

Số: 312 /BC-STP

An Giang, ngày 28 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1714/SNV-CCVC ngày 09/10/2019 của Sở Nội vụ về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định nội dung, mức chi, kinh phí đào tạo, bồi dưỡng, chế độ trợ cấp 01 lần đối với cán bộ, công chức, viên chức tự học tập nâng cao trình độ ngoại ngữ, chế độ trợ cấp 01 lần cho cán bộ, công chức, viên chức được cơ quan có thẩm quyền cử đi học sau đại học đã tốt nghiệp được cấp bằng.

2. Đối tượng áp dụng

a) Cán bộ công chức trong các cơ quan nhà nước;

b) Công chức, công chức thực hiện chế độ tập sự trong các cơ quan của Đảng cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội ở tỉnh; ở huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; công chức xã, phường, thị trấn; công chức trong bộ máy lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập;

c) Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; những người hoạt động không chuyên trách ở khóm, ấp, tổ dân phố ở phường, thị trấn;

d) Viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Điều 8 Thông tư số 36/2018/TT-BTC quy định:

“Điều 8. Tổ chức thực hiện

...

5. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương.”.

Đồng thời, tại Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;...”

Căn cứ các quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành Quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

III. Dự thảo Nghị quyết

Đề nghị bỏ căn cứ: “*Căn cứ Quyết định số 323/QĐ-BTC ngày 01 tháng 3 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính đính chính Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30 tháng 3 năm 2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý và sử dụng kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức;*” để đảm bảo thống nhất với quy định tại Khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP:

“Điều 61. Căn cứ ban hành văn bản

1. Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành....”.

IV. Dự thảo Quy định

1. Cơ sở để quy định mức chi hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức là nữ, là người dân tộc thiểu số thực hiện theo quy định tại Điều 36 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP và Điểm d Khoản 1 Điều 4 Thông tư số 36/2018/TT-BTC:

“đ) Cán bộ, công chức, viên chức là nữ, là người dân tộc thiểu số được cử đi đào tạo được hưởng các chính sách, chế độ theo quy định của pháp luật về bình đẳng giới và công tác dân tộc.”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý, thống nhất nội dung mức chi với Sở Tài chính.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nêu cơ sở để quy định nội dung tại Khoản 6, 7 Điều 3, Điều 6 và Điều 7 dự thảo, vì Thông tư số 36/2018/TT-BTC không quy định nội dung này.

3. Điểm d Khoản 1 Điều 4

Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý việc quy định mức chi 1.000.000 đồng/buổi, quy định này có giới hạn mức tối đa hay không.

4.Điểm d Khoản 1 Điều 5 dự thảo quy định:

“Cho hỗ trợ tiền ăn, tiền đi lại, thuê chỗ nghỉ, trợ cấp là nữ, là người dân tộc thiểu số: Áp dụng theo Điều 3 Quy định này.”. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cho rõ nghĩa cụm từ “*trợ cấp là nữ, là người dân tộc thiểu số...*”.

5. Đề nghị không sử dụng dấu ba chấm (...) tại Đoạn 11 Điểm a Khoản 2 và Đoạn 4 Điểm b Khoản 2 Điều 5 dự thảo Quy định.

6. Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh bố cục trình bày của dự thảo Quyết định cho phù hợp với quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 62 Thông tư số 34/2016/TT-BTC.

V. Ý kiến đề xuất

Đề nghị cơ quan soạn thảo quan tâm, nghiên cứu quy định đối với trường hợp được cử đi đào tạo sau đại học. Ngoài tiền học phí thanh toán theo hóa đơn, chứng từ hợp pháp của cơ sở đào tạo. Riêng đối với các khoản hỗ trợ khác như: tiền ăn, chỗ nghỉ, chi phí đi lại... đề nghị nghiên cứu thực hiện theo hình thức khoán để thuận tiện cho công tác thanh toán đối với các cá nhân được cử đi đào tạo. Bởi vì, xét thấy hiện nay có một số tỉnh cũng đã áp dụng hình thức này và giúp giảm bớt thủ tục, chứng từ trong việc thanh toán, giảm bớt công việc và thời gian cho cán bộ phụ trách quyết toán.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn