

Số: 234/BC-STP

An Giang, ngày 27 tháng 8 năm 2019

BÁO CÁO

Đánh giá về nguy cơ tham nhũng, lợi ích nhóm trong ban hành văn bản quy phạm pháp luật; rà soát, đánh giá và đề xuất hoàn thiện pháp luật về xử lý đối với hành vi nhũng nhiễu

Thực hiện Công văn số 2563/BTP-VĐCXDPL ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Bộ Tư pháp về việc triển khai nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị số 10/CT-TTg về việc tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc. Sở Tư pháp báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ BAN HÀNH VBQPPL LIÊN QUAN ĐẾN PHÒNG NGỪA NGUY CƠ THAM NHŨNG, LỢI ÍCH NHÓM

1. Kết quả đạt được

a) Trong công tác lập đề nghị xây dựng văn bản

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được Quốc hội khóa XIII thông qua ngày 22/6/2015, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2016. Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang đã ban hành Kế hoạch số 574/KH-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2015 về tổ chức thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, đã ban hành Quyết định số 76/2017/QĐ-UBND ban hành Quy chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang.

Từ ngày 01/7/2016 đến nay, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 111 Nghị quyết và 265 Quyết định quy phạm pháp luật. Các văn bản ban hành được lập đề nghị xây dựng đảm bảo theo quy định tại Điều 111 và Điều 127 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Cơ quan đề nghị ban hành văn bản gửi Tờ trình đề nghị xây dựng văn bản và một số tài liệu liên quan đến Văn phòng UBND tỉnh. Sau đó, Văn phòng UBND tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp xem xét, cho ý kiến đề nghị xây dựng văn bản. Sau khi có ý kiến của Sở Tư pháp, Văn phòng UBND tỉnh trình Chủ tịch UBND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Quyết định; UBND tỉnh trình Thường trực HĐND chấp thuận đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết.

b) Trong công tác soạn thảo văn bản

Trên cơ sở ý kiến chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến chấp thuận đề nghị xây dựng Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan tiến hành soạn thảo văn bản.

Các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng trên cơ sở rà soát các quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, văn bản áp dụng hiện hành của địa phương (nếu có) và tổng kết, đánh giá những khó khăn, vướng mắc phát sinh trên thực tiễn. Dự thảo được lấy ý kiến của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan (lấy ý kiến bằng văn bản, đăng tải lên cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn 30 ngày). Ngoài ra, đối với các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật có liên quan trực tiếp đến quyền lợi của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, người dân,... cơ quan soạn thảo đều tổ chức lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản.

Trong quá trình tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các cơ quan đã gắn với việc rà soát, đánh giá, xem xét, dự kiến bãi bỏ hoặc sửa đổi, bổ sung các quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan nhằm kịp thời loại bỏ những quy định mâu thuẫn, chồng chéo, không đúng thẩm quyền, không minh bạch, không phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ.

c) Trong công tác thẩm định văn bản

Thực hiện theo quy định của Luật năm 2015, các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đều được Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với dự thảo văn bản do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo hoặc dự thảo có liên quan đến nhiều lĩnh vực, Sở Tư pháp thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định có sự tham gia của đại diện của các cơ quan có liên quan, tiến hành họp thẩm định đối với dự thảo văn bản.

Cơ quan thẩm định luôn kiểm tra hồ sơ về nội dung gửi lấy ý kiến các đối tượng có liên quan hoặc bị điều chỉnh trong dự thảo quy phạm, nếu thiếu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan Sở Tư pháp trả lại hồ sơ và đề nghị bổ sung ý kiến. Trong quá trình thẩm định, Sở Tư pháp phối hợp với cơ quan soạn thảo nghiêm túc tiếp thu, chỉnh sửa theo Báo cáo thẩm định, có văn bản giải trình đối với những ý kiến chưa tiếp thu và đưa vào Tờ trình những nội dung còn nhiều ý kiến khác nhau để thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Đặc biệt, trong quá trình thẩm định, cơ quan thẩm định luôn quan tâm đến các quy phạm mang tính chung chung, khó khiểu, hiểu theo nhiều cách hoặc thiếu tính minh bạch để đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh.

Bên cạnh đó, đối với các dự thảo Nghị quyết, trước khi trình Hội đồng nhân dân, Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức cuộc họp thông qua hồ sơ dự thảo, sau đó gửi đến các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trước khi trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đều được các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức thẩm tra với sự tham gia của thành viên các Ban, đại diện các Sở, ngành, tổ chức, cá nhân có liên quan. Tại cuộc họp thẩm tra, các đại biểu tham dự trao đổi, thống nhất hoặc không thống nhất các nội dung của dự thảo

Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình, cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo theo Báo cáo thẩm tra trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

2. Tồn tại, hạn chế

Nhờ tuân thủ quy trình dự thảo, góp ý, thẩm định, thẩm tra và ban hành hoặc thông qua trên cơ sở độc lập, dân chủ và khách quan đã loại bỏ các quy phạm trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo và thiếu tính khả thi, từ đó hạn chế trường hợp xây dựng văn bản mang lại lợi ích riêng cho một nhóm cá nhân, tổ chức hoặc lợi ích riêng cho cơ quan được giao chủ trì soạn thảo; tránh phát sinh tâm lý xây dựng văn bản có tính chất cục bộ, đưa vào văn bản những quy định thuận lợi cho việc quản lý của cơ quan mình, không chú trọng đến lợi ích chung của xã hội.

Riêng, sau khi văn bản được ban hành có trường hợp cơ quan kiểm tra theo thẩm quyền ở Trung ương có ý kiến về nội dung chưa phù hợp hoặc sai sót về thể thức kỹ thuật trình bày văn bản thì Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn (soạn thảo) phối hợp với Sở Tư pháp rà soát, đánh giá và tham mưu điều chỉnh kịp thời. Ngoài ra, có những trường hợp nhận được đề xuất kiến nghị với một số nội dung quy định trong quyết định của UBND tỉnh, thì UBND tỉnh cũng chỉ đạo rà soát giải thích điều luật, thẩm quyền và cơ sở pháp lý cho tổ chức, cá nhân kiến nghị được rõ và thực hiện tốt.

II. RÀ SOÁT, ĐÁNH GIÁ PHÁP LUẬT ĐỀ XUẤT HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ ĐỐI VỚI HÀNH VI NHỮNG NHIỄU

Qua rà soát, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành đến giai đoạn hiện nay chưa phát sinh các quy định để các cá nhân, tổ chức thực hiện hành vi những nhiễu. Do đó, chưa có đề xuất đối với quy định này.

Trên đây là Báo cáo của Sở Tư pháp tỉnh An Giang./.

Nơi nhận:

- Vụ VDCXDPL - Bộ Tư pháp;
- TT.UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh;
- BGĐ Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn