

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2020 trên địa bàn tỉnh An Giang

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, trên cơ sở kết quả khảo sát, giám sát kết hợp thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và một số sở, ngành có liên quan, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh họp ngày 26/6/2020 đã thống nhất nhận định, đánh giá tình hình thực thi pháp luật trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm 2020 như sau:

#### I. NHẬN ĐỊNH, ĐÁNH GIÁ CHUNG

Trong 6 tháng đầu năm 2020, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, cũng là thời điểm diễn ra các sự kiện trọng đại của đất nước như Đại hội Đảng các cấp, tiến tới Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; kỷ niệm 45 năm Ngày Giải phóng miền Nam thống nhất đất nước,... nên tình hình an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh từng lúc, từng nơi còn diễn biến phức tạp. Tỉnh ủy đã chủ động tăng cường công tác lãnh đạo, cùng với sự điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, sự nỗ lực của các ngành, các cấp, sự cố gắng trong việc thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan thực thi pháp luật và sự đồng thuận của nhân dân đã góp phần bảo vệ vững chắc an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

#### 1. Công tác cải cách hành chính

Các hoạt động kiểm tra cải cách hành chính được thực hiện thường xuyên, qua đó kịp thời phát hiện những hạn chế, khuyết điểm, từ đó nâng cao hiệu quả hoạt động cải cách hành chính của đơn vị, nhất là việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính cho các cá nhân, tổ chức. Năm 2019, chỉ số cải cách hành chính (Par Index) xếp hạng 11/63 tỉnh, thành phố (giảm 3 bậc so với năm 2018).

#### 2. Quốc phòng, an ninh, trật tự và an toàn xã hội

Công tác trực sẵn sàng chiến đấu, bảo vệ các địa bàn, mục tiêu trọng yếu được thực hiện nghiêm. Tổ chức tốt công tác nắm tình hình, giải quyết kịp thời các vụ tranh chấp, khiếu kiện đông người. Triển khai đồng bộ các biện pháp tấn công, trấn áp tội phạm và đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội theo kế hoạch đề ra. Công tác tuyển quân năm 2020 được tổ chức thành công, toàn tỉnh có 1.471 thanh niên nhập ngũ. Trước khi diễn ra lễ giao nhận quân, các thanh niên đều được kiểm tra thân nhiệt, sức khỏe, thực hiện nghiêm các quy định về phòng, chống dịch Covid-19.

Tính đến thời điểm báo cáo, toàn tỉnh đã xảy ra 82 vụ phạm pháp hình sự, giảm 15,4% so với cùng kỳ năm 2019. Đã đấu tranh làm rõ 71 vụ, đạt tỷ lệ 86,6%, trong đó án rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng đã điều tra làm rõ 11 vụ liên quan đến 11 đối tượng, đạt 100%.

Tuy nhiên, tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh vẫn còn diễn biến phức tạp, cụ thể như sau:

Tai nạn giao thông xảy ra 35 vụ làm 35 người chết, so với cùng kỳ số vụ tăng 45%, số người chết tăng 65,2%; trong đó có 04 vụ tai nạn giao thông đường thủy làm chết 04 người, thiệt hại tài sản khoảng 4,67 tỷ đồng. Tai nạn cháy xảy ra 11 vụ, làm chết 02 người, thiệt hại tài sản khoảng 5,36 tỷ đồng (trong đó có 02 vụ cháy rừng gây thiệt hại khoảng 08 ha)<sup>1</sup>.

Toàn tỉnh có 5.218 xe mô tô vi phạm an toàn giao thông bị tạm giữ công tác bảo quản các xe mô tô vi phạm an toàn giao thông vẫn còn tồn tại một số hạn chế như việc thu phí lưu kho, bảo quản phương tiện trong thời gian bị tạm giữ chưa được thực hiện đồng bộ; nhiều phương tiện quá thời hạn tạm giữ nhưng người vi phạm không đến nhận dẫn đến xuống cấp, hư hỏng nhưng chưa được đưa ra xử lý.

