

Số: 307 /BC-STP

An Giang, ngày 23 tháng 10 năm 2019

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và ban hành Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa năm 2020**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2671/STNMT-ĐĐ ngày 15 tháng 10 năm 2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của HĐND tỉnh. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

#### **I. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo**

Hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và ban hành Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa năm 2020 trên địa bàn tỉnh An Giang.

#### **II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Khoản 1 Điều 58, Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai quy định:

**“Điều 58. Điều kiện giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư**

1. Đối với dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào các mục đích khác mà không thuộc trường hợp được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ được quyết định giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất khi có một trong các văn bản sau đây:

a) Văn bản chấp thuận của Thủ tướng Chính phủ đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng từ 10 héc ta đất trồng lúa trở lên; từ 20 héc ta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trở lên;

b) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng dưới 10 héc ta đất trồng lúa; dưới 20 héc ta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng....

**Điều 62. Thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng**

Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trong các trường hợp sau đây:

...

3. Thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất bao gồm:

a) Dự án xây dựng trụ sở cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội; công trình di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh được xếp hạng, công viên, quảng trường, tượng đài, bia tưởng niệm, công trình sự nghiệp công cấp địa phương;

b) Dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật của địa phương gồm giao thông, thủy lợi, cấp nước, thoát nước, điện lực, thông tin liên lạc, chiếu sáng đô thị; công trình thu gom, xử lý chất thải;

c) Dự án xây dựng công trình phục vụ sinh hoạt chung của cộng đồng dân cư; dự án tái định cư, nhà ở cho sinh viên, nhà ở xã hội, nhà ở công vụ; xây dựng công trình của cơ sở tôn giáo; khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí phục vụ công cộng; chợ; nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng;

d) Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn; cụm công nghiệp; khu sản xuất, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, hải sản tập trung; dự án phát triển rừng phòng hộ, rừng đặc dụng;

.....”.

Tại Khoản 1 Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch; sửa đổi, bổ sung Khoản 8 Điều 49 Luật Đất đai như sau:

**“Điều 49. Thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất**

.....

8. Diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được công bố phải thu hồi để thực hiện dự án hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ và phải công bố việc điều chỉnh, hủy bỏ việc thu hồi hoặc chuyển mục đích đối với phần diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất....”

Đồng thời, Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

**“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật**

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.”.

Căn cứ các quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và ban hành Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa năm 2020 là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

### **III. Dự thảo Nghị quyết**

1. Đề nghị chuyển cụm từ “*năm 2017*” đứng sau cụm từ “*đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ*” tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

2. Đề nghị thống nhất cách sử dụng cụm từ “*Danh mục có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa*” hay “*Danh mục có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa*” trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3. Không in nghiêng các cụm từ trong ngoặc đơn tại dự thảo Nghị quyết.

4. Đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh Điều 3 dự thảo như sau:

“**Điều 3.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.”.

5. Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết như sau (lưu ý đề xuất thống nhất cách sử dụng cụm từ tại Khoản 2 Mục III Báo cáo thẩm định):

#### **“DANH MỤC**

**Dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa năm 2017 bị hủy bỏ**  
(Ban hành kèm theo Nghị quyết số .../2019/NQ-HĐND ngày  
...tháng....năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang)”

#### **“DANH MỤC**

**Dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa năm 2020**  
(Ban hành kèm theo Nghị quyết số .../2019/NQ-HĐND ngày  
...tháng....năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang)”

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

#### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Giám đốc Sở;
- Công TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Thanh Sơn**