

Số: 730/TTr-UBND

An Giang, ngày 23 tháng 11 năm 2020

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh An Giang đến năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015, Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” và Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức các cuộc họp thường lệ năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo (gọi tắt là ĐMST) tỉnh An Giang đến năm 2025 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Chương trình hỗ trợ khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang giai đoạn 2018-2025 (gọi tắt là Chương trình) đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1485/QĐ-UBND ngày 25 tháng 6 năm 2018. Đến nay, Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan triển khai Chương trình, một số kết quả nổi bật đạt được như sau:

- Xây dựng và triển khai Hướng dẫn số 1396/HD-SKH-CN ngày 26 tháng 12 năm 2018 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ về việc tổ chức thực hiện Chương trình.

- Phối hợp với Cục Phát triển thị trường và doanh nghiệp KH&CN (Bộ Khoa học và Công nghệ) và Trường Đại học An Giang tổ chức sự kiện Ngày hội khởi nghiệp ĐMST (gọi tắt là Techfest) vùng ĐBSCL năm 2018 tại An Giang. Tổ chức đoàn công tác tham gia Techfest Viet Nam 2018 tại Đà Nẵng, đồng thời giới thiệu và hỗ trợ 01 dự án khởi nghiệp của tỉnh tham gia vòng bán kết Cuộc thi “Tìm kiếm tài năng khởi nghiệp ĐMST” cấp quốc gia tại sự kiện.

- Phối hợp với Tỉnh đoàn và Trường Đại học An Giang tổ chức Hội thảo thúc đẩy hỗ trợ khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang năm 2019 với khoảng 140 đại biểu

tham dự, đồng thời triển lãm sản phẩm khởi nghiệp của 20 tổ chức, cá nhân của tỉnh; tổ chức Cuộc thi “Ý tưởng sáng tạo khởi nghiệp tỉnh An Giang năm 2019”, qua đó đã giới thiệu 05 dự án tham gia Techfest vùng ĐBSCL năm 2019 tại Cần Thơ (có 02 dự án vào vòng chung kết).

- Thông qua các cuộc hội nghị, hội thảo, Sở Khoa học và Công nghệ đã lồng ghép tuyên truyền, phổ biến Chương trình đến trên 540 lượt đại biểu là CBCCVC, tổ chức, cá nhân, doanh nhân ở trong và ngoài tỉnh.

- Các sở, ngành liên quan cử hơn 25 lượt CBCCVC tham dự trên 12 lớp đào tạo, tập huấn ở trong và ngoài tỉnh nhằm nâng cao nhận thức, kỹ năng, kiến thức cho lãnh đạo, quản lý và cán bộ phụ trách khởi nghiệp, khởi nghiệp ĐMST của cơ quan, đơn vị.

Các kết quả nêu trên cho thấy, hoạt động khởi nghiệp ĐMST đã nhận được sự quan tâm đặc biệt của các cấp, các ngành và cộng đồng. Thông qua các chính sách cụ thể, công tác hỗ trợ khởi nghiệp ĐMST của tỉnh ngày càng đi vào chiều sâu, thực chất với lộ trình và bước đi phù hợp.

Tuy nhiên, nguồn lực hỗ trợ cho hoạt động khởi nghiệp ĐMST còn hạn chế do cơ chế, chính sách mới hình thành bước đầu và chưa hoàn thiện, một số nội dung của Chương trình chưa phù hợp với thực tế triển khai; cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật thiết yếu để hỗ trợ khởi nghiệp ĐMST chưa được đầu tư đúng mức; lộ trình xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST của tỉnh còn chưa rõ ràng; công tác hỗ trợ và các hoạt động khởi nghiệp còn diễn ra đơn lẻ, tính liên thông, liên kết chưa cao; chưa có nhiều dự án khởi nghiệp ĐMST dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới nên việc tiếp cận chính sách còn hạn chế, gặp nhiều khó khăn khi gọi vốn đầu tư.

Ngày 19 tháng 7 năm 2019, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ký ban hành Thông tư số 45/2019/TT-BTC quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST quốc gia đến năm 2025”. Theo đó, khoản 1 Điều 14 Thông tư quy định: “Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 844 quy định tại Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp”. Thông tư có hiệu lực từ ngày 05 tháng 9 năm 2019 với nhiều nội dung và mức chi chênh lệch so với Chương trình.

Từ các lý do nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025 là cần thiết nhằm tạo lập môi trường thuận lợi để thúc đẩy, hỗ trợ quá trình hình thành và phát triển loại hình doanh nghiệp có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích: Hoàn thiện cơ sở pháp lý trong việc thực hiện trên địa bàn tỉnh về:

- Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18 tháng 5 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST quốc gia đến năm 2025”.

- Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST quốc gia đến năm 2025”.

2. Quan điểm chỉ đạo:

Đảm bảo áp dụng đúng các văn bản pháp luật có liên quan của Trung ương, đồng thời vận dụng phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh nhằm tạo lập môi trường thuận lợi để thúc đẩy, hỗ trợ quá trình hình thành và phát triển loại hình doanh nghiệp có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức các cuộc họp thường lệ năm 2020 và Quyết định số 287/QĐ-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành chương trình công tác năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã thành lập Tổ soạn thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức chi tài chính thực hiện Đề án Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025 (Quyết định số 378/QĐ-SKHHCN ngày 23 tháng 12 năm 2019). Qua đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025, gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan, đồng thời lấy ý kiến trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh và Sở Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 254/SKHHCN-VP ngày 12/3/2020. Trên cơ sở các ý kiến đóng góp, Sở Khoa học và Công nghệ đã chỉnh sửa, bổ sung dự thảo Tờ trình và Nghị quyết gửi đến Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 478/SKHHCN-VP ngày 24/4/2020. Sau đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Tờ trình, Nghị quyết theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số 130/BC-STP ngày 14/5/2020).

Nhằm tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, ngày 02/11/2020 Sở Khoa học và Công nghệ tiếp tục xây dựng Báo cáo đánh giá tác động chính sách hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh An Giang đến năm 2025 và gửi đến Sở, ban, ngành, Ủy ban MTTQ Việt Nam lấy ý kiến góp ý kèm theo dự thảo Tờ trình và Nghị quyết tại Công văn số 1352/SKHHCN-VP ngày 02/11/2020. Sau khi lấy ý kiến, Sở Khoa học và Công nghệ gửi dự thảo Nghị quyết đến Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 1396/SKHHCN-VP ngày 09/11/2020 và chỉnh sửa bổ sung theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số 340/BC-STP ngày 16/11/2020).

Xét thấy chính sách hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025 là cần thiết nhằm góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục:

a) Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025 có 03 Điều.

b) Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025 ban hành kèm theo Nghị quyết (gọi tắt là Quy định) có 02 chương, 12 điều.

2. Nội dung cơ bản:

Nội dung cơ bản của Quy định như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Nguồn kinh phí và thời gian thực hiện.
- Điều 3. Nội dung và mức chi để tổ chức sự kiện ngày hội khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.
- Điều 4. Nội dung và mức chi để phát triển hoạt động đào tạo, nâng cao năng lực và dịch vụ cho khởi nghiệp ĐMST.
- Điều 5. Nội dung và mức chi để phát triển cơ sở vật chất - kỹ thuật phục vụ hoạt động khởi nghiệp ĐMST.
- Điều 6. Nội dung và mức chi đối với hoạt động truyền thông về khởi nghiệp ĐMST.
- Điều 7. Nội dung và mức chi đối với hoạt động kết nối mạng lưới khởi nghiệp.
- Điều 8. Nội dung và mức chi hỗ trợ đối với doanh nghiệp khởi nghiệp ĐMST.
- Điều 9. Nội dung và mức chi phục vụ công tác quản lý, hoạt động chung của Quy định.
- Điều 10. Quy trình và hồ sơ đề nghị hỗ trợ.
- Điều 11. Phân cấp phê duyệt hỗ trợ.
- Điều 12. Tổ chức thực hiện.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Căn cứ các Mục I, II, III, IV nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025 như sau:

1. Mức chi hỗ trợ các hoạt động tổ chức ngày hội khởi nghiệp ĐMST; phát triển hoạt động đào tạo, nâng cao năng lực và dịch vụ cho khởi nghiệp ĐMST; phát triển cơ sở vật chất - kỹ thuật phục vụ hoạt động khởi nghiệp ĐMST; truyền thông về khởi nghiệp ĐMST; kết nối mạng lưới khởi nghiệp ĐMST: áp dụng mức chi **không quá 70% mức chi tối đa** theo quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8, Điều 9 Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và các quy định hiện hành về chế độ và định mức chi tiêu ngân sách nhà nước. **Trừ đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên** được hỗ trợ 100% theo Thông tư số 45/2019/TT-BTC.

2. Nội dung và mức chi hỗ trợ đối với doanh nghiệp khởi nghiệp ĐMST:

a) Nội dung chi:

Thực hiện theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Nhiệm vụ hỗ trợ được xây dựng dưới hình thức nhiệm vụ KH&CN (ưu tiên thực hiện dưới dạng dự án).

b) Mức chi:

Áp dụng mức chi không quá 70% mức chi tối đa theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và các quy định hiện hành về chế độ và định mức chi tiêu ngân sách nhà nước.

3. Quy trình, hồ sơ đề nghị hỗ trợ:

a) Quy trình hỗ trợ: Gồm 08 bước (xem chi tiết tại Điều 10 dự thảo Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết gửi kèm).

b) Hồ sơ đề nghị hỗ trợ: (1) Đơn đề nghị hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025; (2) Thuyết minh dự án khởi nghiệp ĐMST hoặc thuyết minh nhiệm vụ phát triển khởi nghiệp ĐMST còn lại (hình thức, nội dung, sản phẩm áp dụng theo quy định hiện hành).

Quy trình, hồ sơ đề nghị hỗ trợ được đề xuất nhằm đảm bảo nội dung hỗ trợ tại dự thảo Nghị quyết được thực hiện sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua; đồng thời, thống nhất tổ chức quản lý, thực hiện hoạt động khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh.

4. Nguồn kinh phí và thời gian thực hiện.

a) Kinh phí thực hiện:

Nguồn ngân sách chi sự nghiệp khoa học và công nghệ thuộc ngân sách địa phương; nguồn Quỹ đầu tư và phát triển, nguồn Quỹ khoa học và công nghệ của doanh nghiệp và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

b) Thời gian thực hiện: Từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2025.

5. Phân cấp phê duyệt hỗ trợ:

a) Giao Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ chịu trách nhiệm phê duyệt kinh phí hỗ trợ thực hiện dự án sau khi đã được Hội đồng khoa học và công nghệ thống nhất đề xuất cho thực hiện với tổng kinh phí hỗ trợ của mỗi dự án dưới 300 triệu đồng.

b) Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ có trách nhiệm trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, phê duyệt kinh phí hỗ trợ thực hiện các dự án sau khi đã được Hội đồng khoa học và công nghệ thống nhất đề xuất cho thực hiện với tổng kinh phí hỗ trợ của mỗi dự án từ 300 triệu đồng trở lên hoặc có thời gian thực hiện dự án vượt quy định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST tỉnh An Giang đến năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 708/TTr-UBND ngày 17/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- TT. UBND tỉnh (b/c);
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh khóa IX;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- P. KTN, P.TH, P.HCTC.

Đính kèm Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19/7/2019 và dự thảo Nghị quyết.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Anh Thư