

Số: 352 /BC-STP

An Giang, ngày 21 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp có nhận được Công văn số 3020/SXD-QLN&HTKT ngày 15/10/2019 của Sở Xây dựng về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh An Giang, Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo quyết định.

1. Phạm vi điều chỉnh:

- Quy định này áp dụng đối với những khu vực mới xây dựng tại các đô thị, khu đô thị hiện hữu và các điểm dân cư nông thôn trên địa bàn tỉnh An Giang.

- Đối với phố cổ, phố cũ, khu vực đã có nhà trước đây thì Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi tắt là UBND cấp huyện) xem xét quyết định cấp mới hay giữ lại sao cho phù hợp với từng trường hợp cụ thể của địa phương.

2. Đối tượng áp dụng:

a) Đối tượng được đánh số và gắn biển số nhà, bao gồm:

- Nhà ở, công trình xây dựng (sau đây gọi tắt là nhà) đều phải có số nhà và gắn biển số nhà theo quy định;

- Nhóm nhà, ngôi nhà, công trình xây dựng tại khu đô thị mới, khu nhà ở, khu công trình xây dựng tập trung, điểm dân cư nông thôn trên địa bàn tỉnh;

- Tầng nhà, căn hộ, cầu thang nhà chung cư trên địa bàn tỉnh;

- Nhà xây dựng không phép nhưng phù hợp với quy hoạch được xét tính pháp lý cho phép tồn tại;

- Nhà được cấp giấy phép xây dựng tạm.

b) Những đối tượng sau đây không được xét cấp số nhà, bao gồm:

- Các loại nhà, công trình xây dựng không phép hoặc trái phép trong khu vực cấm xây dựng theo quy định của pháp luật về xây dựng;

- Nhà xây dựng tạm (không dùng cho mục đích để ở) có cấu trúc tạm bằng vật liệu thô sơ như: lều, lán trại, chòi,...

II. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật;

- Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định:

“Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

2. Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.

3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương”.

- Điểm a Khoản 1 Điều 25 Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD ngày 08/3/2006 của Bộ Xây dựng về việc ban hành Quy chế đánh số và gắn biển số nhà quy định:

“Điều 25. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

a) Căn cứ các nội dung của Quy chế này, ban hành quy định cụ thể về đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn (trong quy định có thể sử dụng một số từ ngữ của địa phương tương ứng với từ ngữ dùng trong Quy chế này). Phân công trách nhiệm quản lý đánh số và gắn biển số nhà giữa Sở Xây dựng và Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp quận)”.

- Thực hiện theo quy định tại Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD ngày 08/3/2006 của Bộ Xây dựng ngày 20/8/2007, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành Quyết định số 41/2007/QĐ-UBND về việc ban hành Quy định về đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh An Giang. Qua quá trình triển khai thực hiện từ năm 2007 đến nay, một số nội dung của Quyết định đã không còn phù hợp với tình hình thực tế địa phương và quy định của pháp luật hiện hành, do đó việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mới về đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh để thay thế Quyết định số 41/2007/QĐ-UBND là cần thiết.

Từ các nội dung trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh là ***cần thiết và đúng thẩm quyền.***

III. Nội dung dự thảo Quyết định

- Đề nghị đánh số thứ tự của dự thảo văn bản và đánh số trang văn bản căn cứ Điều 39, Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đối với các căn pháp pháp lý được bổ sung trong dự thảo Quyết định đề nghị cơ quan soạn thảo kiểm tra, rà soát đảm bảo theo quy định tại Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

- Điều 1 dự thảo Quyết định: Đề nghị bỏ từ “về” trong nội dung quy định.

IV. Dự thảo Quy định:

1. Thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản: Đề nghị và đánh số trang văn bản căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

2. Nội dung của dự thảo Quy định:

a) Thông nhất sử dụng trong văn bản là “*hẻm phụ của hẻm phụ*” hay “*hẻm của hẻm phụ*”. Đề nghị sử dụng “*Ủy ban nhân dân cấp xã*”, “*Chủ sở hữu hoặc chủ sử dụng ngôi nhà*” trong toàn bộ nội dung văn bản.

- Nếu cơ quan soạn thảo đã quy định về nội dung viết tắt “*Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD ngày 08 tháng 3 năm 2006 của Bộ Xây dựng (sau đây gọi tắt là Quyết định 05/2006/QĐ-BXD)*” tại điểm a Khoản 3 Điều 20 thì về sau trong dự thảo Quy định chỉ cần ghi nội dung viết tắt, đề nghị kiểm tra lại.

b) Điều 20 dự thảo Quy định:

- Khoản 2: Đề nghị bổ sung quy định “*Biển số nhà trong hẻm phụ của hẻm phụ*”.

- Điểm a Khoản 3: Cơ quan soạn thảo viện dẫn quy định Phụ lục 2 của Quy chế đánh số và gắn biển số nhà ban hành kèm theo Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD tuy nhiên Phụ lục số 2 ban hành kèm theo dự thảo Quyết định quy định về cùng nội dung trên là không phù hợp, đề nghị kiểm tra lại.

c) Khoản 1 Điều 21 dự thảo Quy định: Đề nghị sửa lại như sau:

“Điều 21. Thực hiện việc cấp giấy chứng nhận số nhà

1. Ủy ban nhân dân cấp huyện ủy quyền cho Trưởng phòng Kinh tế hạ tầng, Trưởng phòng Quản lý đô thị cấp giấy chứng nhận số nhà cho chủ sở hữu hoặc chủ sử dụng đúng quy định và kèm theo mẫu biển số nhà để cơ quan, tổ chức, cá nhân tự thực hiện hoặc thuê đơn vị sản xuất làm biển số nhà. Mẫu giấy chứng nhận số nhà, mẫu biển số nhà theo Phụ lục 1, Phụ lục 2 và Phụ lục 3 của Quy định này”.

d) Điều 22 dự thảo Quy định:

- Khoản 1, khoản 2: Đề nghị sửa lại như sau:

“Điều 22. Trình tự, thủ tục cấp số nhà

1. Chủ sở hữu hoặc chủ sử dụng ngôi nhà làm đơn đề nghị theo mẫu (Phụ lục 4) gửi Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp xã).

Không quá 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận đơn, Ủy ban nhân dân cấp xã xác định số nhà cũ hoặc xin cấp mới số nhà của ngôi nhà, đối chiếu với

phương án, kế hoạch đánh số nhà được duyệt, có ý kiến chuyển về Phòng Kinh tế hạ tầng (đối với huyện) hoặc Phòng Quản lý đô thị (đối với thị xã, thành phố).

2. Không quá 10 ngày làm việc kể từ ngày nhận đơn xin cấp số nhà do Ủy ban nhân dân cấp xã chuyển đến, Phòng Kinh tế hạ tầng (đối với huyện) hoặc Phòng Quản lý đô thị (đối với thị xã, thành phố) có trách nhiệm kiểm tra, xét cấp Giấy chứng nhận số nhà (theo mẫu Phụ lục 1) và mẫu biển số nhà (theo mẫu Phụ lục 2, Phụ lục 3). Giấy chứng nhận số nhà được giao về Ủy ban nhân dân cấp xã kèm theo mẫu biển số nhà”.

- Khoản 4: Đề nghị quy định cụ thể thời hạn chủ sở hữu hoặc chủ sử dụng ngôi nhà có trách nhiệm làm biển số nhà theo mẫu đã được cấp.

đ) Điều 23 dự thảo quy định: Đề nghị cơ quan soạn thảo kiểm tra lại quy định tại Điều 23 vì không phù hợp với Khoản 2 Điều 21, điểm a Khoản 2 Điều 32 và Điều 34 về việc gắn biển số nhà.

e) Điều 26 dự thảo Quy định

- Khoản 2: Đề nghị giải thích về quy định “*chọn thời điểm thích hợp*”, vì quy định như trên là quy định chung chung, không cụ thể, sẽ có nhiều cách hiểu khác nhau, gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện, không đảm bảo tính thống nhất.

- Khoản 4: Đề nghị sửa lại “*ngày 20/8/2019*” thành “*ngày 20/8/2007*”.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chuyển nội dung quy định tại Điều 26 sang Chương I vì đây là nguyên tắc cơ bản thuộc nội dung quy định chung của văn bản.

g) Khoản 2 Điều 27 dự thảo Quy định: Đề nghị kiểm tra viện dẫn “*Điều 7*” trong quy định có phù hợp hay không? (Điều 9 dự thảo Quy định)

h) Khoản 2 Điều 32 dự thảo quy định:

- Đề nghị sửa “*Quy chế này*” thành “*Quy định này*” trong nội dung quy định tại Khoản 2 .

- Điểm b: Đề nghị kiểm tra lại nội dung quy định: “*...nghiêm chỉnh chấp hành việc đánh số nhà tại các khu vực phải đánh lại số nhà theo quy định tại Điều 28, Điều 19 của Quy chế này*”.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định đánh số và gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh An Giang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn

