

Số: 342 /BC-STP

An Giang, ngày 14 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2017 ban hành kèm theo Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2723/STC-NS ngày 05 tháng 11 năm 2019 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2017 ban hành kèm theo Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2017 ban hành kèm theo Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2017

2. Đối tượng áp dụng: các Sở, ban, ngành, đoàn thể, các cơ quan khác ở cấp tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập, phân bổ, chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

- Tại Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

3. Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương;

4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.”

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 143 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy pháp luật:

“Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

3. Sửa đổi, bổ sung văn bản được áp dụng trong trường hợp một phần nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội”

- Căn cứ kết luận của Kiểm toán nhà nước khu vực IX tại báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2018 của tỉnh An Giang ban hành kèm theo Công văn 235/KTNN-TH ngày 01/7/2019 của Kiểm toán nhà nước, trong đó có ghi: “*Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NS tỉnh áp dụng cho giai đoạn ổn định 2017-2020, chưa quy định định mức phân bổ dự toán chi đối với lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và chi hỗ trợ tiền ăn của lực lượng dân quân thường trực cấp xã, chưa đảm bảo được yêu cầu thực tế phát sinh của công tác quản lý tài chính, NS và kiến nghị “Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NS tỉnh áp dụng cho giai đoạn ổn định 2017-2020”.*

Căn cứ quy định trên và đồng thời xuất phát từ tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh là **đúng thẩm quyền và cần thiết.**

III. Dự thảo Nghị quyết

1. Căn cứ pháp lý:

- Đề nghị Bộ viện dẫn căn cứ pháp lý là Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang. Vì, Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực.

- Bổ sung căn cứ pháp lý có điều chỉnh đối tượng sửa đổi trực tiếp: Luật Dân quân tự vệ ngày 23 tháng 11 năm 2009; Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết, biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ và Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2000 của Chính phủ thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp.

2. Khoản 2 Điều 1 của dự thảo: “Bổ sung Điều 15 sau Điều 14”

Đề nghị cơ quan dự thảo rà soát nội dung quy định tại Khoản 5 Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công

chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập. Theo đó quy định:

“5. Sửa đổi, bổ sung Điều 7 như sau:

Điều 7. Kinh phí thực hiện

1. Đối với cơ quan hành chính thì kinh phí thực hiện hợp đồng các công việc quy định tại Điều 1 Nghị định này do ngân sách nhà nước bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi thường xuyên ngoài quỹ tiền lương hàng năm của cơ quan theo quy định của pháp luật.

2. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập thì kinh phí thực hiện hợp đồng các công việc quy định tại Điều 1 Nghị định này được lấy từ nguồn tài chính ngoài quỹ tiền lương hàng năm của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật.”

IV. Dự thảo Tờ trình

Thông nhất với dự thảo Tờ trình.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn