Trưởng là cao hơn cấp Phó.

3. Khoản 4 Điều 6 quy định:

“4. Trong trường hợp công chức công tác ở cơ quan, đơn vị khác chuyển sang cơ quan thanh tra nhà nước theo yêu cầu luân chuyển, điều động, bổ

nhiệm của cơ quan có thẩm quyền, phải đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn tại Khoản 1 Điều này, giữ ngạch chuyên viên hoặc tương đương trở lên, có thời gian công tác 05 năm trở lên tại các cơ quan Đảng, Nhà nước và đã qua công tác ở vị trí lãnh đạo, quản lý từ cấp Phó Trưởng phòng trở lên.”

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh Khoản 4 và Khoản 2 Điều 6 dự thảo vào cùng một khoản: “2. *Giữ ngạch Thanh tra viên hoặc tương đương trở lên, có thời gian 05 năm trở lên làm công tác trong ngành Thanh tra và đã qua công tác ở vị trí lãnh đạo, quản lý từ cấp Phó Trưởng phòng và tương đương trở lên.”* Đồng thời, quy định rõ trường hợp nào cần tiêu chuẩn khi bổ nhiệm phải giữ ngạch Thanh tra viên hoặc tương đương trở lên.

Đề nghị điều chỉnh tương tự như trên đối với Khoản 2, Khoản 4 Điều 7 dự thảo.

4. Điều 8, Điều 9 dự thảo:

a) Khoản 1, Khoản 2 Điều 8 dự thảo quy định:

“Điều 8. Bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức các chức danh thanh tra

1. Trước khi xem xét, quyết định bổ nhiệm Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra sở; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra cấp huyện, Giám đốc sở, Trưởng Ban Dân tộc, Chủ tịch UBND huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh có văn bản đề nghị thống nhất bổ nhiệm gửi Chánh Thanh tra tỉnh.

...

2. Trường hợp miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, cách chức Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra sở; Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra cấp huyện, Giám đốc sở, Trưởng Ban Dân tộc, Chủ tịch UBND huyện, thị xã, thành phố có văn bản thống nhất miễn nhiệm, cách chức gửi Chánh Thanh tra tỉnh, văn bản phải nêu rõ lý do miễn nhiệm, cách chức và gửi kèm các tài liệu có liên quan.”

- Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh dấu câu trong quy định trên cho phù hợp.

- Khoản 5 Điều 11 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP quy định:

“Điều 11. Nhiệm vụ, quyền hạn của Chánh Thanh tra tỉnh

...

5. Phối hợp với Giám đốc sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức và thuyên chuyển, điều động Chánh Thanh tra sở, Chánh Thanh tra huyện và các chức danh thanh tra.”

Tuy nhiên, Khoản 14 Điều 2 Thông tư liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCP-NV quy định:

“Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn của Thanh tra tỉnh

...

14. *Phối hợp với Giám đốc sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh trong việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức các chức danh Thanh tra; tham gia ý kiến thỏa thuận về việc điều động, luân chuyển Thanh tra viên thuộc Thanh tra sở, Thanh tra huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh....*”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định các chức danh thanh tra trong quy định trên là các chức danh nào, làm cơ sở để quy định Điều 8 dự thảo cho phù hợp.

b) Điều 8, Điều 9 dự thảo quy định về thỏa thuận trong công tác cán bộ đối với trường hợp bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức các chức danh thanh tra và điều động, luân chuyển thanh tra viên. Theo đó có các hồ sơ kèm theo, tuy nhiên, đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung thời gian có ý kiến của Chánh Thanh tra tỉnh để đảm bảo tính minh bạch trong văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời thuận lợi trong việc phối hợp giữa các cơ quan liên quan đến công tác cán bộ.

5. Điều 10 dự thảo quy định:

“...thời hạn để bổ sung những tiêu chuẩn còn thiếu theo Quy định này là 02 (hai) năm kể từ ngày quy định này có hiệu lực thi hành. Trong thời hạn 02 (hai) năm này, nếu đến thời hạn bổ nhiệm lại chức danh lãnh đạo, quản lý đang giữ mà chưa bổ sung đủ tiêu chuẩn thì vẫn được xem xét bổ nhiệm lại, trường hợp đã quá thời hạn 02 năm theo quy định định tại Điều này mà vẫn còn thiếu tiêu chuẩn thì không được bổ nhiệm lại.”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại quy định này, vì Khoản 5 Điều 41 Nghị định số 24/2010/NĐ-CP quy định:

“Điều 41. Bổ nhiệm lại công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý

...

5. Công chức lãnh đạo, quản lý khi hết thời hạn bổ nhiệm mà không đủ tiêu chuẩn, điều kiện để được bổ nhiệm lại thì cơ quan có thẩm quyền bố trí, phân công công tác khác.”. Đồng thời, cần tham khảo thêm ý kiến của Sở Nội vụ đối với quy định này để xác định cụ thể hướng xử lý như thế nào đối với những trường hợp không đủ điều kiện, tiêu chuẩn qua thanh tra, kiểm tra trong giai đoạn hiện nay. Để từ đó quy định nội dung chuyển tiếp tại dự thảo cho phù hợp.

V. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Không in đậm tiêu đề khoản tại Điều 5 dự thảo Quy định.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Công Lập