Vận chuyển hàng hóa trái phép qua biên giới đã phát hiện, bắt giữ 584 vụ buôn lậu (tăng 48,9% so với cùng kỳ) với tổng giá trị hàng hóa trên 7,9 tỷ đồng; đã khởi tố 13 vụ, 18 bị can, xử phạt hành chính trên 75 vụ với số tiền trên 1,48 tỷ đồng. Công tác tấn công trấn áp, đã bắt giữ 80 vụ, 135 đối tượng liên quan đến ma túy, đã khởi tố 36 vụ, 54 bị can, xử lý hành chính 05 vụ, 08 đối tượng, đưa vào Cơ sở điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh 679 người<sup>2</sup>.

Do nhu cầu tiêu thụ cao, chênh lệch giá lớn, đặc biệt do ảnh hưởng từ công tác phòng, chống dịch Covid-19 làm cho nguồn cung trên thị trường nội địa bị hạn chế, có lúc xảy ra khan hiếm, từ đó các đối tượng buôn lậu tìm mọi phương cách để vận chuyển qua biên giới và đi sâu vào nội địa tiêu thụ, với các phương thức, thủ đoạn tinh vi, có tổ chức và manh động. Trong đó, phương thức hoạt động chủ yếu vẫn là sử dụng xe gắn máy 02 bánh chạy tốc độ cao để vận chuyển thuốc lá từ biên giới vào sâu trong nội địa<sup>3</sup>. Đặc biệt các đối tượng sử dụng xe mô tô chạy với tốc độ cao vận chuyển thuốc lá ngoại nhập lậu trên Quốc lộ 91 gây bức xúc trong nhân dân.

Tình hình mua bán, vận chuyển trái phép và sử dụng pháo nổ các loại tuy không phát sinh các đường dây mua bán, tàng trữ có tổ chức, quy mô lớn nhưng vẫn có xảy ra trong thời điểm Tết Nguyên đán, phần lớn là các vụ việc vi phạm nhỏ lẻ, mang tính chất riêng lẻ, cá nhân<sup>4</sup> cũng cần được quan tâm.

### **3. Công tác thanh tra - phòng, chống tham nhũng**

<sup>1,2</sup> Báo cáo số 290/BC-UBND ngày 27/5/2020 của UBND tỉnh về Kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2020 (Từ ngày 15/12/2019 đến ngày 14/5/2020)

<sup>3,4</sup> Báo cáo số 283/BC-UBND ngày 25/5/2020 của UBND tỉnh về Kết quả công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả 05 tháng đầu năm 2020.

Các biện pháp phòng ngừa tham nhũng tiếp tục được triển khai đầy đủ, tích cực hơn. Vai trò, trách nhiệm của xã hội trong đấu tranh phòng ngừa tham nhũng được tăng cường và ngày càng đi vào thực chất đã góp phần ngăn chặn, từng bước loại bỏ dần các điều kiện, cơ hội làm phát sinh tham nhũng, tiêu cực trên các lĩnh vực, nhất là các lĩnh vực nhạy cảm dễ phát sinh hành vi vi phạm pháp luật, dư luận xã hội đặc biệt quan tâm. Tuy nhiên, tình hình tham nhũng vẫn còn tiềm ẩn, diễn biến phức tạp, tinh vi. Việc tự phát hiện hành vi tham nhũng ngay trong từng cơ quan, đơn vị còn yếu, nặng tính hình thức; chưa phát huy tính tích cực của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, tổ chức xã hội, doanh nghiệp và nhân dân trong đấu tranh, tố cáo hành vi tham nhũng để kịp thời phát hiện xử lý tham nhũng. Hiện cơ quan cảnh sát điều tra thụ lý 02 vụ 06 bị can, với số tiền 1.117 triệu đồng<sup>5</sup>.

