

Số: 309/BC-STP

An Giang, ngày 24 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2417/STNMT-KHTC ngày 18/9/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết và Quyết định quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường như sau:

I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định việc phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường từ ngân sách nhà nước theo quy định của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp môi trường.

2. Đối tượng áp dụng: Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh An Giang.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 02/2017/TT-BTC quy định:

“Điều 4. Nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường

...

2. *Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương*

...

Việc phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường nêu trên của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định.”

Đồng thời tại Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;...”

Căn cứ các quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết Quy định về phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh An Giang là **cần thiết và đúng thẩm quyền**.

III. Dự thảo Nghị quyết

1. Khoản 1 Điều 1

Đề nghị điều chỉnh cụm từ “*Bộ Tài chính*” thành “*Bộ trưởng Bộ Tài chính*” tại Đoạn 1 Khoản 1 Điều 1 dự thảo. Đồng thời, điều chỉnh bố cục 2 đoạn tại Khoản 1 thành các Điểm theo thứ tự bảng chữ cái tiếng Việt.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh Khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau:

“2. Đối tượng áp dụng

Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh An Giang”.

3. Đề nghị cơ quan soạn thảo nêu cơ sở đề quy định đối với nhiệm vụ chi do ngân sách cấp tỉnh đảm bảo tại Đoạn 3 Điểm e Khoản 3 Điều 1 dự thảo:

“- Các kho thuốc trừ sâu, thuốc bảo vệ thực vật tồn lưu; Các khu vực tồn lưu chất độc hóa học do Mỹ sử dụng trong chiến tranh ở Việt Nam; Các bãi rác đã đóng cửa; Các cơ sở thanh, kiểm tra có gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng hàng năm;”.

4. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cách sử dụng cho phù hợp đối với cụm từ “*liên tịch*” tại Điểm r Khoản 3 Điều 1, Điểm e Khoản 4 Điều 1:

“r) Chi các nhiệm vụ liên tịch về bảo vệ môi trường giữa Sở Tài nguyên và Môi trường với các cơ quan, đoàn thể cấp tỉnh.”

“e) Chi các nhiệm vụ liên tịch về bảo vệ môi trường giữa Phòng Tài nguyên và Môi trường với các cơ quan, đoàn thể cấp huyện.”

5. Khoản 3 Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

“Điều 109. Nhiệm vụ, quyền hạn của các Ban của Hội đồng nhân dân

3. Giúp Hội đồng nhân dân giám sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp; giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp trong các lĩnh vực phụ trách; giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi phụ trách.”

Điểm c Khoản 1 Điều 5 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân quy định:

“Điều 5. Thẩm quyền giám sát của Hội đồng nhân dân

1. *Thẩm quyền giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân được quy định như sau:*

c) Ban của Hội đồng nhân dân giúp Hội đồng nhân dân giám sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp; giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân, các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp thuộc lĩnh vực Ban phụ trách; giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực Ban phụ trách;”.

Điều 3 Luật Mặt trận tổ quốc Việt Nam quy định:

“Điều 3. Quyền và trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam

...

5. Thực hiện giám sát và phản biện xã hội...”

Căn cứ các quy định trên, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ quy định tại Khoản 2 và Khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn