

An Giang, ngày 23 tháng 11 năm 2018

TỜ TRÌNH

VỀ **dự thảo Nghị quyết ban hành quy định chế độ thù lao đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang**

DEN
Ngày: 23/11/18
Số: 7568
Chuyển: CVP
Lưu Hồ Sơ: TT-UBND

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 22 tháng 10 năm 2012 của liên bộ Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ, chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện (sau đây viết tắt là Đội tình nguyện) tại xã, phường, thị trấn (gọi chung là cấp xã);

Để triển khai thực hiện hiệu quả công tác phòng chống mại dâm, ma túy và công tác phòng chống mua bán người, Ủy ban nhân dân tỉnh có xây dựng mạng lưới Đội công tác xã hội tình nguyện tại các xã, phường, thị trấn có nhiều tệ nạn xã hội trong tỉnh và trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất ban hành Nghị quyết Quy định chế độ thù lao cho các thành viên của Đội tình nguyện cấp xã trên địa bàn tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT

Những năm gần đây, kết quả thực hiện công tác phòng, chống mại dâm, ma túy và phòng chống mua bán người tuy có nhiều chuyển biến tích cực nhưng vẫn còn diễn biến phức tạp. Người nghiện chất ma túy tăng liên tục, độ tuổi ngày càng trẻ, sử dụng ma túy đá, ma túy tổng hợp chiếm tỷ lệ cao. Tình hình mại dâm tuy chưa thành điểm nóng nhưng rất khó kiểm soát, phần lớn đối tượng bán dâm là người ngoài tỉnh; liên tục di chuyển và nấp dưới danh nghĩa tiếp viên nhà hàng, quán bar, điểm karaoke, massage; sử dụng sim khuyến mãi để liên lạc và hoạt động theo phương thức “gái gọi” thông qua nhân viên khách sạn, nhà nghỉ hoặc trực tiếp câu mòc, giao dịch với người mua dâm rồi đi đến khách sạn, nhà nghỉ để mua, bán dâm; các chủ kinh doanh khách sạn, nhà nghỉ biết nhưng vì lợi ích nên họ đã tiếp tay, đồi phó với cơ quan chức năng. Riêng hoạt động mua bán người thông qua hình thức giới thiệu việc làm lương cao, môi giới kết hôn với người nước ngoài, môi giới xuất cảnh tìm việc trái phép vẫn còn diễn ra, đặc biệt là người dân khu vực nông thôn, vùng sâu còn mất cảnh giác, nhẹ dạ, thiếu thông tin về các thủ đoạn của bọn tội phạm mua bán người, do nghèo khó và có nhu cầu tìm việc để tạo thu nhập trang trải cuộc sống, vô tình đưa nhiều người rơi vào hoàn cảnh bị mua bán.

Ngoài ra, từ năm 2009 Ủy ban nhân dân tỉnh đã cho thí điểm thành lập các Đội xã hội tình nguyện và cộng tác viên làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội tại các xã phường, thị trấn còn nhiều tệ nạn, hoạt động phạm pháp phức tạp trên địa bàn tỉnh. Mặc khác, để đảm bảo các chế độ, chính sách của nhà nước đối với các thành viên tham gia Đội tình nguyện tại các xã, phường, thị trấn khi tư vấn, tham vấn hỗ trợ cho người nghiện ma túy, người bán dâm và nạn nhân bị mua bán trở về. Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình và Hội đồng nhân dân tỉnh đã thống nhất ban hành Nghị quyết số 27/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 về mức kinh phí cho Đội xã hội tình nguyện và phụ cấp cho cộng tác viên làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2011 – 2015. Ngày 13 tháng 4 năm 2010 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND về mức kinh phí cho Đội xã hội tình nguyện và phụ cấp cho cộng tác viên làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2011 – 2015 theo đó thành viên Đội xã hội tình nguyện hưởng chế độ hỗ trợ hàng tháng như sau: Đội trưởng: 0,5 lần mức lương cơ sở; Đội phó: 0,4 lần mức lương cơ sở; Đội viên: 0,3 lần mức lương cơ sở.

Với chính sách hỗ trợ này đã góp phần cho các Đội công tác xã hội tình nguyện hoạt động có hiệu quả; được lãnh đạo các địa phương đánh giá cao và người dân đồng tình ủng hộ, tích cực tham gia tố giác tội phạm; giúp các lực lượng chức năng làm trong sạch địa bàn, quản lý, giúp đỡ và hỗ trợ người nghiện ma túy, người bán dâm và nạn nhân bị mua bán trở về hiệu quả; góp phần xây dựng phong trào quần chúng tham gia bảo vệ an ninh Tổ quốc ngày càng vững chắc. Tuy nhiên từ năm 2016 đến nay, do hết giai đoạn thực hiện (2011 – 2015) các Đội công tác xã hội tình nguyện xã, phường không còn được hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm nên đa số đều ngừng hoạt động hoặc hoạt động không hiệu quả, làm ảnh hưởng rất lớn công tác phòng, chống tệ nạn xã hội ở cơ sở.

Từ thực trạng tình hình tệ nạn xã hội hiện nay và các khó khăn như đã nêu, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tổ chức khảo sát và cho phép thành lập 32 Đội tình nguyện tại 32 xã, phường, thị trấn còn có nhiều tệ nạn xã hội, giúp địa phương thực hiện tốt công tác phòng chống ma túy, mại dâm, phòng chống mua bán người tại địa bàn, cơ sở. Và để tiếp tục phát huy hiệu quả đạt được trong thời gian qua cũng như nhằm đảm bảo các chế độ, chính sách của nhà nước đối với các thành viên tham gia Đội công tác xã hội tình nguyện xã, phường, thị trấn khi tư vấn, tham vấn hỗ trợ cho người nghiện ma túy, người bán dâm và nạn nhân bị mua bán trở về..., Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định chế độ thù lao đối với thành viên của Đội tình nguyện cấp xã trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

II. MỤC ĐÍCH, NỘI DUNG

1. Mục đích

Thực hiện tốt Đề án đổi mới công tác cai nghiện ma túy đến năm 2020; kế hoạch thực hiện chương trình phòng chống mại dâm, phòng chống mua bán

người giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh An Giang nhằm kiềm chế sự gia tăng số người nghiện, người bán dâm và nạn nhân bị mua bán, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội.

Đa dạng hóa các biện pháp, mô hình thực hiện công tác phòng chống tệ nạn xã hội; huy động nguồn lực xã hội sẵn có tại địa phương tập trung thực hiện hiệu quả công tác phòng chống ma túy, mại dâm, phòng chống mua bán người tại địa bàn, cơ sở.

2. Nội dung

2.1. Đối tượng áp dụng:

- Đội tình nguyện, thành viên của Đội tình nguyện.
- Tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thành lập, tổ chức, hoạt động của Đội tình nguyện.

2.2. Chế độ thù lao hàng tháng đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện (viết tắt là Đội tình nguyện) tại xã, phường, thị trấn (viết tắt là cấp xã) trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

- Đội trưởng: 0,6 lần mức lương cơ sở;
- Đội phó : 0,5 lần mức lương cơ sở;
- Đội viên : 0,4 lần mức lương cơ sở.

3. Kinh phí thực hiện:

Kinh phí đảm bảo cho hoạt động của Đội tình nguyện và thực hiện chế độ, chính sách đối với thành viên của Đội tình nguyện được bố trí trong dự toán chi thường xuyên của ngân sách địa phương theo phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Nguồn tài trợ, huy động của các tổ chức, cá nhân và nguồn khác theo quy định của pháp luật.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 673/TTr-UBND ngày 26 tháng 10 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Kính trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết nghị./J

Nơi nhận:

- TT: TU, UBND tỉnh;
- Ban VHXH-HĐND tỉnh;
- Sở: LĐTB&XH, TC, TP;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thanh Bình

Số: /2018/NQ-HĐND

An Giang, ngày tháng năm 2018

NGHỊ QUYẾT

**Về quy định chế độ thù lao đối với thành viên của Đội công tác xã hội
tình nguyện tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG
KHÓA IX, KỲ HỌP THỨ....**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015;*

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 16 tháng 12 năm 2002;

Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 09 tháng 12 năm 2000;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống ma túy
ngày 03 tháng 6 năm 2008;*

Căn cứ Luật Phòng chống mua bán người ngày 29 tháng 03 năm 2011;

Căn cứ Pháp lệnh phòng chống mại dâm ngày 17 tháng 03 năm 2003;

*Căn cứ Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày
22 tháng 10 năm 2012 của liên Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Nội
vụ và Bộ Tài chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ,
chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn;*

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2018 của Ủy ban nhân
dân tỉnh An Giang về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ thù lao đối với
thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn trên địa
bàn tỉnh An Giang; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân
dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1: Ban hành quy định chế độ thù lao đối với thành viên của Đội
công tác xã hội tình nguyện (viết tắt Đội tình nguyện) tại xã, phường, thị trấn
trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

1. Chế độ thù lao hàng tháng:

- Đội trưởng: 0,6 lần mức lương cơ sở;
- Đội phó : 0,5 lần mức lương cơ sở;
- Đội viên : 0,4 lần mức lương cơ sở.

2. Kinh phí thực hiện:

Kinh phí đảm bảo cho hoạt động của Đội tình nguyện và thực hiện chế độ, chính sách đối với thành viên của Đội tình nguyện được bố trí trong dự toán chi thường xuyên của ngân sách địa phương theo phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Nguồn tài trợ, huy động của các tổ chức, cá nhân và nguồn khác theo quy định của pháp luật.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa IX kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2018, có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2018./.

Noi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ủy ban Trung ương MTTQVN;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội;
- Cục kiểm tra văn bản - Bộ Tư pháp;
- Vụ III - Văn phòng chính phủ;
- TT. TU, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Văn phòng: TU, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- TT. HĐND, UBND các huyện, thị, thành phố;
- Cơ quan thường trú: Thông tấn xã Việt Nam, Báo Nhân dân tại An Giang;
- Truyền hình Quốc hội tại An Giang;
- Báo AG, Đài PTTH AG, Website tỉnh AG;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Lưu: VT, P.Tổng hợp.

CHỦ TỊCH

UBND TỈNH AN GIANG
SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

An Giang, ngày 22 tháng 10 năm 2018

BIỂU TỔNG HỢP

Ý kiến đóng góp dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ thù lao đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện

(Kèm theo Công văn số 2374/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 22 tháng 10 năm 2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh An Giang)



1. Phần tổng hợp ý kiến đóng góp và giải trình của cơ quan soạn thảo

STT	Đơn vị	Nội dung góp ý	Ý kiến của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
1	Sở Tài chính (Công văn số 1224/STC-HCSN ngày 04/6/2018)	<p>Tại Khoản 2, Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Khoản 1, Điều 1, Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị quy định nội dung hỗ trợ kinh phí đảm bảo hoạt động thường xuyên cho Đội tình nguyện. Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 1, Điều 12 Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 22/10/2012 của liên Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn, nội dung này liên Bộ không hướng dẫn trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xem xét dự thảo cho phù hợp.</p> <p>Tại Khoản 3, Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Khoản 2, Điều 1, Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Chế độ thù lao cho thành viên của Đội tình nguyện”, đề nghị đơn vị điều chỉnh như sau:</p> <p><i>“Chế độ thù lao cho thành viên của Đội tình nguyện được hưởng thù lao hàng tháng, cụ thể:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Đội trưởng: 0,5 lần mức lương cơ sở;</i>- <i>Đội phó: 0,4 lần mức lương cơ sở;</i>- <i>Đội viên: 0,3 lần mức lương cơ sở.”</i> <p>Riêng, nội dung tại gạch đầu dòng thứ 4, Khoản 3, Dự thảo Tờ trình của Ủy</p>	Thống nhất và điều chỉnh theo ý kiến đóng góp.

	<p>ban nhân dân tỉnh và gạch đầu dòng thứ 4, Khoản 2, Điều 1, Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị quy định nội dung tiền mua trang phục cho Đội tình nguyện. Tuy nhiên, theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 12 Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC nội dung này liên Bộ không hướng dẫn trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xem xét dự thảo cho phù hợp. Ngoài ra, trong trường hợp hướng dẫn chế độ hỗ trợ 01 (một) lần tiền mua trang phục cho thành viên trong Đội tình nguyện, đề nghị đơn vị lưu ý quy định rõ hơn về phương thức hỗ trợ cho phù hợp (đối tượng là thành viên mới tham gia lần đầu, đối tượng nơi khác chuyển đến...).</p> <p>Tại Khoản 4, Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Khoản 3, Điều 1, Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, đề nghị đơn vị điều chỉnh như sau:</p> <p><i>"Kinh phí thực hiện:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Kinh phí đảm bảo cho hoạt động của Đội tình nguyện và thực hiện chế độ, chính sách đối với thành viên của Đội tình nguyện được bố trí trong dự toán chi thường xuyên của ngân sách địa phương theo phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành;</i> - <i>Nguồn tài trợ, huy động của các tổ chức, cá nhân và nguồn khác theo quy định của pháp luật."</i> 		
2	Công an tỉnh	Thông nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
3	Sở Tư Pháp (Công văn số 608/STP-XDKT ngày 06/6/2018)	<ul style="list-style-type: none"> - Đề nghị cơ quan soạn thảo in nghiêng toàn bộ căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết. - Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ các cụm từ trong ngoặc đơn tại căn cứ pháp lý thứ 7 của căn cứ ban hành dự thảo. Trường hợp quy ước gọi tắt, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết. - Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh dự thảo Tờ trình theo mẫu 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định 34/2016/NĐ-CP. 	Thông nhất và điều chỉnh theo ý kiến đóng góp.
4	Sở Nội vụ (Công văn số 933/SNV-CCVC ngày 08/6/2018)	Tại Điều 14 Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ, chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn quy định trách nhiệm của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: "(1)... xây dựng quy	Thông nhất và điều chỉnh theo ý kiến đóng góp.

		<p><i>hoạch mạng lưới Đội tình nguyện trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt (2) Chủ trì phối hợp với các ban ngành liên quan, chỉ đạo cơ quan Lao động - Thương binh và Xã hội cấp huyện triển khai các hoạt động: tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho thành viên của Đội tình nguyện; định kỳ kiểm tra, đánh giá hoạt động của mạng lưới Đội tình nguyện, đề xuất các giải pháp nhằm kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu quả hoạt động của Đội tình nguyện...”</i></p> <p>Đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch mạng lưới Đội tình nguyện phù hợp tình hình thực tiễn của tỉnh (không nhất thiết cấp xã đều phải thành lập Đội tình nguyện). Đồng thời, báo cáo đánh giá thực trạng, hiệu quả hoạt động của Đội tình nguyện đang có, đề có cơ sở đề xuất cấp có thẩm quyền quy định chế độ, thù lao đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện phù hợp khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.</p>	
5	Ban thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh (Công văn số 1150/STP-XDKT ngày 06/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
6	Phòng LĐTBXH TP. Long Xuyên (Công văn số 175/PLĐ.TBXH-PCTNXH ngày 04/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
7	Phòng LĐTBXH TP. Châu Đốc (Công văn số/PLĐTBXH ngày 11/6/2018)	<ul style="list-style-type: none"> - Đề nghị bổ sung thêm Sở Nội vụ ở phần nơi nhận tại Tờ trình của UBND tỉnh và đề nghị in nghiêng phần căn cứ ban hành của Nghị quyết Hội đồng Nhân dân tỉnh. - Về chế độ thù lao cho thành viên của Đội tình nguyện: Căn cứ Điều a, Khoản 2, Điều 12 Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội – Bộ Nội vụ - Bộ Tài chính về việc quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ, chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn đề nghị sửa đổi như sau: 	Thống nhất theo ý kiến đóng góp

		<p><i>"Thành viên của Đội tình nguyện được hưởng các chế độ sau:</i></p> <p><i>a) Chế độ thù lao hàng tháng cho thành viên của Đội tình nguyện:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Đội trưởng: mức lương tối thiểu chung Nhà nước x hệ số 0,5</i> - <i>Đội phó: mức lương tối thiểu chung Nhà nước x hệ số 0,4</i> - <i>Đội viên: mức lương tối thiểu chung Nhà nước x hệ số 0,3</i> <p><i>b) Các thành viên trong Đội tình nguyện cấp xã được hỗ trợ 01 (một) lần tiền mua trang phục là 500.000 đồng (Năm trăm nghìn đồng)."</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Về kinh phí thực hiện: Căn cứ Khoản 2, Điều 5 Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC, đề nghị bổ sung thêm: <p><i>"Nguồn tài trợ, huy động của các tổ chức, cá nhân và nguồn khác theo quy định của pháp luật."</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Các nội dung khác thống nhất theo dự thảo. 	
8	Phòng LĐTBXH huyện An Phú (Công văn số 704/PLĐTBXH ngày 08/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
9	Phòng LĐTBXH thị xã Tân Châu (Công văn số 155/PLĐTBXH- TNXH ngày 04/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
10	UBND huyện Phú Tân (Công văn số 1394/UBND ngày 04/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
11	Phòng LĐTBXH huyện Tri Tôn (Công văn số 61/PLĐTBXH ngày 05/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	

12	UBND huyện Tịnh Biên (Công văn số 2119/UBND ngày 05/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
13	UBND huyện Châu Thành (Công văn số 420/UBND-VX ngày 05/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
14	Phòng LĐTBXH huyện Chợ Mới (Công văn số 188/CV- LĐTBXH ngày 04/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
15	Phòng LĐTBXH huyện Châu Phú (Công văn số 60/ LĐTBXH ngày 04/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	
16	UBND huyện Thoại Sơn (Công văn số 532/UBND-VX ngày 05/6/2018)	Thống nhất với Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.	

(Đính kèm các văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị và địa phương.)

2. Cơ quan tổng hợp: Chi cục Phòng chống tệ nạn xã hội tham mưu cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh An Giang.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Phan Văn Tuấn

Số: 315 /BC-STP

An Giang, ngày 16 tháng 10 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ thù lao đối với thành viên của đội tình nguyện trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2228/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 03/10/2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ thù lao đối với thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật

Khoản 2 Điều 12 Thông tư liên tịch số 24/2014/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 22 tháng 10 năm 2012 của liên Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ, chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn quy định:

“Điều 12. Kinh phí hỗ trợ đối với hoạt động của Đội tình nguyện viên và chế độ thù lao đối với thành viên Đội tình nguyện viên

2. Thành viên của Đội tình nguyện được hưởng các chế độ sau:

a) Được hưởng thù lao hàng tháng. Mức thù lao hàng tháng tối đa đối với: đội trưởng là 0,6 (không phẩy sáu) lần mức lương tối thiểu chung của Nhà nước; đội phó là 0,5 (không phẩy năm) lần; thành viên của Đội tình nguyện là 0,4 (không phẩy bốn) lần. Mức cụ thể do Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định phù hợp với khả năng ngân sách và tình hình thực tế của từng địa phương;

b) Được hỗ trợ 01 (một) lần tiền mua trang phục với mức tối đa là 500.000 (năm trăm nghìn) đồng. ...”

Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định:

Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên. ...”

Căn cứ các quy định trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ thù lao đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang là cần thiết và đúng thẩm quyền.

III. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Điều 3 dự thảo

- Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh “kỳ họp thứ 8” thành “kỳ họp thứ 9”.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại cơ sở pháp lý để quy định nội dung chi tại Điểm c Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 27/2009/NQ-HĐND:

“c) Phụ cấp cho cộng tác viên làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội cấp xã (Cán sự xã hội cấp xã): Mức lương tối thiểu x 0,5.”

Trong trường hợp chưa có cơ sở để quy định nội dung chi nêu trên, đề xuất cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh quy định tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 27/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang.

IV. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

- Đề nghị điều chỉnh căn cứ pháp lý thứ hai của căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết như sau:

“Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 09 tháng 12 năm 2000;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống ma túy ngày 03 tháng 6 năm 2008;”

- Đề nghị bỏ căn cứ pháp lý thứ 6 của căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị điều chỉnh cụm từ “về việc ban hành Nghị quyết” thành “về dự thảo Nghị quyết” và dấu phẩy (,) thành dấu chấm (.) tại căn cứ cuối cùng của căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị điều chỉnh hình thức trình bày của Điều 1 dự thảo cho phù hợp theo quy định tại Điều 62 Nghị định 34/2016/NĐ-CP:

“Điều 1. Ban hành quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện (viết tắt là Đội tình nguyện) tại xã, phường, thị trấn (viết tắt là cấp xã) trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

1. Mức thù lao hàng tháng của thành viên Đội tình nguyện:

a) Đội trưởng: 0,5 (không phẩy năm) lần mức lương tối thiểu chung;

b) Đội phó: 0,4 (không phẩy bốn) lần mức lương tối thiểu chung;

c) Đội viên: 0,3 (không phẩy ba) lần mức lương tối thiểu chung.

2. Các thành viên tham gia Đội tình nguyện cấp xã lần đầu sẽ được hỗ trợ 01 (một) lần tiền mua trang phục là 500.000 đồng (năm trăm nghìn đồng).

3. Kinh phí thực hiện:

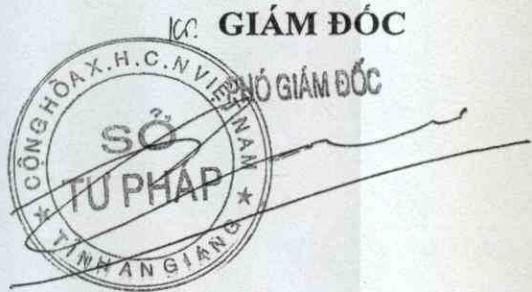
a) Kinh phí đảm bảo cho hoạt động của Đội tình nguyện là thực hiện chế độ, chính sách đối với thành viên của Đội tình nguyện được bố trí trong dự toán chi thường xuyên của ngân sách địa phương theo phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành;

b) Nguồn tài trợ, huy động của các tổ chức, cá nhân và nguồn khác theo quy định của pháp luật."

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn Phòng UBND tỉnh;
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Ban Giám đốc Sở;
- Cổng TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKT.



Trần Công Lập