#### **4. Hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh**

Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã thực hiện tốt quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, kịp thời ban hành các kết luận, kiến nghị để khắc phục những mặt hạn chế, góp phần tích cực trong đấu tranh phòng chống tội phạm, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Qua công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử các vụ án hình sự đã ban hành 04 kiến nghị yêu cầu khắc phục những vi phạm trong giai đoạn xét xử, 01 kháng nghị đối với các Bản án vi phạm. Tuy nhiên, ngành cần tập trung đẩy nhanh tiến độ giải quyết nguồn tin về tội phạm, không để xảy ra việc bỏ lọt tội phạm, người phạm tội; nâng cao chất lượng khởi tố, điều tra, truy tố và xét xử các vụ án hình sự; không để xảy ra trường hợp đình chỉ điều tra do không phạm tội hoặc hành vi không cấu thành tội phạm.

#### **5. Công tác xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh**

Từ ngày 01/12/2019 đến ngày 31/5/2020, Tòa án nhân dân tỉnh đã thụ lý 817 vụ, giải quyết 326 vụ (đạt tỷ lệ 39,90%). So với cùng kỳ thụ lý giảm 83 vụ, giải quyết giảm 65 vụ. Bình quân mỗi thẩm phán giải quyết 2,08 vụ/tháng, so với cùng kỳ giảm 0,53 vụ/tháng.

Đã tiến hành xét xử những vụ án được dư luận xã hội quan tâm như:

- Vụ án Nguyễn Thị Mỹ Hoàng và đồng phạm bị truy tố về tội “Tham ô tài sản”, “Lừa đảo chiếm đoạt tài sản” và “Thiếu trách nhiệm gây hậu quả nghiêm trọng”. Các bị cáo nguyên là nhân viên phòng giao dịch Ngân hàng BIDV Cái Dầu, đã lợi dụng sự quản lý lỏng lẻo, thiếu kiểm tra, giám sát để chiếm đoạt số tiền hơn 36 tỷ đồng. Hội đồng xét xử đã tuyên phạt bị cáo Nguyễn Thị Mỹ Hoàng 30 năm tù và các bị cáo còn lại mức án từ 01 năm tù cho hưởng án treo đến 02 năm tù giam<sup>6</sup>.

- Vụ án Nguyễn Thị Tường Vi bị truy tố về tội “Tham ô tài sản”. Bị cáo nguyên là kế toán của trường THPT Nguyễn Công Trứ đã lợi dụng nhiệm vụ, quyền hạn được giao chiếm đoạt số tiền hơn 592 triệu đồng. Hội đồng xét xử đã tuyên phạt bị cáo 07 năm tù.

<sup>5</sup> Báo cáo số 287/BC-UBND ngày 26/5/2020 của UBND tỉnh về Kết quả thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng.

<sup>6</sup> Báo cáo số 530/BC-TA ngày 01/6/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh về Hoạt động của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang 06 tháng đầu năm 2020 (Từ ngày 01/12/2019 đến 31/5/2020).

- Vụ án Nguyễn Thành Luân và đồng phạm bị truy tố về các tội “Giết người”, “Gây rối trật tự công cộng”. Chỉ vì xuất phát từ mâu thuẫn nhỏ mà các bị cáo đã cùng tham gia đùoi đánh nhau tại nơi đông người, khu vực dân cư, gây mất trật tự công cộng dẫn đến hậu quả 01 người tử vong và nhiều người bị thương. Hội đồng xét xử đã tuyên phạt bị cáo Nguyễn Thành Luân 17 năm tù và các bị cáo còn lại mức án từ 09 tháng đến 02 năm tù.

Nhìn chung, chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ, việc được nâng lên, việc tranh tụng tại phiên tòa được bảo đảm; các phán quyết của Hội đồng xét xử căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa và trên cơ sở xem xét toàn diện, khách quan các chứng cứ của vụ án. Từ đó, số lượng án bị hủy giảm 08 vụ, giảm 1,18% so với cùng kỳ (án phúc thẩm bị hủy 02 vụ, giám đốc thẩm bị hủy 01 vụ); tỷ lệ án hủy là 0,92%.

Tuy nhiên, tỷ lệ giải quyết, xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh còn thấp nhất là án dân sự; số lượng án tạm đình chỉ tuy có giảm nhưng vẫn còn ở mức cao; án quá thời hạn chuẩn bị xét xử chưa được khắc phục triệt để.

## **6. Hoạt động của Cục Thi hành án dân sự tỉnh**

Trong 6 tháng đầu năm 2020, tổng số án phải thi hành là 13.516 việc, với số tiền 3.770 tỷ đồng. Đã giải quyết xong 4.545 việc (đạt tỷ lệ 46,53%) với số tiền 227 tỷ đồng (đạt tỷ lệ 13,06%).

Cục Thi hành án dân sự tỉnh luôn quan tâm thực hiện các chỉ tiêu nhiệm vụ do Bộ Tư pháp, Tổng cục Thi hành án dân sự giao, gắn với thực trạng công tác của tỉnh để giao chỉ tiêu phù hợp cho từng cơ quan thi hành án dân sự, từng chấp hành viên trên địa bàn tỉnh. Thực hiện tốt công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Trong kỳ báo cáo, đơn vị đã tiếp nhận 80 đơn khiếu nại, đã giải quyết 78 đơn, đạt tỷ lệ 97,5%, còn tồn 02 đơn; nhận 04 đơn tố cáo, đã ban hành kết luận 04 đơn, đạt tỷ lệ 100%.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác thi hành án dân sự vẫn còn một số tồn tại như: Trong kỳ báo cáo, đơn vị đã xử lý kỷ luật 02 công chức Chi cục THADS huyện Tịnh Biên và 01 công chức Chi cục THADS huyện Châu Thành do vi phạm tác nghiệp thi hành án và tài chính kế toán. Bên cạnh đó, số lượng án chưa thi hành còn cao, giá trị thi hành án lớn, quá trình thi hành án một số việc còn kéo dài gây ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của người được thi hành án.

## **II. KIẾN NGHỊ CỦA BAN PHÁP CHẾ**

### **1. Đối với Công an tỉnh**

- Chỉ đạo Công an cấp huyện kiểm tra, rà soát và xử lý dứt điểm, đúng quy định pháp luật các xe mô tô vi phạm còn đang giữ ở cấp xã cũng như thực hiện bán đấu giá các phương tiện đúng quy định, tránh để kéo dài thời gian làm giảm giá trị của phương tiện, gây thiệt hại, lãng phí.

- Xử lý nghiêm các đối tượng sử dụng xe gắn máy chạy với tốc độ cao vận chuyển thuốc lá ngoại nhập lậu trên Quốc lộ 91.

- Tăng cường các biện pháp ngăn chặn, xử lý các đối tượng mua bán, vận chuyển trái phép và sử dụng pháo nổ các loại nhất là vào thời điểm Tết Nguyên đán hàng năm.

## 2. Đối với Cục Thi hành án dân sự tỉnh

- Đẩy nhanh tiến độ giải quyết các việc còn tồn đọng kéo dài, kịp thời báo cáo Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự có giải pháp, xử lý kịp thời các việc đã thụ lý có thời gian kéo dài, việc có điều kiện thi hành.

- Phối hợp với các cơ quan chức năng có giải pháp khắc phục tình trạng bán đấu giá tài sản là nhà và quyền sử dụng đất mà người trúng đấu giá không nhận được tài sản hoặc không được sử dụng đất đã mua hợp pháp.

- Tăng cường giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức công vụ, đồng thời thường xuyên kiểm tra, giám sát không để xảy ra tình trạng cán bộ, công chức có hành vi vi phạm pháp luật.

## 3. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Ban chỉ đạo 389 tỉnh cần chỉ đạo các cơ quan liên quan tăng cường công tác phối hợp đấu tranh phòng, chống buôn lậu nói chung và phòng chống vận chuyển thuốc lá ngoại nhập lậu bằng xe gắn máy chạy với tốc độ cao trên Quốc lộ 91.

- Đầu tư xây dựng kho tạm giữ phương tiện vi phạm hành chính theo Nghị định số 31/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2013/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2020, Ban pháp chế kính trình HĐND tỉnh. / *ms*

### Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Tổng hợp-H.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**



**Hồ Văn Răng**